

重庆市人民政府关于 印发《重庆市“十五五”农业农村 现代化规划（2026—2030年）》的通知

渝府发〔2026〕16号

各区县（自治县）人民政府，市政府各部门，有关单位：

现将《重庆市“十五五”农业农村现代化规划（2026—2030年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市人民政府

2026年7月20日

（此件公开发布）

重庆市“十五五”农业农村现代化规划

（2026—2030 年）

为扎实推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化，奋力建设农业强市，根据《加快农业农村现代化“十五五”规划》（国发〔2026〕14号）和《重庆市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（渝府发〔2026〕7号）等，制定本规划。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和视察重庆重要讲话重要指示精神，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，坚持农业农村优先发展，坚持尊重农民意愿，突出大城市带大农村大山区大库区，以学习运用“千万工程”经验为引领，以改革创新和数智赋能为动力，以迭代实施“四千行动”为抓手，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，统筹推进“五个振兴”和常态化帮扶，抓好办成一批农民群众可感可及的实事，加快打造城乡融合乡村振兴示范区建设标志性成果，努力推动基本实现农业现代

- 2 -

化、农村基本具备现代生活条件取得重大进展，为奋力谱写中国式现代化重庆篇章提供基础支撑。

（二）发展目标

到 2030 年，全市农业农村现代化达到西部领先水平。

——粮食稳产增产能力实现新跃升。耕地保有量稳定在 2664 万亩以上，高标准农田建管用一体化水平显著提升，粮食综合生产能力达到 226 亿斤以上，农业防灾减灾救灾体系能力全面增强。

——改革赋能乡村发展实现新跃升。以深化改革促进乡村“五个振兴”的机制更加健全、支撑常态化帮扶的体系全面构建，区域农合联服务农户占比达到 90% 以上。

——乡村产业能级和竞争力实现新跃升。“36316”现代农业产业集群体系全面构建，优质粮油、山地果蔬、生态畜牧产值合计超过 6200 亿元，食品及农产品加工业总产值超过 5000 亿元。

——乡村建设和治理水平实现新跃升。“三个革命”取得决定性进展，“五网”建设更加完善，乡村基本公共服务优质均衡供给体系更加完备，“141”基层智治体系贯通实战能力全面增强，移风易俗取得显著进展，基层矛盾纠纷风险纳管率超过 98%。

——城乡融合发展质效实现新跃升。大城市带大农村大山区大库区的体制机制更加健全，山区库区强县富民现代化建设迈出坚实步伐。

——农村基层党组织的政治功能和组织功能实现新跃升。党建统领“三农”工作体系持续重塑优化，基层党组织领导力组织力执行力显著增强，村“两委”班子结构不断优化，农村党员致富带富能力持续提升，软弱涣散村党组织按期整顿转化率保持100%。

到2035年，乡村全面振兴取得决定性进展，农业现代化基本实现，农村基本具备现代生活条件，农业强市建设取得显著成效。

专栏1 重庆市“十五五”农业农村发展主要指标

序号	指 标	单位	2025 年	2030 年	年均增 减 〔累计〕	属性
1	粮食产量	亿斤	222.5	≥221	—	约束性
2	肉类总产量	万吨	210	> 210	—	预期性
3	农业科技进步贡献率	%	64	68	〔4〕	预期性
4	农作物耕种收综合机械化率	%	61	70	〔9〕	预期性
5	第一产业增加值	亿元	2124.14	2500	3.3%	预期性
6	农业劳动生产率	万元/人	6.3	9	7.4%	预期性

序号	指 标	单位	2025 年	2030 年	年均增 减 〔累计〕	属性
7	农产品加工业与农业总产值比	—	2.81:1	3:1	〔0.19〕	预期性
8	农合联行政村覆盖率	%	57.1	100	〔42.9〕	预期性
9	农产品质量安全例行监测总体合格率	%	99	≥99	—	约束性
10	较大人口规模自然村（组）通硬化路比例	%	98	99	〔1〕	预期性
11	农村自来水普及率	%	94.6	98	〔3.4〕	预期性
12	农村卫生厕所普及率	%	88	95	〔7〕	预期性
13	教育共同体覆盖率	%	85	100	〔15〕	预期性
14	农村医疗共同体覆盖率	%	91.7	100	〔8.3〕	预期性
15	乡镇（街道）养老服务中心服务覆盖率	%	93.7	100	〔6.3〕	预期性

序号	指 标	单位	2025 年	2030 年	年均增 减 〔累计〕	属性
16	巴渝和美乡村建成率	%	65	100	〔35〕	预期性
17	新型农业经营主体带动农户比例	%	47	64	〔17〕	预期性
18	农村常住居民人均可支配收入	万元	2.34	3.1	5.8%	预期性
19	城乡 居民人均可支配收入比	—	2.21:1	2.1:1 左右	—	预期性
20	农村产权流转交易额	亿元	60	> 60	—	预期性
21	主城都市区与山区库区地区人均 GDP 比	—	1.65:1	1.6:1	〔0.05〕	预期性
22	常住人口城镇化率	%	73.02	75 左 右	—	预期性

注：规划中除粮食产量、农产品质量安全例行监测总体合格率外，所列指标均为预期性目标，仅作发展方向引导，不构成对相关行业市场准入的总量限制。

（三）发展布局

1. 优化区域发展布局。中心城区重点发展智慧设施农业、精品果蔬、休闲农业，推动农村基础设施与公共服务同城化。渝西地区做强现代粮油、绿色蔬菜、生态畜禽及农产品精深加工等产业，深化中心镇带村、产村融合发展。渝东新城巩固提升现代粮油、蔬菜、生态畜牧、中药材等产业优势，转型发展精品设施农业、康养休闲和外向型农业，推动园区景区化、农文旅深度融合。渝东北三峡库区提质建设柑橘、脆李、渔业等特色产业基地，打造“大三峡”现代生态高效农业升级版，改造江城江镇江村风貌，筑牢长江生态屏障。渝东南武陵山区深化农文旅融合发展，打造现代生态高效农业走廊、乡村民俗文旅康养带，建设民族特色巴渝和美乡村。

2. 优化农业产业空间布局。构建“一圈两片五带多点”现代农业产业新格局。“一圈”即主城都市农业圈，重点发展都市休闲农业、精品果蔬、高效设施农业，打造大都市“果园子”“菜篮子”。“两片”即“渝西八区”“长垫梁开”两大粮食保供片区，规模化建设优质粮油基地，筑牢全市粮食安全防线。“五带”即五大特色产业带，包括以涪陵、丰都、万州等为重点的长江上游榨菜产业带，以万州、开州、云阳等为重点的长江中上游（重庆）柑橘产业带，以巫山、巫溪、奉节等为重点的优质巫山脆李

产业带，以永川、江津、秀山等为重点的高山生态茶叶产业带，以涪陵、石柱、酉阳等为重点的武陵山中药材产业带。“多点”即统筹布局各类农业载体和产业平台，打造彰显重庆辨识度的现代农业产业战略支点。



图 1 农业产业布局图—— 一圈两片五带多点

3. 优化片区化推进乡村振兴布局。加快构建“十县示范、百片引领、千村提升、万院和美、全域振兴”发展格局。聚力打造“十县示范”，梯次培育 10 个以上国家乡村振兴示范县。高标准构建“百片引领”，建设 100 个彰显“巴渝风、山城韵、乡愁味”的市级和美乡村片区。深入实施“千村提升”，发挥重点村辐射作用，连片带动千村环境、产业、治理、乡风文明全面提质。扎实推进“万院和美”，推动农家院落整治美化，留住田园乡愁风貌。全面形成“全域振兴”新格局，促进城乡融合、共同繁荣。

4. 优化成渝现代高效特色农业带布局。紧紧围绕成渝地区双城经济圈建设“两中心两地”战略定位和“三中心一走廊”发展布局，统筹考虑川渝农业资源禀赋、产业发展基础和潜力，优化“一轴三带四区”空间格局，不断提升成渝现代高效特色农业带建设能级，加快推动川渝现代农业高质量一体化发展。

二、全力保障粮食等重要农产品稳定安全供给

（一）建设更高水平“巴渝粮仓”。做优“稳面积、优结构、提单产”文章，依托“渝西八区”和“长垫梁开”等主产区，深入推进粮油等主要作物大面积单产提升行动，扩面发展“稻+”复合种养模式，强化良田良种良机良法集成增效，确保粮食播种面积稳定在 3020 万亩以上。加强粮食购销和储备管理，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。

（二）构建多元化食物供给体系。稳量发展生猪，加快发展地方优质畜禽，生猪出栏量稳定在 1700 万头左右。提质发展蔬菜，产量保持在 2200 万吨以上。高质量发展水产养殖，水产品产量达到 80 万吨。积极发展森林食品，拓展油茶等木本油料种植，发展林果、竹笋及可产饮料调料的经济林。大力发展林下经济，稳妥开发林药、林菜、林禽等森林食物资源。发展壮大食用菌产业，开发植物基蛋白、细胞培养肉等新型食品资源。

（三）强化耕地保护和质量提升。“一田一码”加强耕地保护，持续完善数量、质量、生态“三位一体”耕地保护体系，深入实施统筹耕林空间治理。迭代实施千万亩高标准农田改造提升行动，分区分类高质量推进高标准农田建设，完善立项、建设、验收和管护长效机制，建立健全以项目法人责任制为基础的工程质量监督体系。强化受污染农用地溯源整治，做到应查尽查、分

阶段应治尽治。

（四）加快农田水利基础设施建设。做好灌区骨干工程与高标准农田渠系一体规划布局。抓好渝西水资源配置工程运行监管。推进重点水源工程建设、病险水库除险加固和中小河流治理，加强农田沟渠修复整治。完善用水计量监测体系，推进5万亩及以上大中型灌区主要取水口在线计量全覆盖。到2030年，耕地灌溉面积达到1134万亩，灌溉水有效利用系数达到0.542。

（五）完善农业防灾减灾体系。完善农业防灾减灾救灾统一指挥调度和落地执行体系。构建“天空地”一体化农业观测网络，加强灾害监测预报预警。开展农业气候资源普查和区划工作，健全新型气象为农服务体系。加快建设“平急两用”区域农业（农机）应急救援中心。加强重大病虫害统防统治与绿色防控，推进重大动物疫病和重点人畜共患病联防联控。提高农业安全生产本质水平。

专栏2 粮食等重要农产品供给保障和质量效益提升

新时代“巴渝粮仓”建设：高标准打造市级万亩、区县千亩、乡镇百亩主要粮食作物生产基地，形成试点样板，推广精量精准播种、合理密植、一喷多促等成熟技术，探索再生稻“吨粮田”技术。

畜牧业高质量发展：优化生猪、草食牲畜、特色家禽、资源昆虫产业布局，推

进荣昌猪、涪陵黑猪、合川黑猪等“华系猪”产业化发展，实现优质华系田园猪出栏 10 万头。培育合川白山羊、武隆板角山羊、城口山地鸡、渝州白鹅、麻旺鸭等特色畜禽。

蔬菜安全生产保供：调优蔬菜品种结构，发展早市鲜食青菜头、高山蔬菜，推广“稻菜轮作”“果菜套作”等高效栽培模式。巩固提质 74 万亩青菜头种植基地。

渔业绿色循环发展：实施渔业绿色循环发展项目，推进池塘标准化改造提升，发展冷水鱼养殖、稻渔综合种养、现代设施渔业，养殖面积稳定在 120 万亩左右。

多元化食物供给：推动优质粮油、山地果蔬、生态畜牧、火锅食材、三峡柑橘、调味品、茶叶等产业高质量发展，规范有序开发黄精、党参、艾草等产品。

农田水利设施建设：开工建设玉滩大型灌区、观景口中型灌区，推进涪琼、平邑、龙溪大型灌区前期工作；实施酉阳井岗堰、北碚胜天、云阳咸池等中型灌区续建配套与现代化改造。实施藻渡水库、福寿岩水库等大型水库和黄钦、桐梓、回龙场等中小型水库工程。支持区县完成国家下达的新增高效节水灌溉任务。

三、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

（一）全面提升精准监测效能。建好用好“渝悦·防贫”应用，加强民政、教育等部门数据互通，精准做好帮扶对象监测识别工作，做到有进有出、动态调整。充分发挥“141”基层智治体系作用，加强对防止返贫致贫对象和继续帮扶脱贫人口的监测预警，做到返贫致贫风险早发现、早干预、早帮扶。

（二）分层分类做好常态化精准帮扶。全面落实低保、特困供养等综合性保障政策。强化开发式帮扶，实施帮扶主导产业全链开发工程，分类推进帮扶产业巩固、升级、盘活、调整，优化到户产业奖补政策。常态化开展“志智双扶”行动，优化实施“雨露计划+”就业促进行动。健全社会救助体系，完善农村低保标准确定和动态调整机制。完善帮扶项目资产长效管理机制。

（三）集中支持重点帮扶县发展。合理确定国家和市级乡村振兴重点帮扶区县，将帮扶资源进一步下沉至乡村振兴任务较重的乡镇（街道），从财政、金融、土地、人才等方面给予集中支持。推动中央单位定点帮扶、鲁渝协作向全链条、深层次迈进。持续优化“万企兴万村”、市级集团式帮扶和干部人才“组团式”帮扶机制，选优派强用好驻村第一书记和工作队、乡村振兴工作指导员。

专栏3 常态化精准帮扶

精准监测预警行动：推广“线上大数据监测+线下网格员核查”互补模式，建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系。

分类精准帮扶行动：探索“资金+物资+服务”救助模式，对完全或部分丧失劳动能力者，符合条件的，落实低保、特困供养等兜底保障及社会保险政策；对有劳动能力者，强化产业与就业扶持，启动符合全链开发条件的帮扶主导产业惠民增收工程。

政策体系优化行动：完善过渡期后常态化帮扶政策体系，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。落实“一户一策一帮扶责任人”。

四、强化农业科技和装备支撑

（一）加快提升农业科技创新体系整体效能。发挥市农科院、市畜科院、西南大学等的科研优势，高水平建设市农科院武陵山分院、市农科院渝东北分院、市畜科院渝东北分院、市畜科院渝东南分院，成立鲁渝农业科技协作联盟。加快培育一批农业科技领军企业、农业科学家和领军人才。围绕核心种源、精深加工、农机装备等加强关键核心技术协同攻关，扎实推动科技创新和产业创新深度融合。建立“市级统筹、区县落地”的两级中试验证体系。完善市、区县、乡镇（街道）三级农技推广服务体系。

（二）深入实施种业振兴行动。加快推进国家畜禽区域基因库（重庆）和长江上游水产种质资源库建设，全面建成市级农作物种质资源库（中期库），迭代升级种质资源保存鉴定等设施平台。深化种业育种创新联合攻关，加快选育和推广一批突破性品种，持续巩固家蚕、柑橘、生猪、油菜、辣椒等重点物种育种创新领先优势。加快推进国家级（荣昌）生猪区域性种业创新基地、重庆市农作物加代育种创新基地建设。统筹推进国家级制种大县、区域性良繁基地、畜禽核心育种场和市级种业基地现代化设

施水平提升。

（三）促进畜禽科技与产业深度融合。积极开展全域节粮、低蛋白日粮、地源饲料利用技术攻关，开发抗生素替代品。加快动物健康多模态智能感知核心算法和精细化智能养殖装备研发，创制智能养殖作业机器人。构建全流程智能生物安全防线，实现隐性异常早期预警与个体精准免疫用药。突破粪污固液分离、污染物去除和快速定向发酵技术，开发精准配肥技术与轻简化施用设备，构建“废弃物—生物制造—粪污资源化”的零碳微循环种养协同发展体系。

（四）推动农机装备高质量发展。实施丘陵山区农机装备研发制造推广应用一体化行动，建设一批特色农机产业园区和农机装备熟化应用基地，打造国家级丘陵山区农机装备中小企业特色产业集群。推进先进适用农机装备和农业机器人等智能农机装备关键技术攻关与产业化应用。打造一批标志性农机装备应用场景。

（五）大力发展现代设施农业。以提升蔬菜稳产保供能力、特色水果多样化供给水平和育苗育秧集约化专业化水平为重点，大力发展设施种植业。推动立体多层生猪家禽养殖场、高效集约肉牛山羊养殖场、智慧型多功能奶牛牧场、区域性规模化肉兔养殖场等建设。发展以生态健康养殖为主的现代设施渔业，推动渔

业设施设备智能化提升。

（六）加快发展农业农村领域低空经济。积极开展适应丘陵山区农业生产特点的无人机技术改造攻关。统筹布局低空飞行农业地面基础设施，布设一批无人机“机巢”和起降平台。实施农用无人机应用场景拓展行动，支持有条件的区县打造农业低空生产作业、低空运输和农村低空治理等应用场景，推动无人机在作物长势监测、病虫害监测、高标准农田建设监管、农业执法巡查等领域应用。推动低空经济与乡村旅游、休闲农业等产业融合发展，打造“低空+农文旅”消费新场景。

专栏 4 农业新质生产力发展

农业科技创新及成果转化平台建设：持续支持国家生猪技术创新中心、资源昆虫高效养殖与利用全国重点实验室、中国—匈牙利食品科学“一带一路”联合实验室等国家级平台建设，推进柑桔产业技术工程化中心、国家长江上游种质创制产业技术工程化中心、国家企业技术中心等国家级平台创建。加快建设国家农业生物安全科学中心重庆分中心、崖州湾国家实验室重庆油菜试验基地、中国水稻研究所西南研究中心、中国农业科学院蔬菜花卉研究所西南研发中心等国家级科研机构分支机构。支持共建中巴柑桔重大病虫害研究与防控国际联合实验室。申请增设国家现代农业产业技术体系综合试验站3个以上。建优用好一批科技小院，推进山地农业科技创新基地、重庆市蚕桑产业技术创新及成果转化平台建设。布局建设种子实验室。

加快建设畜牧科技城。推动重庆市畜牧科学院科研院所深化体制机制改革试点工作。

生态畜牧新质生产力转型：支持开展畜禽健康稳态机制、高效节粮技术等前沿理论与底层技术研究，构建畜禽全生命周期健康养殖与高效生产技术体系，在荣昌、丰都、万州等地建立 5—7 个全域节粮、减抗替抗、智慧养殖与种养循环基地，打造国内最大的猪源生物材料研发与生产基地。

设施农业现代化提升：巩固提升设施蔬菜基地 25 万亩。建成柑橘等水肥一体化设施 5 万亩，发展果树避雨栽培设施 2 万亩。建设水稻集中育秧中心 20 个。大力发展设施化、标准化、智能化养殖，新建或改扩建畜禽规模养殖场 3000 个以上。完成老旧池塘标准化改造 10 万亩，推广建设池塘圈养循环水养殖基地 20 个，流水槽循环水养殖基地 200 个、陆基圆池循环水养殖基地 200 个、工厂化循环水养殖基地 20 个，鱼菜共生 AI（人工智能）工厂 10 个，冷水鱼流水养殖基地 15 个，累计建成工厂化集约化养殖面积 200 万平方米。

五、依山就势发展现代生态高效农业

（一）壮大现代农业产业集群。迭代实施千亿级生态特色产业培育行动，着力打造优质粮油、山地果蔬、生态畜牧 3 个千亿级支柱产业集群，持续壮大火锅食材、三峡柑橘、调味品、中药材、茶叶、生态渔 6 个五百亿级优势产业集群，重点发展涪陵榨菜、奉节脐橙、巫山脆李 3 个“金名片”产业集群，加快发展荣昌猪、潼南柠檬、彭水红薯、万州烤鱼、江津花椒、永川秀芽、

武隆高山蔬菜、丰都肉牛、城口老腊肉、石柱黄连、重庆小面、巴渝山地鸡、巴渝蚕桑、巴渝卤味、巴渝肉兔、巴渝食用菌 16 个成长型特色产业集群。

（二）做大做强食品及农产品加工业。提档升级粮油加工、肉蛋奶百亿级产业链，协同打造川渝万亿级食品及农产品加工产业集群。围绕粮油、肉蛋奶等七大产业领域布局一批标准化原料基地。高水平建设一批百亿级、五十亿级的农产品加工产业园区。优化升级生猪、家禽、肉牛、肉羊、肉兔、奶蛋及蜂产品加工集群，开发绿色化、健康化、高附加值产品，加强副产物综合利用。迭代实施企业“20、30、50 头羊计划”。

（三）加快发展品牌农业。统筹推进农业生产和农产品“三品一标”培育，推行农产品质量安全承诺达标合格证制度。持续壮大“巴味渝珍”市级区域公用品牌，提级打造“涪陵榨菜”“奉节脐橙”“巫山脆李”“荣昌猪”“潼南柠檬”市级区域公用品牌，支持打造“酉阳 800”等区县级区域公用品牌，发展壮大石柱黄连、永川秀芽、梁平柚等 11 个年产值 10 亿级以上的重点农业品牌，培育打造渝东南特色产业区域公用品牌和巴渝山地鸡等特色农业品牌。集中打造单品“爆款”品牌，接续开展巴渝“土特产”名优百品评选。

（四）加快农业发展全面绿色转型。统筹推动山水林田湖草

沙系统治理，坚定推进长江十年禁渔。加强进境动植物检疫和外来入侵物种防控。开展新一轮农业资源调查与区划工作试点。健全耕地休耕轮作制度。开展农村畜禽养殖污染专项整治，加强畜禽粪污资源化利用。推进化肥农药科学使用，开展农作物秸秆综合利用提升行动。加强农业绿色发展水平监测。

（五）加强农业对外开放合作。高水平建设成渝现代高效特色农业带，合力打造国家优质粮油保障基地、国家重要生猪生产基地，共建蔬菜、柠檬、药材、油菜、蚕桑、中蜂等特色农业产业带。深化川渝毗邻地区农业合作，探索非毗邻地区飞地合作模式。扩大农业国际交流合作，深入实施中新（重庆）农业合作计划，加强与共建“一带一路”国家的农业技术合作。持续开展国际减贫工作，做好援中非共和国黑玉米项目后续工作，全面推进援尼泊尔项目。持续扩大东盟、日韩、中亚等重要目标市场出口规模，推动优势农产品卖向全球。

专栏 5 发展现代生态高效农业

农产品加工业提升：在涪陵、江津、万州、合川、綦江等区县布局建设一批冷链物流与精深加工园。以重庆国际食品产业园（江津）、中国榨菜城（涪陵）为重点争创国家级园区；建设合川火锅食材产业园、重庆（忠县）柑橘现代农业产业园等9个百亿级农产品加工园区；在长寿、云阳、开州建设11个50亿级加工园区。



在城口、武隆等地建立 3—5 个畜产品深加工基地。培育亿元以上农产品加工企业总数达到 280 家以上，培育 30—50 家“技术改造企业”、5 家“数字化智能化转型工厂”。开展“入园进企”技术帮扶活动 50 次以上，制（修）订农产品加工团体标准或地方标准 50 个以上，培育农产品加工数字化车间 5 个。

农产品品牌培育：培育全国名特优新农产品 220 个左右、绿色食品 3000 个左右、有机产品 150 个左右、地理标志农产品 80 个左右，发布巴渝“土特产”名优百品 100 款。

农业面源污染治理：开展面源污染综合治理，加强畜禽粪污等农业废弃物资源化利用，推进水产养殖尾水治理，农膜回收率达到 95% 以上，畜禽粪污综合利用率达到 85%，水产规模化养殖场尾水综合治理达标率超过 70%。

六、大力发展“智慧农业·数字乡村”

（一）加快建设智慧农业。构建农业农村领域一体化数字底座，全量归集乡村振兴“任务库”“资源图”，形成全域乡村振兴体系能力。聚焦“四侧”协同、“四链”融合，以“产业大脑+未来农场”为关键抓手，强化产业大脑的决策支撑与未来农场的场景落地之间的联动。做强“产业大脑”核心功能，整合 9 大行业全链条数据资源，推动产业振兴业务流程再造、制度重塑、模型重构，构建智能决策中枢。

（二）全面提升数字乡村发展水平。全力打造“渝农大脑”，

绘制农地“一张图”、完善农事“一张网”、健全农信“一本账”、建设农品“一码通”。持续推进第三、四批网络强村试点工作，共建村级数字化服务阵地。统筹实施国家数字乡村试点，因地制宜破解山区基础设施数字化改造、乡村数字经济壮大等难题。办好数字乡村创新大赛。

（三）丰富拓展农业农村数字化应用场景。加快“数智三农”“渝食安”等重点应用迭代升级，推动教育、医疗等公共服务平台下沉延伸，推广农村人居环境卫星遥感等智能管控技术，加速农业人工智能技术应用，全面提升实战实效与数字化服务能力。探索“低空”+应用场景。

专栏 6 AI+农业发展

数据要素驱动现代农业智能化治理：建设区块链农业行业节点综合管理平台，整理归集生猪、脆李等特色单品全产业链数据，建立生产、加工、储运、销售、消费等环节的数据应用和分析服务模型，农业生产信息化水平突破 40%。

深化探索“产业大脑+未来农场”建设：完善优质粮油、山地果蔬、生态畜牧、火锅食材、三峡柑橘、调味品、中药材、茶叶、生态渔业等行业产业大脑，建成涪陵榨菜、奉节脐橙、巫山脆李、肉鸡、肉兔等 N 个细分产业大脑。建设畜牧科技人工智能联合研发中心。建成未来农场 100 个，打造全流程、全环节、全场景的贯通式应用的未来农场 5 个。建设市级智慧农业试验基地 10 个。



“AI+农业”行动：推进“AI+粮食安全综合智管”，探索建立“AI+植保”“AI+粮食趋势预测”模型。推进“AI+设施农业”，研发设施农业领域 AI 模型，在主要生产环节开展 AI 模型的应用验证和参数调优，研发 AI 驱动的设施农业全链条技术。推进“AI+生物育种”，融合 AI 技术挖掘性状关联与遗传规律，开发“山地作物育种管理智能体”。推进“AI+生态畜牧”，构建畜禽智能设计育种技术体系，完善 AI 多维畜禽健康预警与个体精准免疫模型，逐步开展无人值守养殖场建设与试运行。推进“AI+食农加工”，完善确立食农加工 AI 产品“慧加工”的参数验证与检测方法，形成“AI+食农加工”行业标准与共识机制。

加快数字化重点应用建设：加快推进“数智三农”“渝耕保·巴渝良田”“渝农资产智管”“渝农牧”“长江治渔”“数字水利”“渝食安”“村村旺衣服通”“农业天气通”“渝悦教育”“渝悦健康”等应用场景迭代开发。

七、扎实推进巴渝和美乡村建设

（一）统筹优化村镇布局。深入实施千个宜居宜业巴渝和美乡村建设行动。统筹区县城、中心镇和村庄规划，因地制宜、稳妥有序优化乡镇规模和布局结构，有序引导人口、产业适度集聚。按需编制村庄规划，提升规划质量和实效。坚持分类有序、片区化推进乡村振兴。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。

（二）提升农村人居环境水平。实施新一轮农村人居环境整

治提升五年行动，解决好农村改厕、垃圾围村、污水治理问题。加强巴渝特色乡村整体风貌设计建设，打造乡村优质生活空间。稳步推进农村户厕改造。推进农村生活垃圾源头减量，健全农村生活垃圾收运与分类处置体系，农村生活垃圾分类行政村覆盖率达到 95% 以上。深化实施农村生活污水治理行动，持续巩固提升农村黑臭水体清零行动成效，农村生活污水治理率达到国家考核要求、保持全国领先水平。深入开展“林草兴生态兴文明兴”行动。

（三）完善农村基础设施网络体系。深入实施提升农村饮水质量专项行动，强化饮用水水源地监管，统筹推进城乡供水一体化和农村供水县域统管，全面提升农村供水保障能力。实施新一轮农村公路提升行动，持续推动“四好农村路”高质量发展。扎实推进农村电网巩固提升工程，改善农网供电质量。推动现代宜居农房建设，新建和改造提升乡村应急避难场所。深化实施数字乡村网络发展“五提升一补盲”行动。完善现代物流等的基建网络，全市具备条件的区县实现邮运通模式全覆盖。完善乡村建设实施机制，健全农村基础设施管护长效机制。

（四）稳步推进基本公共服务均等化。持续布局建设农村“30 分钟高品质生活服务圈”。推动城乡义务教育一体化发展，改善县域普通高中和寄宿制学校办学条件，保留并办好必要的乡村小规

模学校和幼儿园，办好农村特殊教育，加强县域教师队伍统筹配置。实施医疗卫生强基工程，推进区县级医院、乡镇（街道）卫生院和村卫生室提质升级，基本实现区县域医共体全覆盖。构建市、区县、乡镇（街道）、村（社区）四级养老服务网络。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制，适时提高基础养老金标准，鼓励有条件的农户购买商业养老保险。发展县乡普惠托育服务。健全对农村留守儿童、妇女、老年人、残疾人等的关爱服务体系。

（五）推进移风易俗培育向上向善文明乡风。培育和弘扬社会主义核心价值观，以“坚韧、忠勇、开放、争先”的重庆城市精神推动形成积极健康的乡村风尚。深化“春风满巴渝”社会风气提升行动。加强对高额彩礼、“无事酒”“活人墓”等的常态化治理。深化殡葬改革，推进绿色殡葬。繁荣发展乡村优秀文化，加强乡村历史文化遗产和巴渝农耕文化保护传承。深入开展“村晚”“村歌”等“村字号”文化体育活动，办好农民丰收节。

（六）强化党建统领推进乡村治理现代化。迭代完善“141”基层智治体系，强化区县带乡镇（街道）、乡镇（街道）带村（社区）、村（社区）带网格联动机制落实。完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，拓宽各类组织和村民参与基层治理的渠道。开展乡村法律顾问工作。全面落实“四议两公开”

制度，纵深推进院落、院坝、院湾微治理，推广“三事分办”、积分制、清单制等有效治理模式。迭代升级“小院家”巴渝和美乡村数字应用。用好乡镇（街道）履行职责事项清单，提升“一表通”实战实效能力。扎实推进新时代“枫桥经验”重庆实践，持续推进矛盾纠纷大排查大起底大化解专项行动，常态化机制化开展扫黑除恶，加强农村宗教事务管理，维护乡村和谐稳定。

专栏 7 巴渝和美乡村建设

提高农村供水保障水平：做好新增水源地保护区（范围）的划定工作，加强中小型水库建设与管护，新增供水能力 3.44 亿立方米。因地制宜推进集中供水规模化和小型供水规范化，迭代升级“农村供水保障”数字应用，建设农村供水工程 1569 处，推动 37 个区县供水县域统管。

深化城乡教育共同体建设：推动城区优质学校与农村学校组建教育共同体，加快农村乡镇（街道）中心校与城区优质学校结对，实现课程共享、教师互派、教研联动。开展“教师轮岗交流”行动，其中城区、优质学校优秀教师向农村、薄弱学校交流轮岗的比例占符合交流条件教师比例的 10% 以上。优化农村学校布局，改善办学条件，补齐体育、艺术、实验等教学设施短板。

乡村治理效能提升：深化实施“头雁领航·强村富民”工程，分级分类开展基层干部和网格员常态化培训，不断提升基层党建规范化水平。全域推进清廉村居建设，推进村级事务阳光工程。深化法律明白人“1+N”培养行动，累计培育人数达到 8 万名以上。

促进民主法治示范村（社区）和“法律之家”等示范阵地提质扩面。推进平安法治乡村建设，加强农村最小应急处置单元建设，建成率、管事率达到100%。

八、促进农民稳定增收致富

（一）强化产业发展联农带农。深入推进千万农民增收致富促进行动。实施县域经济优势产业培育工程，打造各具特色的工业大县、农业强县和旅游名县。实施新型农业经营主体提质增效带动小农户增收行动，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，支持新型农业经营主体通过订单生产、最低价收购、保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民分享更多增值收益。

（二）促进农民稳岗就业增收。实施促进农民工就近就业行动，开发农村就近就业岗位，每年新增农民工就近就业30万人以上。巩固拓展荣昌卤鹅师、云阳面工、万州烤鱼师傅、重庆火锅师傅等品牌劳务输出渠道。全面落实各项援企稳岗就业政策，强化农民工工资支付保障，健全欠薪治理体系。稳步提高农民工参加城镇职工社会保险比例，将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障范围。

（三）提升政策效能强农惠农。稳定实施耕地地力保护等补贴政策，推进农机购置与应用补贴“优机优补”“有进有出”，

实施农机报废更新补贴政策。充分发挥支农支小再贷款、民营企业再贷款、科技创新和技术改造再贷款等政策激励作用，创新重点领域信贷服务模式。稳步扩大稻谷、玉米等大宗农产品保险覆盖面，鼓励开展优势特色农产品保险。深入实施以工代赈，加力扩围促进农村重点群体人员就业增收。

（四）创新机制推动村强民富。开展完善农村承包地经营权流转价格形成机制整市试点，发挥农村产权流转交易市场在土地流转中的主平台作用，推动流转费用稳定在合理水平。健全土地增值收益分配机制，提高农民在土地增值收益中的分享比例。探索建立农村资源资产价格发现、价值实现机制，多渠道增加农民财产性收入。

（五）扩容农村消费促农增收。培育壮大银发经济、研学经济、民宿经济、亲子经济、赛事经济等乡村新业态。拓展养老托幼、家政服务、生活维修等农村生活服务新场景。支持新能源汽车、绿色智能家电、绿色建材和家具家装下乡，促进农村大宗消费商品更新换代。持续完善农村商贸设施，提升消费设施和服务水平。严厉打击制售假冒伪劣商品行为，加强对农村消费者权益的保护。

专栏 8 农民增收致富

健全利益联结机制：对联农带农紧密、助农增收有力的企业，给予财政奖补、金融信贷等支持。积极稳妥推进有条件的农村集体经济组织将经营收益等资金用于补助城乡居民参保缴费。

加强农村土地承包地经营权流转费常态化监管：建立农村土地承包地经营权流转费常态化监管机制，引导通过建立风险保障金、开展履约保证保险、探索实物计租模式等，保障农民权益。

农村资源资产盘活利用：支持农村集体经济组织积极盘活经营性资产，有序探索“土地+”“水库+”“森林+”等自然资源资产组合交易模式。构建“农户委托、集体收储、招商联营、利益共享”的农村资源盘活机制，加强农村宅基地盘活利用，统筹盘活农村闲置校舍校产、养老机构、公共文化场所等资产。分类盘活撂荒耕地。

九、深化农业农村改革

（一）健全以农合联改革为重点的为农服务体系。以深化农业生产、供销、信用“三位一体”改革为牵引，统筹推进农合联改革，推动市、区县、乡镇（街道）三级贯通的农合联服务机制全面成型。合理布局建立产业农合联，创新组建专业农合联，一体推进现代农事综合服务中心和为农服务中心建设。统筹涉农资源赋能农合联发展，建立健全农合联运行、治理机制。深入实施百亿级农业龙头企业培育工程，有序推进农业企业上市。加强农

业领域“专精特新”“小巨人”培育，推动家庭农场、农民合作社等规范运营、提质发展。完善便捷高效的农业社会化服务体系，推广“供销合作社+村集体+农户”三方共耕服务模式。

（二）深化强村富民综合改革。巩固农村集体产权制度改革成果，引导农村集体经济组织通过资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等稳健发展新型农村集体经济。创新村庄经营机制，积极探索通过多村联合、乡镇（街道）统筹、跨区域合作等方式组建强村公司，培育农村集体经济经理人。稳妥开展农业、林业“标准地”改革。健全农村集体“三资”监管机制，严控强村公司经营风险和债务，依法严厉打击农村非法集资活动。

（三）稳步推进农村土地制度改革。稳慎推进第二轮土地承包到期后再延长三十年整市试点工作。深化承包地“三权”分置改革，深化集体林权制度改革，推动农业、林业适度规模经营发展。强化农村宅基地和农民建房审批管理。依法维护进城农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出机制。

（四）完善乡村人才培育和发展机制。高质量建设农业创业孵化园，培育打造一支带动力强的农创客队伍。选派“百团千人”专家服务基层，培育一批“神农英才”，用好科技特派员，持续实施乡村振兴巾帼行动，实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”

项目，大力培育巴渝“新农人”，培育壮大农村致富带头人队伍。实施农民综合素质提升行动，深入推进农民教育培训全链条管理全周期服务改革，每年培育高素质农民1万名。持续实施高校毕业生“三支一扶”和基层成长等计划。健全乡村建设工匠、巴渝传统工匠培训制度。健全乡村人才分级分类评价机制，深化实施职称评审定向评价、定向使用。

专栏9 农业农村改革

新型农业社会化服务体系建设：完善以农合联为纽带的为农服务大平台，在400个农合联中提质增效100个，改造建设200个为农服务中心，建成现代农事综合服务中心300个，打造“套餐式”服务包。

建设农业创业孵化园：首批用3年左右时间，建成西部领先的市级农创园4个左右，引育农创企业60家以上，培育“农创客”100名以上。鼓励有条件的区县积极创建区县级农创园。

推进农业职业学校融合发展：以需求为导向加快新农科建设，支持涉农高校试点实施乡村全科人才培养计划。推进重庆市农业学校、重庆市农机校与重庆农业职业学院融合发展，鼓励职业学校与农业企业等组建产教联合体，推动涉农专业定向培养，确保到2030年达到“双高”水平。加强农业广播电视学校建设发展。

十、着力构建大城市带大农村城乡融合发展体制机制

（一）构建优势互补的市域发展格局。强化中心城区产业引

领、科技创新等核心功能，组团式推进城市功能品质提升。加快建设万州重要城市副中心、永川城市副中心和黔江区域中心城市，推动渝东北三峡库区、渝西地区、渝东南武陵山区高质量发展。深化主城都市区与山区库区协同发展机制，迭代民族地区、革命老区支持政策。加快推进以区县城和中心镇为重要载体的新型城镇化建设。

（二）强化超大城市市场带动。打造城乡供需紧密衔接的消费市场，建立稳定直供基地，发展订单农业，常态化开展绿色优质农产品进商圈、进街区、进景区等活动。拓展城乡高效对接的线上市场，实施农村电商高质量发展工程，推进县域直播园区和跨境电商综试区建设，打造智慧电商云仓，推进数商兴农行动，壮大农产品电商直播新业态。升级打造重庆双福国际农贸城，建设一批国家农产品骨干冷链物流重点县、农产品产地冷链集配中心，布局冷链产地仓、田间保鲜仓，创新低空配送等模式，依托“千里轻舟”等大力开拓东部地区和海外市场。

（三）强化超大城市产业带动。精准布局劳动密集型产业承接区、农产品产地初加工连接区、农文旅融合发展引领区。推动农文旅深度融合，放大“雄奇山水 新韵重庆”文旅品牌效应，深度挖掘巴渝农耕文化、非遗美食、红色文化等特色资源，串珠成链构建都市游、三峡游、武陵游、乡村游品牌矩阵。深入实施

乡村休闲旅游精品工程，迭代升级“乡游悠”乡村休闲 AI 平台，推出一批市县级乡村休闲旅游精品线路，开展“渝见四季·沃野生辉”农文旅融合主题活动。推进“乡村+”多元融合发展，推动乡村产业与文化、旅游、康养等领域深度融合。

（四）推动城乡要素深度融合。持续深化小县大城、强镇带村、强村富民贯通联动改革。完善“百强镇”培育体系，积极培育具备重要节点功能的中心镇。加快推进农村资源要素市场化配置综合改革试点，完善全市统一的农村产权交易体系，有序推进农村集体经营性建设用地入市。科学有序推进新一轮农业转移人口市民化。深入实施“四进三回”行动，持续推进“三师一家”下乡服务和“燕归巢”青年返乡就业工程。探索建立社会力量下乡负面清单。完善农村基础设施投融资体制机制。

专栏 10 城乡融合发展

产业链供应链向山区库区延伸：深化产业协作，支持主城都市区在山区库区建设原料供应基地，布局劳动密集型产业承接区、农产品产地初加工连接区、农文旅融合发展引领区。因地制宜打造优势制造业，联动培育食品及农产品加工、特色轻纺等就业容量大的优势产业集群。

市域结对协作发展：构建完善主城都市区与山区库区结对帮扶新体系，健全产业、科技、公共服务等共享机制，各结对区县每年协作引进 2 个以上项目、实际到

位资金力争达 5000 万元。

推动农文旅深度融合：打造一批智慧农庄、星空营地、非遗工坊、农耕体验园、文创展示馆等“文创+产业”应用场景，打造 100 条乡村休闲旅游精品线路。

十一、健全完善保障机制

坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，落实“五级书记”抓乡村振兴政治责任。市委农办发挥牵头抓总、督促落实作用，制定年度任务清单和工作台账，压实各级各部门规划实施责任，形成工作合力。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入机制。有序引导社会组织投身乡村振兴，充分调动农民群众参与乡村建设的积极性、主动性、创造性。完善农业农村法律规范体系，有序推进涉农立法，强化法治监督，加强农业农村普法。优化市对区县党委政府实施乡村振兴战略实绩的考核。全面落实国土空间规划和水资源刚性约束制度。开展农业农村现代化进展和水平监测，强化规划实施年度监测、中期评估和总结评估全过程管理，根据实际情况动态优化任务举措。