

重庆市人民政府关于 开州区城乡总体规划（2015—2035年）的批复

渝府〔2018〕49号

开州区人民政府：

你区关于审批开州区城乡总体规划（2015—2035年）的请示收悉。现批复如下：

一、原则同意《开州区城乡总体规划（2015—2035年）》（以下简称《总体规划》）。

二、开州区是重庆市生态绿色发展区、城乡统筹与生态宜居示范区，是重庆市承接产业转移示范基地、重要的现代农业基地、工业配套基地和生态旅游、红色旅游目的地。开州城市中心区是生态宜居、绿色发展的滨湖示范城区，重要的工业配套与旅游服务基地。要坚持创新发展，培育发展新动力，构建城乡一体的特色产业体系，以开州城市中心区为核心、小城镇为纽带，加强城乡经济互动，实现乡村振兴；坚持协调发展，注重与万州区和云阳县的功能互补、协调发展；坚持绿色发展，“共抓大保护，不搞大开发”，把构筑绿色屏障摆在首位，统筹布局全域空间，坚守生态环境保护底线；坚持开放发展，重点围绕开州港、浦里园区等内陆开放平台，依托开城高速公路、渝西高铁等交通廊道积极融入重庆全域乃至国家交通网络，充分发挥内陆开放平台的战略价值；坚持共享发展，完善城乡均等的公共服务体系，加强农村脱贫攻坚政策保障，改善农村居民生产生活条件。

三、科学引导城乡空间布局。科学划定开州区“三区三线”。根据区域内不同地区资源环境条件和功能定位，形成由开州城市中心区，临江镇、铁桥镇、温泉镇、郭店镇、大进镇等5个重点镇，岳溪镇、中和镇、南门镇等16个一般镇，共同构成的“城市—镇”城镇体系。城市规划区范围由汉丰街道、云枫街道、文峰街道、镇东街道、丰乐街道、白鹤街道、赵家街道、镇安镇、竹溪镇、厚坝镇、渠口镇、长沙镇全部行政区域以及南门镇的天水村、龙头村、万里村和莲池村4个村行政区域构成。城市建设用地范围包括环湖片区以及厚坝、竹溪、白鹤、赵家、临港和长沙组团。城市发展备用地范围包括环湖片区（丰乐组团）北侧、竹溪组团西侧及北侧、白鹤组团北侧、厚坝组团东侧、长沙组团西侧区域。结合旅游资源禀赋，合理布局旅游休闲、交通停车等配套服务设施。

四、合理控制建设用地规模。以资源环境承载能力为硬约束，实施人口规模、建设规模“双控”，倒逼发展方式转变、产业结构转型升级、城市功能优化调整。到2020年，全区常住人口118万人，其中城镇人口61万人，城镇化水平52%；城镇建设用地规模53.68平方公里，其中城市建设用地规模43平方公里。到2035年，全区常住人口121万人，其中城镇人口76万人，城镇化水平63%；城镇建设用地规模73.72平方公里，其中城市建设用地规模58平方公里。

五、加强生态保护和基本农田保护。结合生态保护红线，对雪宝山国家级自然保护区、澎溪河市级湿地自然保护区，雪宝山国家级森林公园、南岭市级森林公园、南山市级森林公园、龙头嘴市级森林公园，汉丰湖国家级湿地公园，水源保护区及管制水域、其他重点生态功能区、生态敏感区或脆弱区等，按照相关规定进行严格保护。对土地利用总体规划划定的永久基本农田，依法严格保护。

六、重视历史文化和自然遗产保护。按照有关法律法规对区内1处国家级历史文化名镇（温泉镇），39处文物保护单位（其中国家级文保单位1处、市级1处、区级37处）进行严格保护与合理利用。

七、完善城乡基础设施体系。要统筹城乡综合交通设施建设，建成高速公路、干线公路、联网公路、旅游公路、通村公路、铁路和通用机场相协调的综合交通体系，加快建成客运、货运枢纽站场等综合交通设施。结合旅游资源禀赋，合理布局旅游休闲、交通停车等配套服务设施。规划建设城乡公共服务设施和能源、通信、给排水、环卫等各类基础设施。建立包括防洪、消防、地质灾害防治、抗震、人民防空、危险品防护等在内的城乡综合防灾体系。

八、补齐公共服务设施短板。要关注民生需求，构建城乡一体化的公共服务设施体系，按照“城市—镇—村”三级差异化配置，强调区域共享、协调，实现城乡基本公共服务均等化，提高人民生活质量和健康水平，使人民群众的获得感、幸福感显著增强。在全区范围内形成职业教育、高中教育、九年义务教育、学前教育共同发展的教育结构体系。完善城乡医疗服务机构和公共卫生服务机构配置，健全医疗救治体系、疾病预防控制体系和突发公共卫生事件应急体系。形成以开州城市中心区为核心、重点发展镇为重点、一般镇为支撑，城乡全覆盖的“城市—镇—村”三级文体服务设施体系。建立覆盖全区、更加公平、更可持续的社会保障体系。完善社会保险体系，进一步落实基本养老，提高农村五保户集中供养率。健全社会救助体系，建立与经济社会发展相适应的保障标准调整机制。加快推进殡葬服务设施建设。

九、严格实施《总体规划》。《总体规划》是开州区城乡发展、建设和管理的基本依据，各类涉及建设用地或空间布局的规划和建设行为均应符合其要求。要依法公布《总体规划》，加强《总体规划》的宣传，强化公众和社会监督，提高全社会遵守规划的意识。根据《总体规划》，优化完善各类下位规划。结合土地利用规划和年度计划以及国民经济和社会发展规划，合理确定《总体规划》实施的重点和建设时序。依法对规划区范围，包括各类开发区在内的一切建设活动，实行统一、严格的规划管理，区级规划管理权不得分解下放。督促行政区域内各单位遵守有关法规及《总体规划》，努力把开州区规划好、建设好、管理好。

你区要认真组织实施《总体规划》，不得随意改变。确需修改的，应当严格依照有关法律法规和市政府有关规定办理。

重庆市人民政府

2018年12月18日

（此件公开发布）