

重庆市人民政府办公厅关于 印发《重庆市推进服务业扩能提质行动方案 (2026—2027年)》的通知

渝府办发〔2026〕28号

各区县（自治县）人民政府，市政府各部门，有关单位：

《重庆市推进服务业扩能提质行动方案（2026—2027年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市人民政府办公厅

2026年7月6日

（此件公开发布）



重庆市推进服务业扩能提质行动方案

(2026—2027年)

为深入贯彻《国务院关于推进服务业扩能提质的意见》（国发〔2026〕7号），加快推进我市服务业扩能提质，特制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧扣做实“两大定位”、发挥“三个作用”，突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作，坚持数智化、标准化、融合化、国际化发展方向，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，形成一批西部领先、全国进位和具有重庆辨识度的服务业标志性成果，打响“重庆服务”品牌。到2027年，全市数智信息等9大优势生产性服务业、养老托育等6大特色生活性服务业发展能级显著提升，渝贸全球等11张服务业“金名片”激活发展新动能，优质高效的“9611”现代服务业

体系基本建成，服务业增加值达到 2.2 万亿元。

二、推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

（一）以“人工智能+软件”为主攻方向促进信息服务价值提升，建设有全国影响力的数智信息服务集聚地。实施软件“满天星”行动，推动“人工智能+软件”融合发展，推动软件开发智能化转型、软件产品智能化升级和软信企业智能化改造。推动软件与我市优势产业深度耦合，做强工业软件、汽车软件等专业软件。以超常规措施推动基础软件关键核心技术攻关，打造具有重庆辨识度的开源鸿蒙应用创新生态。促进软件信息技术赋能游戏、直播等领域，建设开源社区、创业社区等产业空间，培育一人公司（OPC）等新业态。构建数据要素支撑体系，形成行业可信数据治理与跨主体数据协同能力，加快形成“数据—模型—应用”协同发展体系。强化聚星成势，打造“星辰”集聚区，形成“核心引领、多点支撑、各具特色”的集聚区发展格局。到 2027 年，全市软信产业主营业务收入突破 6500 亿元。（责任单位：市经济信息委、市发展改革委、市大数据发展局等）

（二）聚焦产业发展新质新域提升科技创新服务能力，建设区域科技服务中心。聚焦具身智能、量子科技等新质新域，加快提升研究和试验服务发展、科技推广和应用服务业质效。建强“模



力高地”人工智能创新孵化生态社区，打造共享科研、智能体研发等科研新模式。争取国家实验室、国家重大科技基础设施、国家技术创新中心等渝落地。实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动，引进创业孵化、技术转移等机构，构建全链条、市场化成果转移转化体系。到2027年，全市技术合同成交额突破1300亿元。（责任单位：市科技局、市经济信息委、市市场监管局等）

（三）构建现代物流网络与供应链组织体系，建设国际物流枢纽。发展跨境物流等专业物流和快递服务，创新发展供应链物流等新业态。拓展多式联运“一单制”“一箱制”服务功能，做优“亚欧快线”，公交化开行“千里轻舟”货运班轮。打造“一核三区三基地”航运服务业集聚区，塑造内河航运服务新高地。推动老旧物流仓储设施更新改造，探索闲置设施和铁路货运场站盘活利用方式，推进分布式仓储设施建设。增强农产品产地冷藏保鲜、产后预冷等服务能力，统筹布局公共型、流通型、功能复合型冷库，更新改造老旧冷库。到2027年，全市A级物流企业增至150家。（责任单位：市政府口岸物流办、市发展改革委、市交通运输委、市农业农村委、市商务委、重庆邮政管理局等）

（四）完善现代产业链金融服务体系，建设西部金融中心。

推进“智融惠畅”工程，实施科技金融“长江领航计划”，重点发展信贷支持、资本服务、消费金融等，探索完善“融资+结算+保险”“一单制”综合金融服务体系。围绕投早、投小、投长期、投硬科技的全生命周期融资体系，打造西部私募股权投资基金高地。探索推广供应链票据等新型金融工具。扩大产品研发责任险覆盖范围，推广中试服务险。鼓励融资租赁企业用好直接租赁、售后回租、联合租赁等方式。到2027年，全市金融资产规模达到10.5万亿元。（责任单位：市委金融办、市科技局、市经济信息委、人行重庆市分行、重庆金融监管局、重庆证监局等）

（五）推进商务会展服务专业化集聚化高端化发展，建设西部商务高质量发展展示窗口。推动会计师事务所专业化、国际化发展，拓展数字化审计、碳审计等新兴业务，培育高水平税务专业服务机构。依托“中国—东盟法律服务中心”等平台深化涉外法律服务开放。发展知识产权战略咨询、专利导航等服务业，推动知识产权数据开放共享，探索开展版权国际运营。建设“国际会展名城”，办好智博会、西洽会等品牌展会。到2027年，全市租赁和商务服务业增加值达到2700亿元，引进和培育国际认证展会10个。（责任单位：市商务委、市司法局、市财政局、市人力社保局、市知识产权局、重庆市税务局等）



（六）加快设计与检验检测服务赋能产业升级，建设全球设计之都。推动工业设计从单一设计向提供综合解决方案转变，深度嵌入产品研发、生产、营销全周期。升级发展山地城市设计，立足山城、江城资源禀赋，打造彰显重庆辨识度的城市设计精品，扩大“重庆设计”品牌影响力。到2027年，新增市级工业设计中心40家以上。支持经营主体参与国家标准制定，构建“技术标准+品牌价值”双轮驱动体系。培育建设国家和市级质检中心，发展专业化、市场化第三方检验检测和质量认证机构，扩大“重庆智检”影响力。到2027年，全市新增国家质检中心1个、市级质检中心5个。（责任单位：市经济信息委、市住房城乡建委、市市场监管局等）

（七）培育开源文创等“人工智能+文化创意”新模式，建设文化创意产业高地。发展城市创意设计，将巴渝特色文化、工业遗存等特色元素融入超大城市规划建设治理全过程。聚焦数字内容等新业态，培育文化创意、IP应用设计等新模式。强化“创意重庆”品牌输出，扩大设计服务贸易规模。支持网络影视剧、网络文学以及网络游戏等中国文化“新三样”高水平出海。支持广告企业发挥文化创意、营销策划及媒介传播优势，挖掘品牌核心价值，塑造品牌特色文化。到2027年，全市文化产业增加值

占 GDP 比重达到 4.7%。（责任单位：市经济信息委、市委宣传
部、市文化旅游委、市市场监管局、市广电局等）

（八）提高节能环保服务供给专业化水平，建设低碳环保服
务业集群。构建绿色低碳技术咨询服务体系，发展环境规划等环
保咨询服务，引导和规范监测技术服务机构健康发展，提升生态
环境监测等服务质效。发展碳足迹评价、碳金融服务等碳管理服
务新业态，拓展用水权、排污权等交易服务范围。培育壮大合同
能源管理、工业企业节能诊断服务等绿色服务机构，推广公共机
构能源费用托管服务模式。完善再生资源回收利用体系，推进汽
车零部件等再制造产业发展。（责任单位：市生态环境局、市发
展改革委、市经济信息委、市水利局、市商务委、市市场监管局、
人行重庆市分行等）

（九）加强各类专业服务人才和职业技能规模化培训，建设
产教融合技能实训基地。拓展猎头、人才测评、职业中介等业务，
持续建设“1+10+N”人力资源服务产业园体系。加强全市公共
实训基地布局与建设运营，开发高质量技能培训项目。推行“工
学一体化”培训模式，完善职业技能竞赛体系，培育“巴渝工匠”
和“数智工匠”。推行订单式、定向式、学徒制培训模式。建好
国家人工智能应用中试基地（人力资源服务方向），以技术创新

提升人力资源服务效能。到 2027 年，打造具有重庆辨识度的职业技能培训品牌 20 个。（责任单位：市人力社保局、市发展改革委、市教委、市科技局、市经济信息委等）

三、促进生活性服务业高品质多样化便利化发展

（一）加快补齐养老托育等普惠服务短板，构建全龄友好服务供给新体系。做实“渝悦养老”应用，优化提升机构养老服务水平，发展居家社区养老服务业，探索开展智慧型家庭养老床位建设，创新发展智慧养老院、社区“虚拟养老院”等新场景，支持养老服务与家政、医疗、文旅等融合发展。推进普惠托育服务扩容提质，统筹建设一批托育综合服务中心，支持社区发展嵌入式托育，鼓励有条件的幼儿园开设托班，提供托育服务。到 2027 年，全市养老服务业规模增长 5%；新增 100 家社区托育点、100 家用人单位托育点。（责任单位：市民政局、市发展改革委、市教委、市商务委、市文化旅游委、市卫生健康委等）

（二）增强医疗健康服务专业化能力，满足人民群众多样化、全生命周期的健康需求。开展个性化健康管理，支持家庭医生签约，发展精准医疗、医疗美容等新型业态，提质发展体重管理、心理治疗等特色专科。健全预防保健网络，完善妇女儿童及老年人健康服务体系，加强心理健康和精神卫生社会服务体系建设，

发展运动数据分析、营养咨询等专业服务。推动康养融合创新，建设“康养之都”。开展国家中医药服务消费和服务贸易融合发展试点，打造“中医药+旅游”特色消费场景。推进国际医疗服务试点工作。到 2027 年，打造千万游客量级休闲康养集群。（责任单位：市卫生健康委、市商务委、市文化旅游委、市市场监管局、市医保局等）

（三）推动现代社区服务品质化跃升，全力打造高品质生活宜居地。“一圈多能”统筹配置基本公共服务设施和“家门口”“家周边”便民生活服务业态，建设业态多元、功能齐全、全龄适配的“渝邻汇”社区综合服务体。推动城市 15 分钟、农村 30 分钟高品质生活服务圈加快建设。因地制宜集聚社区食堂、养老、体育等功能，优化社区零售、餐饮等设施业态，扩大优质家政服务、住房服务、物业服务供给，提档升级“渝享行”品牌，畅通社区经济“微循环”。到 2027 年，全市新建“渝邻汇”社区综合服务体 20 个、“15 分钟高品质生活服务圈” 100 个。（责任单位：市发展改革委、市民政局、市规划自然资源局、市住房城乡建委、市农业农村委、市商务委、市文化旅游委、市卫生健康委等）

（四）扩容升级现代商贸服务业，提质建设国际消费中心城



市。围绕做强“品质商圈”，提质建设解放碑、观音桥等世界知名商圈，支持打造全球知名首发中心。探索发展无人便利店、智能售货机、即时零售等新零售模式。深化发展“住宿+”等新模式，发展主题酒店、康养酒店多元住宿业态。做靓做优“渝味 360 碗”美食品牌，促进餐饮多元化发展，培育美食体验店、旗舰店。丰富“江崖街洞天”特色消费场景，培育建设名店、名馆等“愉悦消费”新场景。到 2027 年，全市提质建设城市核心商圈和品质商圈超 5 个，新建市级夜间经济集聚区 5 个。（责任单位：市商务委、市规划自然资源局、市农业农村委、市文化旅游委、市市场监管局等）

（五）推动文旅赛事放量增长，建设新时代文化旅游体育强市。壮大演出经济，推动低空文娱展演等蓬勃发展，加快形成驻演品牌，打造精品微短剧。常态化开展“新韵重庆”无人机灯光秀，做优都市游、红色游等，做靓“山水旅游”品牌。建设房车露营、山地、水上、航空、汽摩等高质量户外运动目的地。做强赛事经济，升级培育重庆马拉松、“渝超”联赛、“渝 BA”、“渝摩超”等赛事名片，建设国家体育消费和赛事经济试点城市。到 2027 年，全市建成特色文旅场景 200 个、商文旅体展综合体 10 个，开展“跟着赛事去旅行”等主题活动 100 场以上。（责

责任单位：市文化旅游委、市委宣传部、市规划自然资源局、市商务委、市政府外办、市体育局等）

（六）打造情绪消费新场景，更好满足人民群众多层次、个性化消费需求。发展悦己旅游，推出影视打卡游、城市漫游等文旅消费新场景。壮大线下文娱社交消费，做强演唱会、音乐剧、脱口秀等现场演艺业态，规范建设剧本杀、沉浸式戏剧等线下社交空间。丰富疗愈陪伴与兴趣消费场景，促进宠物互动、鲜花消费、冥想空间等情绪疗愈业态发展，规范发展盲盒、手办等潮玩市场，规范建设动漫展、谷子市集等消费新场景。（责任单位：市商务委、市委宣传部、市文化旅游委、市市场监管局等）

四、实施服务业质效提升行动

（一）质量品牌提升行动。深化国家服务业标准化试点建设。推进家政、照护、餐饮等领域服务标准化。培育打造“重庆精品”，构建以软件“满天星”、重庆设计、重庆智检、渝贸全球、智融惠畅、创意重庆、国际会展名城、山水旅游、康养之都、品质商圈、渝味 360 碗等 11 张“金名片”为代表的“重庆服务”品牌矩阵。支持各区县、行业协会和经营主体开展服务品牌培育和塑造，培育专业化品牌运营服务机构。（责任单位：市发展改革委、市市场监管局、市知识产权局及相关行业主管部门）



(二) 数智化转型行动。深入实施“数据要素×”行动。提升西部数据交易中心能级,加快推进全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点提级扩能。实施“东数西算”“疆算入渝”工程,探索算电协同布局,提质打造新型能源算力枢纽。培育算力特色产业园区,持续优化算力券等创新政策。培育数智化转型服务商,支持垂直行业模型和面向生产制造的智能体开发,积极发展“模型即服务”“智能体即服务”等新业态。到2027年,全市打造服务业高质量数据集2000个、多模态智能体400个,建设商贸产业大脑7个、未来市场6个。(责任单位:市大数据发展局、市委金融办、市科技局、市经济信息委、市交通运输委等)

(三) 优质经营主体培育行动。坚持引进与培育并举、大中小微齐抓,构建大中小企业梯次培育体系。招引优质企业在渝设立区域型总部,落户研发、结算等功能性总部。加快培育创新型中小企业,努力培育细分领域“专精特新”、独角兽、规模(限额)以上企业和“名优特新”个体工商户。支持大企业共享生产能力、创新能力。推动经营主体争创中国质量奖、重庆市市长质量奖。到2027年,全市新增“专精特新”企业60家,新培育规上服务业企业1000家。(责任单位:市经济信息委、市商务委、市国资委、市市场监管局等)



（四）功能平台支撑行动。做强共性技术平台、产业研究院等高能级服务支撑平台，新培育在渝国家质检中心和市级质检中心。布局建设概念验证中心和重点领域中试基地。探索平台资源共建共享模式，引导产业研究方向相近、关联度较大、资源相对集中的创新平台优化整合，联合共建公共研发机构，鼓励平台资源服务开放共享。加快打造住宿餐饮、线上零售、社区便民等领域一站式公共服务平台。到 2027 年，全市新培育概念验证中心 10 个、中试平台 20 个。（责任单位：市发展改革委、市科技局、市经济信息委、市民政局、市商务委、市文化旅游委、市卫生健康委、市市场监管局等）

（五）产业融合发展行动。深化国家先进制造业和现代服务业融合发展试点工作，积极培育柔性化定制等融合新模式。推动研发设计、检验检测等深度嵌入工艺研发、生产、供应链管理等核心环节。持续做强农业社会化服务主体，推动现代服务业深度嵌入农业各环节。强化“文旅+百业”融合发展，打造乡村游、工业游、康养游等融合项目。发展“票根经济”，深化体育赛事与住宿、餐饮、游览等多种消费场景联动。到 2027 年，全市新培育服务型制造平台项目 10 个以上。（责任单位：市发展改革委、市科技局、市经济信息委、市农业农村委、市商务委等，九龙坡区

政府等)

(六) 就业创业促进行动。实施稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型服务业发展，挖掘知识密集型和技能密集型服务业吸纳就业的潜力。实施“渝创渝新”创业扶持工程，加大创业担保贷款、创业补贴等政策支持力度。加强劳动者权益保障，提供多样化就业机会。到 2027 年，服务业就业人数占全市就业人数的比重超过 55%。(责任单位：市人力社保局、市委金融办、市发展改革委、市科技局、市经济信息委、市规划自然资源局、市商务委、市政府口岸物流办等，各区县政府)

(七) 区域协同集聚行动。引导各区域优势互补、功能错位，提升中心城区服务能级和辐射功能，培育生产性金融、软件信息等千亿级服务业集群。支持万州、涪陵、永川、黔江建设区域性服务业中心城市，辐射带动渝西地区、渝东新城、山区库区发展特色服务业。着力打造高能级生产性服务业集聚区和特色“星级”楼宇。到 2027 年，全市新增 2—3 个百亿级规模集聚区、打造 50 个特色“星级”楼宇。(责任单位：市发展改革委、市商务委、市经济信息委、市文化旅游委等)

(八) 开放合作拓展行动。深化服务业扩大开放综合试点工作，擦亮“渝贸全球”品牌，扩大“渝车出海”规模。完善外商

投资全流程服务体系，优化“渝企出海”公共服务模式，实施“入境旅游”“留学重庆”行动。做大做强中医药、电信等特色贸易服务产业，支持知识密集型服务贸易发展，建设国家服务贸易创新发展示范区。深化渝新、渝港合作，加强与 RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）成员国合作。强化成渝地区双城经济圈服务业协同发展。到 2027 年，全市跨境电商交易额增长 5%、服务贸易额增长 6%。（责任单位：市商务委、市发展改革委、市教委、市经济信息委、市人力社保局等）

（九）人才引领驱动行动。通过“揭榜挂帅”等方式引进高层次服务业人才、领军型创新创业团队等，推动大国工匠、卓越工程师、高技能人才和紧缺领域专业人才培养引进。支持在有条件的区县建设市域产教联合体、行业产教融合共同体、公共实训基地，持续实施“技能照亮前程”培训计划。（责任单位：市人力社保局、市委组织部、市教委、市科技局、市经济信息委等）

五、保障措施

完善服务业优质高效发展工作机制，常态化开展服务业运行调度。强化要素保障，优化细分领域专项扶持政策。用好金融政策工具，拓宽中小微服务业企业融资渠道。积极争取国家资金支持，用好市级专项资金。创新监管模式，实施分层监管、柔性监

管、包容审慎监管、智慧监管、动态监管。优化监测体系，建立服务业统计监测评价体系，加强数据共享，常态化开展区县服务业发展“赛马比拼”。