



重庆市人民政府公报

2023

第2期（总第929期）

重庆市人民政府公报

2023 年第 2 期

(总第929期)

重庆市人民政府办公厅主办

2023 年 1 月 31 日出版

目 录

【重庆市第六届人民代表大会第一次会议文件】

重庆市人民政府工作报告·····	(1)
关于重庆市2022年国民经济和社会发展计划执行情况及2023年计划草案的报告·····	(19)
关于重庆市2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告·····	(47)

GAZETTE OF CHONGQING MUNICIPAL PEOPLE'S GOVERNMENT

Published on January 31, 2023 No.2, 2023 (Issue 929)

Published by the General Office of Chongqing Municipal People's Government

Documents for the First Session of the Sixth People's Congress of Chongqing Municipality

Report on the Work of the Chongqing Municipal People' s Government	(1)
Report on the Implementation of the 2022 National Economic and Social Development Plan and the 2023 Draft Plan of Chongqing Municipality	(19)
Report on the Implementation of the 2022 Budget and the 2023 Draft Budget of Chongqing Municipality	(47)

重庆市人民政府工作报告

——2023年1月13日在重庆市第六届人民代表大会第一次会议上

重庆市人民政府市长

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年及2022年工作回顾

过去五年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在中共重庆市委直接领导下，我们全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，紧紧围绕把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上这条主线，认真落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，重整行装再出发、团结一致向前行，坚决打好三大攻坚战，大力实施“八项行动计划”，如期完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，顺利实现“十三五”圆满收官、“十四五”良好开局，各项事业发展取得新成效、迈上新台阶。

——这五年，我们坚定不移转变发展方式，高质量发展之路越走越宽广。全市地区生产总值从2017年的2.01万亿元增加到2.91万亿元、年均增长5.4%，人均地区生产总值从64176元提高到90663元、高于全国平均水平。固定资产投资、社会消费品零售总额年均分别增长4.7%、7.3%。规上工业增加值年均增长5.2%，高技术制造业、战略性新兴产业增加值占比分别达到19%、31.1%。六个支柱产业产值规模均迈上千亿级台阶，汽车、电子产业分别达到4500亿、7000亿级规模。国家数字经济创新发展试验区和新一代人工智能创新发展试验区建设扎实推进，数字经济核心产业增加值预计达到2200亿元。预计全社会研发经费支出增长1.9倍，研发人员总量实现翻番，万人发明专利拥有量增长1.2倍，技术合同成交额增长5倍。科技型企业、高新技术企业、国家专精特新“小巨人”企业分别达到42989家、6348家、255家，上市公司增加31家、达到90家。实施重庆英才计划，举办重庆英才大会，累计引进各类优秀人才15.6万人，人才资源总量突破600万人。重庆经济实力、科技实力、综合竞争力进一步提升，高质量发展的基础更加巩固。

——这五年，我们坚定不移推动区域协调发展，成渝地区双城经济圈建设成势见效。双城经济圈建设规划纲要印发实施，配套政策体系基本形成，滚动实施三批次重大合作项目、完成投资3916亿元。合力打造全国交通4极之一，成渝中线、渝西、渝万、成达万高铁全线开工，江北国际机场T3B航站楼主体工程基本完成，在建及建成省际高速公路通道20个。启动建设成渝综合性科学中心、西部金融中心和巴蜀文化旅游走廊，获批共建国家网络安全产业园区、工业互联网一体化发展示范区和全国一体化算力网络国家枢纽节点，川渝汽车、电子信息、装备制造、工业互联网等重点领域

协同发展态势良好。开展碳达峰碳中和联合行动，推进长江、嘉陵江等生态廊道建设，深化跨界河流联防联控，川渝跨界国考断面水质达标率100%。10个毗邻地区合作平台加快建设，311项“川渝通办”事项落地见效。双城经济圈建设全面提速、整体成势，带动“一区两群”空间布局持续优化，全市常住人口城镇化率达到70.96%，“一区”与“两群”人均地区生产总值比值降至1.8：1左右，区域协调发展的美好图景正徐徐展开。

——这五年，我们坚定不移深化改革开放，内陆开放高地建设实现新突破。中央部署的重大改革试点任务扎实推进，机构改革顺利完成，国企改革三年行动如期收官，投融资、民营经济、财税金融、能源价格、公共资源交易监管等重点领域改革持续深化，成功探索企业司法重整、全渝通办、双总河长制等一批可复制可推广的经验。全市营商环境持续改善，五年净增市场主体107.2万户、总量突破340万户，民营经济增加值年均增长5.9%。西部陆海新通道建设上升为国家战略，运输网络覆盖全球119个国家和地区的393个港口，中欧班列（成渝）运营水平全国领先，国际航线增至109条，中新多式联运示范基地投入运营，港口货物年吞吐能力、吞吐量均突破2亿吨，成功创建港口型、陆港型、空港型、生产服务型国家物流枢纽。新获批开放口岸2个，建成国际贸易“单一窗口”。中新互联互通项目累计签约政府和商业项目252.6亿美元、金融服务项目291.3亿美元，重庆自贸试验区151项改革试点任务全面落地，两江新区、重庆高新区、重庆经开区等开放平台能级不断提升，智博会、西洽会、中新金融峰会等影响力不断增强，国际消费中心城市建设和服务业扩大开放综合试点取得积极进展。实际使用外资稳中提质，外贸进出口增至8158.4亿元，服务贸易额累计达到3000亿元，新增国际友好城市和友好交流城市53个，新增驻渝总领馆3家，内陆开放的广度和深度不断拓展。

——这五年，我们坚定不移走生态优先、绿色发展之路，山清水秀美丽之地建设迈出坚实步伐。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，严格落实长江保护法，全面推行河长制、林长制，完成第三次国土调查，治理水土流失面积7041平方公里，实施地灾重大工程项目319个，完成国家山水林田湖草生态保护修复工程试点、长江“十年禁渔”退捕任务和长江经济带小水电清理整改任务，涉自然保护区问题整改完成率达到99%。成功创建6个国家生态文明建设示范区和5个“两山”实践创新基地，获批绿色金融改革创新试验区，广阳岛片区成为长江经济带绿色发展示范，巫山五里坡国家级自然保护区列入世界自然遗产。三峡后续工作累计实施项目1746个，总投资289.9亿元。全市森林覆盖率达到55%，城市建成区绿化率达到42.5%，长江干流重庆段水质保持为优，城市生活污水集中处理率超过98%，生活垃圾无害化处理体系覆盖全市，空气质量优良天数稳定在300天以上，PM2.5平均浓度下降30%，单位地区生产总值能耗年均下降2.9%。长江上游重要生态屏障持续巩固，山水之城、美丽之地魅力更加彰显。

——这五年，我们坚定不移推动文化繁荣发展，社会文明程度持续提高。红岩精神第一批纳入中国共产党人精神谱系，长江国家文化公园（重庆段）列入全国重点建设区域，红岩文化公园一期工程建成投用。群众性精神文明创建活动深化拓展，6个区县成功创建全国文明城市，新时代文明实践中心实现全覆盖。选树“时代楷模”毛相林等一批全国重大先进典型。哲学社会科学持续发展能力增强，媒体深度融合发展，新闻发布实现制度化。120余件文艺作品、150余种出版物获国家级大

奖，38项新闻作品获中国新闻奖。公共文化服务体系更加健全，基层综合性文化服务中心覆盖率达到100%，每万人拥有公共文化设施面积超过全国平均水平。创新推出“晒文化·晒风景”“晒旅游精品·晒文创产品”大型文旅推介活动，大都市、大三峡、大武陵旅游品牌影响力持续增强。成功创建国家级文化产业示范园区，持续加强7个示范基地建设，文化产业增加值年均增长8.3%。

——这五年，我们坚定不移践行以人民为中心的发展思想，创造高品质生活取得明显进展。坚持把民生作为财政支出的优先保障领域，每年滚动实施一批重点民生实事。累计城镇新增就业362万人。城乡养老保险、基本医保参保率分别达到97%、99.7%，城乡社区居家养老服务实现全覆盖，困难群众基本生活救助保障标准稳步提升。退役军人服务保障体系全新构建。学前教育普惠率、义务教育巩固率分别达到93.2%、95.7%，“双减”政策落地见效，义务教育基本均衡发展区县实现全覆盖。高中阶段教育、高等教育毛入学率分别达到98.6%、58%，10所高职院校入选“双高计划”，重庆大学、西南大学“双一流”建设取得积极成效，全市高峰学科实现倍增。国家区域医疗中心、国家临床医学研究中心实现突破，三甲医院增至44家，二甲医院实现区县全覆盖，疫情防控有力有序有效。城乡基础设施条件大幅改善，“一大四小”运输机场格局全面形成，高铁通车里程突破1000公里，轨道交通运营里程达到478公里，中心城区新增“7桥5隧”，高速公路实现县县通、通车里程突破4000公里，建成“四好农村路”7万公里，行政村客运通达率、邮政快递覆盖率和自然村宽带覆盖率达到100%。建成大中小型水库77座，新增城乡供水能力8.3亿立方米。“三农”工作取得积极进展，粮食产量稳步提升，乡村特色产业提质增效，190.6万农村贫困人口告别绝对贫困，全体居民人均可支配收入年均增长8.1%、达到35666元。

——这五年，我们坚定不移推进全面从严治党，政府自身建设不断加强。坚持把党的全面领导贯穿政府工作各领域全过程，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的氛围更加浓厚。全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，坚决肃清邓恢林流毒影响。出台法治政府建设实施方案，完善重大行政决策程序，完成行政复议体制改革，4个区、3个项目成功创建全国法治政府建设示范区、示范项目。五年提请市人大常委会审议地方性法规草案52部，制定政府规章39部，5930件人大代表建议、4977件政协提案全部办结。“放管服”改革持续深化，“渝快办”实现政务服务事项全覆盖，行政许可实现全面清单化管理、99%的事项“最多跑一次”，企业开办时间由34天缩短至1个工作日，工程建设项目全流程审批时限压缩50%以上。严格控制和压减政府一般性支出，“三公”经费实现只减不增。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，落实纠治“四风”和为基层松绑减负措施，政府系统办事效率、服务效果、治理效能进一步提升。

各位代表！五年砥砺前行，五年不懈奋斗，重庆发生了令人鼓舞的深刻变化，发展质量提高了，生态环境改善了，城乡面貌变美了，群众获得感增强了，重庆站上了新的发展起点，为全面建设社会主义现代化打下了坚实基础。

各位代表！刚刚过去的2022年，是本届政府履职的收官之年。这一年，经济社会发展面临多重挑战，我市遭遇了抗疫三年来最严峻的疫情、有完整气象记录以来最极端的高温干旱天气、近年来最严重的电力资源紧张，困难和压力超出预期。一年来，全市上下以迎接党的二十大和贯彻党的

二十大精神为动力,坚持稳中求进工作总基调,坚决落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,有力应对各种超预期因素冲击,全年地区生产总值增长2.6%,城镇新增就业70.7万人,居民消费价格上涨2.1%,经济发展保持了多重压力下的恢复态势,实现了稳增长稳就业稳物价的总体平衡。

一年来,主要做了以下工作。

(一)全力稳投资、促消费、保市场主体,推动经济稳定恢复。组建稳住经济大盘工作专班,对接落实国家稳经济一揽子政策和接续措施,动态梳理发布稳经济政策包。开展抓项目稳投资专项行动,争取中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具等资金支持,加强高铁、轨道交通、高速公路、电力、水利等重大基础设施项目调度,滚动推进重大项目开工、在建、前期“三张清单”,全年基础设施、工业投资分别增长9%、10.4%。出台促进消费持续恢复30条等专项政策,开展发放消费券、举办消费节等促消费活动,限上单位网络零售额增长31.1%。落实新的组合式税费支持政策,出台工业经济稳增长39条、服务业恢复发展56条、财政金融联动服务实体经济27条,推动政策免申即享、直达快享,为市场主体减负超过1500亿元,为实体企业节省融资成本83亿元。

(二)全力抓科技创新、促产业升级,高质量发展新动能更加强劲。提速建设西部(重庆)科学城、两江协同创新区、广阳湾智创生态城等科创载体,投用中科院重庆汽车软件创新研究平台、金凤实验室、卓越工程师学院等科教平台,启动实施专精特新企业高质量发展专项行动和科技型中小企业创新发展行动,实施汽车软件、生物医药等12个重大专项,一批科技成果实现产业化。开展制造业“一链一网一平台”试点示范,建成国家工业互联网数字化转型促进中心,新实施智能化改造项目1407个,新认定智能工厂22个、数字化车间160个,推动企业“上云”1.3万余家。专班推进汽车、电子等重点产业保链稳链和集群发展,制定实施世界级智能网联新能源汽车产业集群发展规划、软件和信息服务业“满天星”行动计划,加快布局卫星互联网、硅基光电子等产业新赛道,规上工业增加值增长3.2%,战略性新兴产业增加值增长6.2%,新能源汽车产量增长1.4倍,软件业务收入增长10.5%。

(三)全力唱好“双城记”、共建经济圈,区域协调发展形成更多可视化成果。重庆都市圈发展规划获批实施,双核联动联建工作机制实质运行,双城“1+5”合作协议加快落地,成渝21个对口单位、27个市区开展结对合作,获批共建全国首个跨省域电子信息先进制造集群。开展外债便利化、数字人民币等试点,成渝金融法院揭牌,双城种业投资基金建立。川渝第二批便捷生活行动事项全面落地,跨省公交线路增至20条,两地参保证明实现互认,养老服务、公共文化等资源实现共享。滚动实施167个“一区两群”区县协同项目,主城都市区产业能级持续提升,“两群”清洁能源、绿色制造、生态旅游产业规模不断壮大。

(四)全力稳外贸、稳外资、优环境,内陆开放能级加速提升。制定高质量实施区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)行动计划,启动实施外贸高质量发展三年行动计划和建设高质量外资集聚地三年行动计划,出台加快发展外贸新业态新模式实施方案。入选首批国家综合货运枢纽补链强链城市,智慧长江物流工程一期建成投用,万州机场航空口岸正式开放,获批国家市场采购贸易试点,国家级服务出口基地实现“零”的突破。西部陆海新通道运输货值增长36%,中欧班列(成渝)开行量

超过 5000 列，外贸进出口增长 2%，跨境电商交易额增长 27.9%，预计全年实际使用外资 18 亿美元。100 项营商环境创新试点事项取得阶段性成效。改革政府股权投资基金，新设立产业投资基金，西部首只基础设施 REITs 成功上市，新增上市（过会）企业 18 家。

（五）全力推进降碳、减污、扩绿、增长，生态环境质量持续改善。构建碳达峰碳中和政策体系，完成重点行业建设项目温室气体排放环评试点，两江新区入选国家气候投融资首批试点城市。制定实施川渝能源绿色低碳高质量发展协同行动方案，全市天然气产量达到 145 亿立方米，清洁能源电量消纳占比超过 47%。全面开展长江入河排污口排查整治，建设改造城镇排水管网 1900 公里。锰行业落后产能全部淘汰退出。实施营造林 500 万亩，新增城市绿地 1500 公顷，广阳岛生态修复主体完工。制定实施制造业高质量绿色发展行动计划，获批全国智能建造试点城市，创建绿色工厂 78 家、绿色园区 5 个。

（六）全力推动乡村振兴、城市更新提升，城乡融合发展步伐加快。精准落实“五个振兴”要求，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，新建高标准农田 255 万亩，整治农村危房 4147 户，新建农村厕所 5 万户，完成 30 个小城镇环境提升示范项目，“三变”改革试点扩大到 3797 个村。实施城市更新提升行动，完成“三区三线”划定，郑渝高铁全线开通，枢纽东环线正线建成通车，江跳线等 61 公里城市轨道投入运营，红岩村大桥等桥隧项目建成投用，城开高速城口段等 161 公里高速公路通车，垫丰武高速公路等开工建设，寸滩国际新城邮轮母港港口工程全面开工，嘉陵江利泽航运枢纽船闸工程建成投用，川渝特高压交流工程、疆电入渝配套煤电项目启动建设，藻渡、向阳水库开工，新（扩）建城市水厂 5 座。“两江四岸”十大公共空间基本建成，9 个城市更新试点示范项目投用，市规划展览馆迁建完成，龙兴专业足球场建成。完成 450 个老城区环境“小而美”惠民项目，新建 25 个社区体育文化公园、73 个口袋公园。启动 33 个片区路网更新，打通“断头路”50 条，完善提升人行道 1900 公里，建成 1.2 万个小微停车场泊位。完成全国城市治理风险清单管理试点，中心城区数字化管理盲区全面消除。

（七）全力惠民生、兜底线、防风险，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。妥善处置多轮疫情，防控工作重心从“防感染”向“保健康、防重症”平稳转段。民生实事年度任务全部完成。最低工资、城乡低保、残疾人“两项补贴”、孤困儿童保障和优抚对象抚恤补助标准稳步调增。完成小区配套幼儿园治理任务，中小学学区化集团化办学占比超过 80%。跨省异地就医住院直接结算实现全覆盖，长期护理保险试点扩大到所有区县，2 所中医院获批国家区域医疗中心。川剧《江姐》获第十七届“文华大奖”，图书《下庄村的道路》、电视剧《绝密使命》获“五个一工程”优秀作品奖，奉节县白帝城·瞿塘峡景区获评国家 5A 级旅游景区，武隆区荆竹村入选联合国世界旅游组织“最佳旅游乡村”。有序推进保交楼工作，交付房屋 3.8 万套。科学应对极端高温干旱天气，为 74.8 万群众应急送水，成功扑灭 15 起较大森林火灾。严格落实安全生产“十五条硬措施”，开展燃气、危化品、自建房、高层建筑消防等专项整治，全市未发生生产安全重特大事故。食品药品安全形势稳定可控。推进信访“治重化积”专项工作，常态化开展扫黑除恶斗争，实施全民反诈、夏季治安打击整治等专项行动，社会大局保持稳定。国防动员、双拥共建、退役军人事务工作迈出新步伐，民族宗教、国家安全、外事、侨务、港澳台、审计、统计、档案、保密、参事、史志、人防、气象、地震等工作取得新成效，工会、

妇女、儿童、青年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业实现新发展。

各位代表！回顾过去一年，我们遇到的挑战前所未有，付出的努力尤为艰辛，成绩来之不易，最根本在于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想指引，是市委团结带领全市干部群众真抓实干、埋头苦干的结果，是市人大、市政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻渝解放军和武警部队官兵、公安干警、消防救援人员，向关心支持重庆发展的中央各部门、兄弟省区市及港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，对照2022年政府工作报告确定的年度目标，地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额、一般公共预算收入等部分指标未达到预期。这其中，有疫情等超预期因素的影响，也暴露出我市发展中面临的一些困难和问题。主要是：居民消费、文旅消费尚未完全恢复，民间投资预期不稳，市场主体特别是中小微企业和个体工商户生产经营仍然比较困难，营商环境还有较大提升空间；产业发展水平有待提高，传统产业转型升级任务较重，新兴产业尚未形成有效支撑；科技创新能力偏弱；城乡区域发展差距仍然较大，超大城市治理面临不少挑战；文化软实力还需进一步提升；民生保障依然存在不少短板，社会治理有待加强；财政收支压力较大，经济金融领域存在风险隐患；政府系统少数工作人员能力作风与现代化建设要求还不够适应。对这些问题，我们一定采取有效措施，切实加以解决。

二、今后五年政府工作的总体思路

未来五年，是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。市委六届二次全会深入贯彻落实党的二十大精神，把全市工作放到中国式现代化的宏大场景中来谋划，细化量化未来五年“六个显著提升”的目标任务，作出了“十九个着力”的重要部署，描绘了新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆的美好蓝图。我们要按照市委六届二次全会决定，围绕“六个显著提升”，抓纲带目、系统集成，系统迭代、整体提升，以时不我待、只争朝夕的责任感使命感，拥抱新时代、奋进新征程、建设新重庆。

（一）推动经济实力显著提升。坚持把制造业高质量发展放到更加突出的位置，落实扩大内需战略，加快建设现代化经济体系，到2027年地区生产总值迈上4万亿元台阶，人均地区生产总值达到12万元。构建现代化产业体系，实施传统支柱产业提升行动和先进制造业产业集聚提升培育行动，建设智能网联新能源汽车、电子信息制造业两大万亿级产业集群，发展集成电路、新型显示、智能装备、先进材料、生物医药、新能源等特色产业集群，培育人工智能、卫星互联网、绿色低碳等未来产业集群，加快制造业数字化转型，培育壮大数字经济，全力打造国家重要先进制造业中心，培育更多具有竞争力的“重庆智造”“重庆创造”品牌，力争制造业增加值占比达到28%，数字经济增加值占比超过50%，高技术制造业增加值增速高于工业增加值增速；构建优质高效的服务业新体系，大力发展金融、物流、会展、商贸、文旅等产业，深化服务业扩大开放综合试点，加快建设西部金融中心、国际消费中心城市、内陆现代服务业发展先行区，打造富有巴蜀特色的国际消费目的地和世界知名文化旅游目的地。发挥投资关键作用，加大科技和产业投资，实施一批战略性新兴产业重大项目，加强交通、

能源、水利、农业、信息等重点领域补短板投资，系统布局工业互联网、物联网、新一代超算、云计算等新型基础设施，确保固定资产投资增速高于经济增速，产业投资增速高于固定资产投资增速。**促进消费提质扩容**，深入实施“巴渝新消费”八大行动，提升传统消费，培育新型消费，扩大服务消费，倡导绿色低碳消费，着力满足个性化、多样化、高品质消费需求。优化区域经济布局，全面增强中心城区发展能级和综合竞争力，培育发展现代化都市圈，推动双城合作、双核联建走深走实，辐射带动川渝全域和“一区两群”协调发展。**激发市场主体活力**，坚持“两个毫不动摇”、促进“两个健康”，推动国资国企高质量发展，促进民营经济健康发展，实现专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军“双倍增”，力争民营经济增加值占比达到62%。**培育壮大开放型经济**，加快建设国际性综合交通枢纽城市，实施自贸试验区提升战略，促进各类开放平台提档升级、协同发力，稳步扩大制度型开放，打造高质量外资集聚地，力争西部陆海新通道货运量、货运值年均增长15%以上，全市进出口总额达到1.1万亿元，实际使用外资保持在西部前列，内陆开放高地建设迈上更高台阶。

（二）推动科教实力显著提升。深入实施科教兴市、人才强市行动，力争全社会研发经费投入年均增长10%以上、研发投入强度超过全国平均水平。**以科技创新赋能产业发展**，加速各类创新要素向企业集聚，推动高新技术企业和科技型企业“双倍增”、总量分别超过1万家和8万家，部署建设技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，提高科技成果转化和产业化水平。**办好人民满意的教育**，强化学前教育、特殊教育普惠发展，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，促进职普融通、产教融合、科教融汇，以“双一流”建设带动高等教育内涵式发展，构建覆盖全市的数字教育资源体系，加快建设教育强市。**打造国家吸引和集聚人才平台**，统筹推进科技创新主力军壮大、产才融合发展、人才引进攻坚、人才培养强基、人才改革赋能、人才生态创优六大工程，整合推出重庆英才集聚专项，建设世界重要人才中心和创新高地的重要承载区。

（三）推动城市综合实力显著提升。大力实施城市更新提升行动，促进城乡区域协调发展，加快建设国际化、绿色化、智能化、人文化现代大都市，力争常住人口城镇化率达到75%。**提升城市国际化水平**，以市场主体需求为导向深化改革开放，营造市场化、法治化、国际化营商环境，完善国际化公共服务设施体系，构建对外交流合作体系，加快建设中西部国际交往中心。**提升城市绿色化水平**，做靓“两江四岸”主轴，丰富拓展城市功能名片，支持渝东北三峡库区城镇群生态优先、绿色发展，支持渝东南武陵山区城镇群打造绿色创新发展新高地、人与自然和谐宜居新典范。**提升城市智能化水平**，建设数字政府，培育数字社会，健全数据管理体制机制，创建一体化数字资源系统，以全域数字化推动治理模式变革、方式重塑、能力提升。**提升城市人文化水平**，实施红岩精神传承弘扬工程、文明创建工程、文艺作品质量提升工程，加大文化惠民力度，增强城市国际传播能力，建设文化强市。**以城带乡推进农业农村现代化**，加快以县城为重要载体的城镇化建设，实施千万亩高标准农田改造提升、千亿级优势特色产业培育、千万农民城乡融合共富促进、千个宜居宜业和美乡村示范创建“四千行动”，全市耕地保有量稳定在2665万亩以上，保障粮食和重要农产品稳定安全供给，村级集体经济组织年经营性收入高于10万元的占比达到80%。

（四）推动生态文明建设水平显著提升。坚持共抓大保护、不搞大开发，加快建设山清水秀美丽

之地。**推动发展方式绿色转型**，加快产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整，强化长江经济带负面清单管控，完善支持绿色发展的政策和标准体系，遏制“两高一低”项目盲目发展。**深入打好污染防治攻坚战**，强化区域大气污染协同防治，统筹推进“五水共治”，深化生活垃圾和建筑垃圾分类，加强土壤污染源头防控，全市空气质量优良天数稳定在338天左右，长江干流水质稳定保持Ⅱ类，全域“无废城市”建设全国领先。**提升生态系统多样性、稳定性、持续性**，全面深化河长制、林长制，实施长江生态环境系统性保护修复，提质建设“两岸青山·千里林带”、国家储备林，抓好长江“十年禁渔”，加强消落区保护修复、水域岸线管控、自然保护地管理和江心绿岛保护利用，筑牢长江上游重要生态屏障。**积极稳妥推进碳达峰碳中和**，深度融入全国碳市场，优化地方碳排放权交易市场，完善能源消耗总量和强度调控，碳达峰碳中和实现阶段性目标。

（五）**推动社会治理水平显著提升**。坚持以党建引领基层治理，不断优化共建共治共享的社会治理格局，建设更高水平的平安重庆、法治重庆。**贯彻落实总体国家安全观**，强化科技、网络、数据、生物、粮食、食品药品、能源资源、战略物资等重点领域安全，增强全民国家安全意识和素养。**守住不发生区域性系统性风险底线**，坚持标本兼治、远近结合，加强和完善金融监管，防范化解政府债务风险，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。**提升人民群众安全感**，完善安全生产与自然灾害防治行政管理、组织指挥、应急救援、制度保障“四大体系”，推进安全生产风险专项整治，严防重特大安全事故发生；健全自治、法治、德治、智治相结合的基层治理体系，完善立体化社会治安防控体系，依法严惩各类违法犯罪活动。推动民主法治建设，积极发展全过程人民民主，扎实推进依法行政、简政放权，实施“八五”普法规划，推进市民法治素养提升行动，在法治政府、法治社会建设上走在中西部前列。

（六）**推动人民生活水平显著提升**。持续增进民生福祉，努力创造高品质生活。**促进高质量充分就业**，实施“就在山城·渝创渝新”就业创业促进计划，完善高校毕业生等重点群体就业支持体系，规范发展新就业形态，每年城镇新增就业60万人以上。**健全多层次社会保障体系**，深化企业职工基本养老保险全国统筹，完善医疗、工伤、失业保险市级统筹机制和动态监测救助帮扶机制，推进退役军人服务保障提质增效。**加强普惠性民生建设**，实施健康中国重庆行动，健全重大疫情防控机制，加快优质医疗资源有序扩容和均衡布局，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，建设现代化体育强市，人均预期寿命提高到80岁；健全普惠性养老、育儿服务和政策体系，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，筹集保障性租赁住房22万套（间），改造城镇老旧小区8600万平方米、棚户区10万户。**完善收入分配机制**，实施中等收入群体倍增计划，优化扶贫项目资产长效运行管理机制和利益联结机制，鼓励通过土地、资本等使用权、收益权增加居民财产性收入，确保居民收入增速高于全国平均水平、高于同期经济增速，城乡收入差距缩小到2.3：1，共同富裕迈出坚实步伐。

各位代表！实现“六个显著提升”，是未来五年建设现代化新重庆的主要目标任务，承载着重庆人民的美好期盼。建设现代化新重庆，“新”在全面贯彻落实习近平总书记殷嘱托上取得的新成效，“新”在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴进程中作出的新贡献，“新”在国家高质量发展版图中争创的新地位，“新”在人民群众对更加幸福美好生活有实实在在的新感受，“新”在深入推进新时代党的建设新的伟大工程中展现的新气象。我们要一年接着一年干，一锤接着一锤敲，让蓝

图兑现，让愿景成真！

三、对 2023 年政府工作的建议

今年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，是新一届市政府依法履职的起步之年，做好各项工作意义重大。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议精神，认真落实市委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，持续提振信心，持续扩大内需，持续深化供给侧结构性改革，努力实现稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感，确保新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆开好局、起好步。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6% 以上、争取实现更好的结果，规模以上工业增加值增长 8%，固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总值分别增长 10%、6%、3%，城镇新增就业 60 万人以上，高质量发展态势加快恢复呈现，经济活力创造力和质量效益进一步提升，城乡居民收入增长快于经济增长，居民消费价格涨幅控制在 3% 以内，粮食生产、节能减排降碳等指标完成国家任务。

上述预期目标，考虑了去年经济的低基数，兼顾了完成“十四五”发展目标的需要，与我市增长潜力相适应，体现了尽最大努力、争取最好结果的要求，有利于释放积极信号、提振市场信心，有利于推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。实现上述目标，任务重、挑战多、要求高，必须紧扣新时代新征程新重庆的使命任务，坚持稳字当头、稳中求进，按照中央“六个统筹”要求，把握国家“五大政策取向”，从战略全局出发抓主要矛盾，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，抓住重大关键环节，奋力抓好十一个方面重点工作。

（一）奋力抓好扩内需稳增长，推动经济平稳运行、高质量发展。把恢复和扩大消费摆在优先位置，通过政府投资和政策激励带动全社会投资，激发市场主体活力，保持经济运行在合理区间。

促进投资放量。深入开展抓项目促投资专项行动，编制实施市级政府投资项目三年滚动计划，做好项目前期工作，优化审批服务和要素保障，推动投资规模合理增长、结构不断优化。扩大基础设施投资，完成交通投资 1100 亿元，加快交通强市建设，力争启动建设渝宜高铁、黔江至吉首高铁等项目，开工建设重庆站改造、重庆新机场综合交通枢纽、洛碛港一期、乌江白马至彭水航道整治等工程，投用巫溪至镇坪等 169 公里高速公路，基本建成江北国际机场第四跑道主体工程、万州机场航站楼扩建等项目；完成城建投资 1350 亿元，开工中心城区至永川、南川、大足、綦江（万盛）等 4 条市域铁路和 7 号线一期、17 号线一期等 2 条城市轨道交通，建成 18 号线等 59 公里城市轨道交通；完成水利投资 390 亿元，重点推进渝西水资源配置工程、藻渡水库、向阳水库、跳蹬水库等项目建设；完成能源投资 400 亿元，重点推进川渝特高压交流工程、重庆电厂环保搬迁、两江燃机二期、永川燃机热电联产、合川双槐电厂三期及万州、涪陵、江津天然气发电等项目，加快重点区块页岩气开发，实施一批新型储能示范项目；加大 5G 网络等新型基础设施投资，力争全年基础设施投资增长 11% 以上。加大产业投资，推进化合物半导体等项目签约落地，推动奥松半导体传感器芯片等项目开工，加快长安汽车渝北新工厂等项目建设，促进万凯聚酯材料扩建等项目投产、京东方柔性面板等项目

产能提升，接续实施各区县工业项目，力争制造业投资增长12%以上，技改投资占工业投资比重提高到36%以上。稳定房地产投资，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，用好信贷、债券、股权等支持政策，完善财税、金融、产业等配套措施，合理安排供地规模、结构和时序，加快“久供未建”项目处置和新拿地项目开工，推动房地产投资逐步回稳。激活民间投资，深化投融资体制改革，完善民间投资支持政策，发挥产业引导基金、政府性融资担保机构撬动作用，鼓励和吸引更多民间资本参与重大产业项目、基础设施补短板项目、社会民生项目和科技创新项目建设。

扩大消费需求。加快培育建设国际消费中心城市，推动消费恢复回暖。改善消费环境，保持商贸流通渠道畅通，强化消费者权益保护，统筹推进中央商务区、寸滩国际新城建设，提档升级解放碑一朝天门、观音桥等知名商圈，加快打造陆海国际中心、中環万象城等消费新地标，培育创建一批国际消费中心、区域消费中心、商文旅体融合发展试点示范城市、夜间经济示范区。增加消费供给，推动健康、文体、养老、托育、家政等服务消费扩容提质，培育避暑、冰雪、近郊游等文旅消费热点，繁荣发展“四首”经济、共享经济、新个体经济等新业态。稳住大众消费，适时推出消费促进政策，合理增加消费信贷，稳定吃穿住行等基本消费，鼓励智能网联新能源汽车、绿色智能家电、智能家居消费，支持刚性和改善性住房消费，扩大县乡、线上、外来消费，进一步聚集商气人气。

强化招商引资。秉承精准、舍得、执着的招商理念，瞄准跨国公司、头部企业、产业链关键企业、专精特新企业，大力“走出去”“请进来”，开展以商招商、精准招商、产业链招商。办好双城经济圈全球投资推介会等重大活动，提升“投资重庆”招商品牌显示度、影响力。坚持“亩均论英雄”，完善规划、能耗、环境、投资强度、亩产税收等标准，优化提升园区服务功能和管理效能，增强园区综合效益。推进产科金服务平台建设，强化项目服务，加快招商项目落地。

壮大市场主体。优化企业服务，落实助企纾困政策和新的减负清单，建好用好“渝快融”“企业吹哨·部门报到”“一库四联盟”等助企平台，帮助企业解决市场开拓、项目融资、物流运输、稳岗拓岗等方面实际困难。加强企业培育，深入实施专精特新企业高质量发展专项行动、企业上市“育苗”行动和科技企业成长工程，健全大中小企业梯度培育机制和个体工商户分型分类培育政策体系。支持企业融通发展，发挥“链主”企业、领军企业作用，完善大中小企业供需对接平台，健全公益化、市场化、数字化融通的中小企业服务体系，引导大中小、上下游、产供销企业有效衔接，促进企业创新能力、生产能力、市场能力高效协同。

处理好稳增长和防风险的关系。坚持在发展中防范化解经济金融风险，健全跨市场、跨业态、跨区域金融风险监测预警处置机制，加快高风险企业资产处置、债务重组和司法重整，防范化解债券违约、单体企业信用风险和社会领域金融风险，保持打击非法集资高压态势，防范产业、金融、财政风险交叉感染。统筹盘活资金资产资源，优化政府债务期限结构，降低利息负担，积极化解存量；禁止变相违规举债，防范国有企事业单位“平台化”，坚决遏制增量；推动财政平稳运行，增强收入预期，着力挖潜增收，优化预算安排，兜牢基层“三保”底线。

(二) 奋力抓好以制造业为重点的产业转型升级，加快构建现代化产业体系。谋划实施制造业提质增效行动，深化制造强市、质量强市、网络强市、数字重庆建设，推进产业体系全面升级发展。

推动制造业高质量发展。巩固传统产业优势地位，“链群并重”促进电子信息产业向上下游延伸，

“整零协同”推动燃油汽车向高端化、智能化、新能源化转型，持续推动摩托车产业转型发展，提高传统机械装备成套化、精密化、智能化水平，加大冶金建材化工行业低碳化、清洁化、循环化改造力度，推动轻纺食品产业增品种、提品质、创品牌，提升煤电油气、原材料等资源保障能力，打造更具韧性和竞争力的产业链。壮大战略性新兴产业，深入实施世界级智能网联新能源汽车产业集群发展规划，提速建设长安、赛力斯等新能源汽车整车及配套项目，一体规划建设运营“充储泊”设施，构建完整产业生态链；提速特色工艺集成电路项目建设，提升数模转换、汽车电子、传感器等领域产业竞争优势；做大做强机器人、轨道交通装备、风电机组等高端装备；加快建设国家重要轻合金、玻璃纤维及复合材料、合成材料产业基地；丰富体外诊断产品，推动疫苗、抗体药物等商业化，建设全国大健康产业融合发展先行区；加快海辰储能西南智能制造中心等项目建设，推进新能源与新型储能相互促进、协同发展，力争战略性新兴产业增加值增长12%。前瞻布局未来产业，积极参与国家未来产业孵化与加速计划，加快人工智能、硅基光电子等前沿技术产业化，提速建设重庆卫星互联网产业园，共建成渝国家氢燃料电池汽车示范城市群。

推动服务业提质增效。开展先进制造业和现代服务业融合发展试点，培育融合发展新业态新模式。加快建设中国软件特色名城，深入实施软件和信息服务业“满天星”行动计划，统筹抓好场所、场景、企业、人才、生态等关键环节，打造工业软件、汽车软件、人工智能、信息安全等领域“名企名品名园名会”，创建中国软件名园和国家人工智能创新应用先导区。加快建设西部金融中心，深入推进绿色金融改革创新试验区建设，深化金融科技创新监管、私募基金跨境投融资、区域性股权市场创新、数字人民币等试点，推进特色金融机构落地，开展金融服务体系数字化提升工程，畅通融资渠道，引导更多金融活水流向实体经济。加快建设内陆国际物流枢纽，创建商贸服务型国家物流枢纽，推进智慧长江等物流工程，健全枢纽集疏运体系，提高干线运输规模化水平和支线运输网络化覆盖面，大力发展国际物流、供应链物流、专业化物流，着力补齐冷链物流、应急物流等短板。加快建设国家工业设计示范城市，统筹推进设计主体、人才、活动、载体和生态建设，培育一批国家级、市级工业设计中心，打造优秀工业设计师“千人库”，办好工业设计大赛。加快建设国家检验检测高技术服务业集聚区，制定检验检测服务业发展专项规划，做大做强国家质检基地、食品药品检测基地，引进标准计量、认证认可、检验检测等产业技术服务机构，培育千亿级检验检测产业集群。

大力发展数字经济。加快推进智能制造，实施智能制造诊断评估“回头看”专项行动，发挥龙头骨干企业引领示范作用，加快中小企业数字化转型，推动数字化绿色化协同发展，提升产业链数字化水平。壮大数字产业规模，构建“五十百千万”数字产业发展体系，协同发展大数据、先进计算、数字内容、区块链等数字产业，建设数字软件产业园，优化升级礼嘉智慧园，提升“芯屏端核网”全产业链竞争力，力争数字经济核心产业增加值增长10%以上。夯实数字底座，推动5G和千兆网协同发展，扩容提质国家级互联网骨干直联点、工业互联网标识解析国家顶级节点、域名F根镜像节点、国家“星火·链网”区块链超级节点，深化拓展中新国际数据通道应用，积极参与“东数西算”工程，提升中科曙光、华为等计算中心支撑能力，高标准打造全国一体化算力网络国家枢纽节点。

（三）奋力抓好重点领域改革，激发各类市场主体活力。切实落实“两个毫不动摇”，把有为政府和有效市场结合起来，以数字化变革引领全面深化改革，加快构建高水平社会主义市场经济体制。

推进数字化变革。以数字政府建设为牵引，构建多跨协同工作机制，完善高速泛在网络和公共数据资源管理平台、数字重庆云算力平台、数字重庆算法平台，迭代升级“城市大脑”，构建协同高效的数字化履职能力体系。坚持行业部门线条主抓和重大场景块状突破相结合，打造一批精品应用场景，构筑全民畅享的数字生活新图景。加快构建数据基础制度体系，促进公共数据共享开放和商业数据开发利用，增强数据安全预警和溯源能力。突出数字化引领、撬动、赋能作用，推动数字化改革向财税金融等领域延伸，加快形成实质性、突破性、系统性成果。

鼓励支持民营经济发展壮大。实施服务民营经济高质量发展行动计划，开展民营企业“龙头引领”行动，大力培育创新型民营企业。全面落实市场准入负面清单制度，清理与企业性质挂钩的规定和做法，依法保护民营企业产权和企业家权益，保障民营企业依法公平参与市场竞争、平等使用生产要素。支持民营企业参与国企改革，鼓励民营企业加快数字化发展、绿色化转型。打造渝商综合服务平台，建立民营企业全周期全方位赋能机制，健全领导干部联系民营企业、民营企业问题交办等工作机制，为民营企业解难题、办实事。弘扬企业家精神，全面构建亲清政商关系，促进非公经济健康发展和非公经济人士健康成长，力争民营经济增加值占比达到60%。

深化国资国企改革。实施国企改革提效增能行动，推动国有企业聚焦主责主业、国有资本向重要行业和关键领域集中。开展整合国资基金助推产业发展专项行动，新培育一批国有领军企业、“链主”企业和专精特新企业，推动制造业国企高质量发展。加快国企上市步伐，推动上市国企发展质量提升。加快存量资产盘活利用，深化经营性国有资产集中统一监管，开展国企“合规体系建设强化年”专项工作。加强央地国企合作。

营造一流营商环境。扎实推进营商环境创新试点城市建设，抓好世界银行新一轮营商环境评估和中国营商环境评价，推出更多利企便民改革举措。深化“放管服”改革，推动“照后减证”和简化审批，建设水电气讯等“一站式”服务平台。恪守契约精神，带头守信践诺，建设“山城有信”平台。加快国际学校、国际医院、国际社区建设，完善国际化购物、休闲、娱乐等生活配套设施，持续提升政务环境、市场环境、法治环境、创新环境和要素保障环境。

构建高标准市场体系。积极融入全国统一大市场，落实“非禁即入”要求和公平竞争审查制度，加强反垄断和反不正当竞争。支持重庆破产法庭、重庆知识产权法庭建设，加快建设重庆知识产权保护中心。推进要素市场化配置综合改革试点，推动城乡建设用地增减挂钩结余指标、补充耕地指标跨区域交易先行先试，建设国家级人力资源产业园，壮大西部数据交易中心。深化电力、城镇供水等能源资源价格改革。

（四）奋力抓好科技创新，促进科技、产业、金融、人才良性循环。实施创新链产业链资金链人才链深度融合发展行动，全面提升体系化创新力和整体效能。

加强企业主导的产学研深度融合。强化企业科技创新主体地位，启动实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划，打造未来产业科创园，推动校区、园区、厂区联通联动，支持高校师生和社会力量创新创业，支持环大学创新生态圈示范建设，创建国家综合类技术创新中心，力争高新技术企业突破7000家、科技型企业突破4.8万家。优化创新组织体系，支持企业、高校、科研院所、科技社团组建创新联合体，实施电子芯片、绿色低碳、先进制造等科技专项，集中优质资源开展关

键核心技术攻关。加快科技成果商业化产业化，构建综合性、专业化、全链条、贯通式科技成果转化和产业化体系，建设国家科技成果转移转化示范区，创建国家技术转移区域中心，建设高技术服务业集聚区。

打造高效能科创体系。建设科创核心承载区，提质建设西部（重庆）科学城、两江协同创新区、广阳湾智创生态城等创新高地，推进重庆国际生物城、荣昌畜牧科技城、潼南农科城等科创园区建设。培育核心科技力量，争取国家实验室重庆基地落地，加快建设超瞬态实验装置、金凤实验室二期、中科院重庆科学中心等科创平台，组建明月湖实验室，支持重庆卓越工程师学院产教融合发展，打造重庆脑与智能科学中心、智能网联新能源汽车基础设施示范区。加强基础研究，前瞻布局一批战略性、引领性、交叉性学科，瞄准应用数学、生命科学、物质科学等优势领域开展基础研究，提高原始创新能力。

优化科技创新生态。开展全面创新改革试验，深入推进市属科研院所改革，深化科技评价、科技激励、青年科研人员减负等改革。强化科技金融支撑，推广知识价值、商业价值信用贷款，促进专精特新、科创培育等基金市场化运作，健全科技企业上市服务机制。优化人才发展环境，实施高水平人才集聚计划，支持高校、科研机构和企业联合培养人才，靶向引进高精尖缺科技人才和海外优秀人才。厚植创新文化，弘扬科学家精神，加大科普力度，以市场化社会化手段营造全民创新创业创造的浓厚氛围。

（五）奋力抓好双核引领、区域联动，推动成渝地区双城经济圈建设取得更大突破性进展。聚焦重点、聚焦共性、聚焦共赢，发挥中心城市优势带动作用，引领成渝地区统筹协同发展，加快建设有实力、有特色的双城经济圈。

推进重庆都市圈建设。增强中心城区极核功能，加快重点功能片区开发，谋划建设现代都市功能新场景，强化产业引领、科技创新、门户枢纽、综合服务等功能，打造城市高端功能集中承载地、展示地。提升主城新区综合承载能力，提速建设两江新区至长寿等快速通道，完善同城化体制机制，梯次推动主城新区与中心城区功能互补、同城化发展。深化都市圈各地区合作，支持广安打造重庆都市圈北部副中心，加快川渝高竹新区、合广长协同发展示范区建设，构建主城都市区带动周边城市一体化发展格局。

推进“一区两群”协调发展。制定实施新一轮各片区建设政策举措，提高全市发展的协同性整体性。突出特色发展，鼓励各区县因地制宜发展特色经济和支柱产业，支持渝东北承接沿江优势产业转移，深化三峡库区对口支援工作，加快万开云同城化进程，高水平打造“三峡库心·长江盆景”，提升三峡制造、三峡农家、三峡文旅影响力；支持渝东南立足生态资源、民族特色，发展康养产业，打造大武陵、乌江画廊、武陵加工等品牌，建设国家文旅产业融合发展示范区。加快补齐短板，推动区县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强产业和人口集聚能力，吸引农业转移人口就近城镇化。促进城乡融合，深化国家城乡融合发展试验区重庆西部片区、国家县城新型城镇化示范建设，推动城市基础设施和公共服务设施向农村延伸，促进县乡村功能衔接互补、城乡区域一体化发展。

推进川渝全域联动发展。加强双城合作、双核联建，加快推进成渝中线高铁、渝西高铁、渝湘

高铁重庆至黔江段、成渝高速公路扩容等标志性工程，共建成渝跨境公路运输联盟、内陆无水港、重点实验室和新型研发机构，共同培育智能网联新能源汽车、软件信息、生物医药、文化旅游等产业集群，争取中欧班列（成渝）、成渝综合性科学中心等支持政策落地，完善政策协同和利益共享机制，提升双核发展能级。加强双圈互动、两翼协同，依托成渝高铁、渝遂铁路等交通廊道，联动内江、资阳等地一体化发展，促进重庆都市圈与成都都市圈高效衔接；推进行政区与经济区适度分离改革，支持万达开川渝统筹发展示范区、城宣万革命老区振兴发展示范区、泸永江融合发展示范区、明月山绿色发展示范带等建设，提升渝东北川东北一体化、川南渝西融合发展水平，打造便捷生活行动升级版。

（六）奋力抓好高水平对外开放，更好融入国内国际双循环。统筹商品要素流动型开放和制度型开放，培育内陆开放新优势。

加快建设西部陆海新通道。发挥重庆通道物流和运营组织中心作用，启动实施西部陆海新通道建设三年行动计划，加密铁海联运班列，拓展国际联运班列覆盖范围，提升跨境公路班车运输效率。增强西部陆海新通道与中欧班列、长江黄金水道、国际航空网络接驳联系，加快龙头港进港铁路等项目建设，新增并加密国际航线，推进国家多式联运示范工程。建设中欧班列（成渝）集结中心示范工程，提升重庆国际物流枢纽园区功能，在通道沿线布局国际经贸合作示范区、国际商品交易展示中心、分拨中心和海外仓，深化铁路运单金融服务试点，放大“通道+经贸+产业”联动效应。

完善开放平台功能。深化中新互联互通项目合作，推动重庆自贸试验区开展首创性差异化探索，加快建设高质量实施区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）示范区。增强两江新区、重庆高新区、重庆经开区及各类园区国际贸易功能，引育一批高质量开放市场主体，提升贸易投资合作质量和水平。加快两路果园港综保区及大件码头建设，推动永川综保区、涪陵综保区二期封关运行，加快申报铁路口岸综保区。推进重庆港水运口岸扩大开放，促进一批口岸指定监管场地运营。拓展国际贸易“单一窗口”功能。

优化对外贸易结构。推动货物贸易优化升级，建设国家加工贸易产业园、国家外贸转型升级示范基地和国家进口贸易促进创新示范区，巩固计算机、手机等产品出口优势，扩大新能源汽车、智能家居、智慧医疗等产品出口，提升先进技术、重要设备、能源资源等进口规模，推进内外贸一体化试点。促进服务贸易创新发展，深入开展服务业扩大开放综合试点和服务贸易创新发展试点，培育壮大研发设计、检验检测、专业服务、保税维修等新兴服务贸易。发展数字贸易，依托中国（重庆）跨境电子商务综合试验区，办好2023年中国（重庆）跨境电商交易会，持续扩大工业互联网、智慧城市等领域数字贸易规模。

更大力度吸引和利用外资。为外资企业和外籍人士来渝提供便利，推动经贸人员常态化走出去招商引资，加快引进一批补链强链重大外资项目和技术含量高的中小外资项目。高标准办好智博会、西洽会、中新金融峰会、川渝地区—湄公河国家地方合作论坛、陆海新通道国际合作论坛，务实开展国际友城合作，发展民间外交，推动实际使用外资量质齐升。

（七）奋力抓好乡村全面振兴，建设宜居宜业和美乡村。把更多人力投入、物力配置、财力保障转到乡村振兴上来，着力解决农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题，加快推进农业农

村现代化。

严守“三条底线”。完善防止返贫精准监测帮扶机制，推进脱贫村产业提质增效和脱贫群众稳岗就业，支持国家乡村振兴重点帮扶县和市级重点帮扶乡镇发展，守好不发生规模性返贫底线。落实粮食安全党政同责，实施种业振兴行动，推进“稳粮扩油”工程，健全种粮农民收益保障机制，守住粮食安全底线。落实最严格耕地保护制度，统筹实施高标准农田改造提升200万亩，守牢耕地保护红线。

推动乡村产业全链条升级。落实产业帮扶政策，做好“土特产”文章，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一二三产业融合发展要效益。做强特色产业，推进全国农业科技现代化先行县共建工作，加强农业关键核心技术攻关和技术推广，重点打造火锅食材、重庆小面、柑橘、榨菜、荣昌猪、丰都肉牛、预制菜等产业集群，构建重点农业全产业链，建设成渝现代高效特色农业带，打造一批数字农业园区、数字农业工厂，新建20个智慧农业示范基地。强化品牌建设，深入实施农业生产“三品一标”提升工程，推广“巴味渝珍”“三峡柑橘”等区域公用品牌，办好首届全国乡村振兴国际博览会。促进“接二连三”，壮大农产品加工流通业，发展农村电商、乡村旅游等新业态，完善“基地+电商+农民”等农产品产销新机制。

实施乡村建设行动。提高乡村基础设施完备度，推进农村清洁能源、农房质量安全、数字乡村等工程，持续推进“四好农村路”建设，启动农村水网建设试点，健全抗旱水源工程体系，加快补齐农产品仓储保鲜冷链物流短板。提高乡村公共服务便利度，加快建设乡镇为农服务区域中心，开展县乡村公共服务一体化示范。提高乡村人居环境舒适度，深入实施农村人居环境整治提升五年行动，推进农村改厕、垃圾和污水治理，加强传统村落保护，推动乡村建设、乡村治理融合发展。

全面深化农村改革。处理好农民和土地的关系，让广大农民在改革中分享更多成果。推进农村土地制度改革，稳慎推进宅基地制度改革试点和农村集体经营性建设用地入市试点，健全农村产权流转交易市场，完善土地增值收益分配机制。发展新型农村集体经济，支持发展家庭农场、农民合作社等新型经营主体，引育一批示范型农业龙头企业，大力发展农业生产社会化服务；巩固提升农村集体产权制度改革成果，深化“三变”改革、“三社”融合发展，搭建集体经济股份合作平台，多渠道增加村集体经营性收入，年经营性收入低于5万元的村级集体经济组织占比下降10个百分点。完善农业支持保护制度，加强财政涉农资金整合使用，建立健全以农村信用、政策性农业保险、政府性融资担保为重点的农村金融服务体系。

（八）奋力抓好城市更新提升，打造宜居、韧性、智慧城市。加快转变超大城市发展方式，提升城市规划、建设、治理水平。

深化城市规划设计。出台全市国土空间总体规划，完成区县国土空间总体规划，编制完善中心城区重点功能片区专项规划，提升长嘉汇片区城市设计和整体规划。加强城市天际线、山脊线、水岸线规划控制，优化提升城市色彩、建筑形态、立面风貌，做好街头小景和小尺度空间设计。强化存量更新盘活，优化完善详细规划，分类有序提升实用性镇级规划和村庄规划。健全规划实施传导机制，确保规划刚性执行。

优化城市功能品质。提升城市经济品质，大力发展先进制造业和高端服务业，吸引更多国际人

才、全球资本等高端要素和金融、商贸、软件信息等高端服务资源聚集，协同推进产业园区、生活社区、商贸街区、人文景区建设，促进产城融合、职住平衡。提升城市生态品质，深化“两江四岸”治理提升和中心城区“四山”保护提升，增加城市公共休闲空间，做靓山城步道、山城公园品牌，推进国家生态园林城市创建。提升城市生活品质，实施112个城市更新试点示范项目，推进中心城区交通缓堵促畅三年行动，分片区实施路网更新改造，打通一批“断头路”，加密接驳公交、小巷公交，增设停车场、充电桩、公厕等配套设施，打造15分钟便民生活圈。提升城市人文品质，加强历史文化名城、名镇、名村、街区、历史建筑和古树名木保护，推进鲁祖庙等传统风貌区保护修缮工程，让城市更具历史底蕴、独特风貌、烟火气息。

推动城市治理改革创新。加强城市环境综合治理，开展城乡结合部、背街小巷、房前屋后环境整治，推进市容市貌常态化管理，打造干净、整洁、有序的城市环境。提升城市社区治理能力，健全社区公共服务目录，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全志愿服务体系，关心关爱社区工作者，提高社区服务质量。增强城市安全韧性，持续开展城市体检，加快城市燃气管网更新改造，强化城市公共供水管网漏损治理和供水质量管理，推进海绵城市建设和国家节水型城市创建，启动城市路桥隧安全整治三年行动，建设城市人口疏散和应急避难场所、城市地下综合管廊。促进城市智慧运行，建设市和区县一体化城市运行管理服务平台，新增数字化城管覆盖面积60平方公里，推进智慧社区和数字家庭建设，丰富交通出行、设施管养、安全监测、社区服务等智慧应用场景。

（九）奋力抓好生态环境保护，促进经济社会发展绿色转型。大力推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，让青山常在、绿水长流、空气常新。

加强生态保护修复和系统治理。深入打好长江保护修复攻坚战，实施重庆三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，建设“两岸青山·千里林带”50万亩、国家储备林100万亩，治理坡坎崖100万平方米。加强生物多样性保护，推动自然保护地整合优化，严格落实长江流域“十年禁渔”。稳步开展气候投融资试点，深化拓展地票功能内涵，完善生态保护补偿制度，建立健全生态产品价值实现机制。

深入推进污染防治。实施交通、扬尘、工业、生活污染控制行动，持续改善空气质量。落实最严格的水资源管理制度，强化三峡库区清漂保洁，深化长江入河排污口排查整治，巩固城市黑臭水体治理成果。加强农业面源污染和新污染物治理。抓好中央生态环保督察反馈问题整改和长江经济带生态环境警示片披露问题整改，基本完成秀山锰渣场整治，守住环境安全底线。

积极稳妥推进“双碳”工作。建立健全能源和碳排放统计、核算、监测体系，促进碳排放权、用水权交易，优化碳排放权配额分配机制。推动产业、能源、交通运输等绿色低碳转型，发展循环经济、清洁生产和清洁能源。鼓励建设资源循环利用基地，加强废弃物循环利用，推进土石方分类资源化利用，开展再生水利用试点，倡导绿色消费，强化绿色创建，促进生产生活方式绿色低碳转型。

（十）奋力抓好文化强市建设，满足人民日益增长的精神文化需求。编制实施文化强市规划，弘扬社会主义核心价值观，繁荣文化事业，发展文化产业，提高市民精神文明素质和社会文明程度。

实施社会主义核心价值观融入工程。加强意识形态基础工程建设，创建重庆市习近平新时代中

国特色社会主义思想研究中心,实施哲学社会科学创新工程。启动红岩文化公园二期工程,加快长江、长征国家文化公园(重庆段)建设。推进社会主义核心价值观入法入规审查。健全高校、国企等思想政治工作体系。建设一批全民国防教育基地。

开展文明新风满巴渝行动。推进新时代文明实践中心规范化、制度化。评选“富民兴渝贡献奖”,表彰“感动重庆”“重庆好人”,建设“时代新人库”“时代新人馆”。实施村(社区)书架工程,构建“书香重庆”全民阅读服务体系。创建全国精神文明城乡融合发展示范区。

提升重庆文化软实力。加大文艺出版精品创作力度,实施文化惠民工程,开展“文化进万家”活动。实施文化数字化战略,建设国家文化大数据体系重庆中心,发展新型媒体、智慧广电、数字出版、网络视听等新业态,力争文化产业增加值增长10%。实施重大文化遗产保护工程。推动文旅产业深度融合,支持武隆旅游国际化试点等项目建设,加快建设巴蜀文化旅游走廊。

全面启动西部国际传播中心建设。打造国际传播创新基地、对外话语创新基地、对外文化交流基地和高水平外宣智库,办好“感知重庆”“重庆文化周”“陆海之约”等文化交流平台,强化世界文化遗产和非物质文化遗产的活态展示和国际传播,讲好重庆故事、传播重庆声音。

(十一)奋力抓好社会民生事业,提高市民生活质量。实施惠民暖心优服行动,解决人民群众急难愁盼问题。

让健康服务更加公平可及。争创国家医学中心和国家区域医疗中心,支持“两群”地区创建三级医院。深入推动公立医院高质量发展,扩大药品、耗材集采范围。开展健康县区建设,深化医务人员“县聘乡用”改革。完善中医医疗服务体系,创建中医药传承创新中心。健全公共卫生体系,建设市级重大疾病防治中心,推进等级疾控中心 and 等级精神卫生中心建设,开展爱国卫生运动。稳妥有序实施新冠病毒感染“乙类乙管”,加强医疗救治资源准备,完善分级诊疗方案,加快老年人疫苗接种和加强免疫接种,抓好重点人群和农村地区防控,着力保健康、防重症。加快建设市奥体中心综合馆、武隆仙女山国家体育综合基地,办好中俄青少年运动会和全国田径大奖赛,升级打造全国户外运动首选目的地,加强青少年体育工作,广泛开展全民健身活动。

让就业社保更加健全有力。强化就业优先导向,持续做好援企稳岗扩就业工作,加强职业技能培训,拓宽高校毕业生、农民工、退役军人、困难群众等重点群体就业渠道,支持创业和灵活就业。推进长期护理保险提质扩面,调增社会救助标准,强化急难临时救助。推动普惠养老服务城企联动,制定基本养老服务目录清单,提升农村薄弱养老机构能力,深化家庭养老床位试点。深入推进退役军人服务保障精细化法治化。强化妇女儿童、残疾人权益保障。筹集保障性租赁住房8.1万套(间),解决新市民、青年人等住房困难。

让教育发展更加优质均衡。大力发展公办幼儿园,支持民办幼儿园普惠优质发展。积极拓展义务教育优质资源,加快义务教育优质均衡发展区县创建。实施普通高中发展促进计划,加强县域普通高中建设,逐步消除大班额。实施职业学校办学条件达标工程,加快西部职教基地建设,稳步发展本科职业教育。推进高等教育“双万计划”落地增效,完成重庆中医药学院设置。引导规范民办教育发展。培养高素质教师队伍。实施教育数字化战略行动,建设学习型社会、学习型城市。

让社会更加安定有序。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化市域社会治理现代化试点,加强和

改进人民信访工作。深入开展安全生产专项整治，实施防灾减灾基础工程，加强国家综合性消防救援队伍建设，夯实应急管理基层基础。强化食品药品安全监管。促进各民族交往交流交融，依法管理宗教事务。深化国防动员和双拥共建。推进扫黑除恶常态化，依法严打涉枪涉爆、电信网络诈骗、诈骗老年人等违法犯罪，加强新业态新领域安全监管，确保社会大局和谐稳定。

各位代表！今年，我们将继续加大民生投入力度，滚动实施一批重点民生实事。包括：新开工改造城镇老旧小区2069个；新增婴幼儿托位1.6万个；公办幼儿园在园幼儿占比保持在53%以上；推进义务教育阶段学生“双减”；开展青少年心理健康教育；创建100家“渝馨家园（残疾人之家）”，实施困难重度残疾人家庭无障碍改造1万户；对15个轨道站点进行步行便捷性提升改造；建成“劳动者港湾”示范点150个；实施农村公路安全防护工程4000公里；新增小微停车场泊位2万个；实施100个街头绿地提质项目，建设100公里山城绿道；建设10个城市体育公园、100个口袋公园；为18万名适龄在校女学生免费接种HPV疫苗；推进公益性殡葬服务设施建设；安装873台化粪池安全监测系统，完成2万个窨井盖专项整治。我们将用心用情用力办好民生实事，让发展更有温度、幸福更有质感。

四、全面加强政府自身建设

人民政府根植人民、服务人民，政府前面的“人民”二字重于泰山。我们要站稳人民立场、守好百姓之心，加快建设为民政府、法治政府、效能政府、数字政府、廉洁政府，以赶考的清醒当好“三个务必”的答卷人。

（一）突出政治建设，切实把“两个确立”的政治成果转化为“两个维护”的政治自觉。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定自觉维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。不折不扣落实党中央决策部署，严格执行市委工作要求。持续深入肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，全面彻底肃清邓恢林流毒影响，不断巩固发展良好政治生态。

（二）深化法治建设，让科学决策、依法行政成为鲜明标识。深入贯彻法治政府建设实施纲要及我市实施方案，加快转变政府职能，推进政务公开，全面实行政府权责清单制度。认真做好第五次全国经济普查。加强重大行政决策合法性审查、民意调查和决策后评估。加快重点领域、新兴领域创制性立法。完善基层综合执法体制机制，推进严格规范公正文明执法，加强行政执法监督机制和能力建设。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系。自觉接受人大监督和政协监督，主动接受监察监督、司法监督、群众监督、舆论监督，加强审计监督、统计监督，使党和人民赋予的权力始终用来为群众谋福祉。

（三）狠抓效能建设，让革新立新、担当实干蔚然成风。保持奋进者姿态、创造性张力，高质高效抓工作、促落实。注重解放思想、打开思路，冲破因循守旧的条条、破除惯性思维的框框、摆脱墨守成规的束缚，对理念、方法、机制进行全方位、系统性、重塑性变革。注重学习提能、实践赋能，加强思想淬炼、理论训练、政治历练、实践锻炼，提高面向现代化、适应现代化、引领现代化的能力，培养在复杂环境、多重约束下解决问题的能力。注重整体智治、高效协同，优化完善“渝快办”“渝

快政”，推进跨部门数据共享、流程再造、业务协同，打造政令一键智达、执行一贯到底、监督一屏掌控等数字化协同工作场景。注重实干争先、闭环落实，坚持问题导向、清单管理，建立争先创优赛马比拼机制、服务企业服务群众服务基层机制、班子运行评估和群众口碑评价机制、最佳实践分析和典型问题案例复盘机制，健全“谋划—决策—执行—反馈”的工作闭环，完善“项目化实施+专班化推进”运作方式，以钉钉子精神干出一批有辨识度、有影响力的标志性成果。

（四）强化廉政建设，让清廉文化、新风正气持续充盈。弘扬伟大建党精神和红岩精神，永葆自我革命精神，筑牢落实中央八项规定精神堤坝，坚决破除特权思想和特权行为，对“四风”问题露头就打，对普遍发生、反复出现的问题深化整治。精打细算过紧日子，持续压减非刚性、非重点、非急需支出。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，大力整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪”，推动以自我革命引领社会革命的市域新实践。

（五）矢志团结奋斗，让凝心聚力、同心筑梦成为时代强音。以民主集中凝聚智慧，以政府协商增进共识，珍视科学家、专家、企业家资源，激发全社会团结奋斗的精气神，让干部敢为、区县敢闯、企业敢干、群众敢首创。人民群众是团结奋斗的力量源泉。要把屁股端端地坐在老百姓的这一面，始终同人民群众一道拼、一块干、一起奋斗，共同创造新时代新征程新重庆更加美好的明天。

各位代表！新征程是充满光荣和梦想的远征。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共重庆市委领导下，踔厉奋发、接续奋斗，埋头苦干、勇毅前行，确保把党的二十大精神全面落实在重庆大地上，全面建设社会主义现代化新重庆！

让我们踏上新征程，向着新目标，出发！

关于重庆市2022年国民经济和社会发展规划 执行情况及2023年计划草案的报告

重庆市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2022年国民经济和社会发展规划执行情况及2023年计划草案提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

一、2022年国民经济和社会发展规划执行情况

2022年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全市上下全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上这条主线，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要

安全”指示要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，把稳增长放在更加突出的位置，进一步加大宏观政策实施力度，加力落实稳经济一揽子政策措施和接续政策措施，着力战高温、战旱情、战灾情、战疫情，着力保市场主体、稳就业、稳物价，积极应对超预期因素冲击，发展质效稳步提升，就业物价保持平稳，社会民生得到有效保障，经济发展保持了多重压力下的恢复态势，实现了稳增长稳就业稳物价的总体平衡。

——深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻市第六次党代会和市委六届二次全会精神。全面落实习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神，积极推进成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设，高标准启动重庆都市圈建设，国家重要先进制造业中心建设成效显著，西部金融中心建设取得积极进展，郑渝高铁开通运营，渝西高铁、成渝中线高铁实质性开工建设，围绕进一步把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上，重庆人民正奋力书写现代化建设新篇章。

——全力稳住经济基本盘，有力应对各种困难挑战。对接落实国家稳经济一揽子政策措施和接续政策措施，建立“1+X”常态化专班制度，打表推进“5张清单”。坚持以人民为中心，有力应对疫情、高温、干旱、山火等困难挑战，出台系列助企纾困政策措施，全年为企业减负超过1500亿元。经济在多重压力下实现韧性增长，全年地区生产总值超过2.9万亿元、增长2.6%。全力兜牢民生底线，城镇新增就业71万人，居民消费价格温和上涨2.1%，15件重点民生实事年度任务如期完成。

——积极培育经济增长点，不断增强高质量发展动能。全国首个全省域绿色金融改革试验区、中西部首个区域性股权市场创新试点、国家网络安全产业园区（成渝）、国家市场采购贸易试点、内外贸一体化试点、国家进口贸易促进创新示范区等获批落地。万州机场国际航空口岸获批正式开放，成功创建生产服务型国家物流枢纽。营商环境创新试点100项首批改革事项取得阶段性成果，新设立市场主体53.2万户，新增上市（过会）企业18家，科创板实现“零突破”，高质量发展动能和内外发展信心不断增强。

重点抓了以下八个方面的工作：

（一）聚焦扩大内需持续用力，全力畅通经济循环。把稳增长放在更加突出的位置，实施好扩大内需战略，充分发挥消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。

一是积极扩大有效投资。深化“抓项目稳投资”专项行动，出台扩大有效投资的22条政策措施，制定市级重大项目前期工作管理办法，建立推进有效投资重要项目协调机制，形成政策性开发性金融工具、地方政府专项债券、市级重大项目、制造业中长期贷款及设备更新改造贷款贴息“四合一”的工作调度体系。市级重大项目全年完成投资4104亿元、实现年度计划的114%。轨道交通9号线一期、4号线二期建成通车，长寿硅基气凝胶复合材料等工业项目完工投用，渝西水资源配置工程、跳蹬水库等项目加快推进，成渝中线高铁、渝西高铁、成达万高铁、藻渡水库、向阳水库等重大基础设施项目开工建设。全年基础设施投资增长9%，工业投资增长10.4%。争取中央预算内投资173亿元，创历史新高。签约投放政策性开发性金融工具项目49个、291亿元。争取国家反馈我市设备贷款贴息项目341个、贷款需求252亿元，已完成投放48亿元。争取国家反馈我市扩大制造业中长期贷款投放项目571个。渝遂高速公路基础设施REITs上市发行、募集资金47.9亿元，为西部地区唯一一只公募REITs。招商引资项目全年到位资金4220亿元、增长17.2%。

二是促进消费升级扩容。推动两江四岸核心区整体提升、中央商务区提档升级、寸滩国际新城高标准建设，加快解放碑—朝天门、观音桥等世界知名商圈建设。打出促消费政策“组合拳”，出台消费恢复发展19条、促进消费持续恢复30条，出台建设富有巴蜀特色国际消费目的地实施方案和促进绿色消费实施方案，举办“爱尚重庆”美好生活节、首届中国（重庆）国际消费节等系列主题促销活动，发放消费券，预计限上单位网络零售额增长31%左右。编制内外贸一体化试点实施意见。

三是加大助企纾困力度保市场主体。出台促进工业经济平稳增长39条、促进服务业恢复发展56条、支持个体工商户和中小微企业发展12条等政策措施。完善助企纾困和稳经济大盘专班工作机制，编印助企纾困政策措施清单及“口袋书”，动态发布“稳经济政策包”，全年为120万余户市场主体减税降费近700亿元。开展稳企惠企集中攻坚行动，常态化跟踪调度、阶段性评估政策实施情况。市场主体总量达341.6万户、增长6.6%。

（二）聚焦成渝地区双城经济圈建设持续用力，加快推动区域协调发展。聚焦“两中心两地”战略定位，做强“双核”、联动“双圈”、服务和融入“双循环”，深入推进“一区两群”协调发展，加快打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

一是积极推进成渝地区双城经济圈建设。举办第五次、第六次重庆四川党政联席会议，启动共建巴蜀文化旅游走廊重大活动，成渝地区双城经济圈建设沙盘入选党的二十大“奋进新时代”主题成就展。7个配合国家部委编制的规划（方案）已出台6个，13个两省市共同编制的规划（方案）已联合印发10个。组建重庆成都双核联动专项工作组，明确工作机制和第一批34项合作事项。印发实施《重庆都市圈发展规划》。160个共建双城经济圈重大项目全年完成投资2336亿元、实现年度计划的127%。加快培育壮大汽车制造、电子信息等优势产业集群，成渝地区电子信息先进制造集群入选国家先进制造业集群名单，全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点、量子通信网络“成渝干线”等重大项目加快推进。实施第三批川渝通办政务服务事项。

二是加快推动主城都市区同城化发展。召开主城都市区座谈会，城市功能片区加快更新改造。产业规模不断发展壮大，电子信息产业加快补链成群，长安阿维塔11创我市自主品牌乘用车售价新高，赛力斯问界成为最快月销破万的造车新势力单一品牌，华润微电子功率半导体封测、台达电子西部生产基地、华峰新材料产业园、长寿湖文化产业园等项目稳步推进。同城化通道加快建设，市域（郊）铁路江津至跳磴线投运，璧铜线建设提速推进，两江新区至长寿快速通道加快建设，基本形成“三环十四射多联线”高速公路网。“一区两群”区县对口协同发展机制显效，17对结对区县推动15个产业协同项目在“两群”区县落地，“一区”采购及助销“两群”区县农特文旅产品3.6亿元，实施科技成果转化应用项目32个。

三是全力推动渝东北三峡库区城镇群生态优先绿色发展。深入实施三峡后续工作规划。“万开云”同城化发展取得积极成效。云阳、奉节、巫山正式迎来高铁时代，城开高速建成通车、实现“县县通高速”，巫云开高速建设加速推进，万州新田港、忠县新生港等枢纽型、重点型港口联动成网，万州机场改扩建工程完工。开工云阳建全抽水蓄能电站，核准奉节菜籽坝抽水蓄能电站，新能源装机量占全市比重达60%。市级农业特色产业基地达24个，奉节脐橙、忠橙、大观蓝莓、巫山脆李、开州木香、渝产道地中药材等种植规模不断扩大。重庆大三峡旅游集团成立并投入营运，奉节县白帝

城·瞿塘峡景区获评国家5A级旅游景区，丰都南天湖旅游度假区获评国家体育旅游示范基地。

四是全力推动渝东南武陵山区城镇群文旅融合发展。举办2022中国武陵文旅峰会，新创建A级旅游景区3个，武隆仙女山荆竹村成功入选2022年联合国世界旅游组织“最佳旅游乡村”。实施老旧小区改造，黔江“中国峡谷城·武陵会客厅”、武隆国际精品旅游城市、彭水新城、酉阳桃花源新城、秀山渝鄂湘黔毗邻地区中心城市建设提速。新建成黔江、石柱、酉阳等重点现代化农业产业园区。渝东南地区实现生活垃圾焚烧处理全覆盖，绿色发电量占全市绿电量比例超70%。黔江武陵山机场完成改扩建，渝湘高铁重庆至黔江段等重点项目加快推进。

（三）聚焦科技自立自强持续用力，加快提升自主创新能力。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，落实高水平科技自立自强要求，围绕“四个面向”，争取国家战略科技力量布局，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。

一是实施科创平台领航行动。高水平建设西部（重庆）科学城，中科院重庆汽车软件创新平台揭牌投用，超瞬态实验装置完成总体规划设计，种质创制大科学中心一期投用、二期启动建设，金凤实验室入驻科研团队20个、华大时空组学中心落地，累计引进建设新型高端研发机构26个、科技创新基地184个。高标准建设两江协同创新区，累计引进开放式、国际化新型研发机构50家，入驻两院院士团队25个、创新人才2900余人，重庆卓越工程师学院揭牌开学，“中国复眼”一期项目建成开机，卫星互联网产业园高起点布局推进。高质量建设广阳湾智创生态城，提速打造长江模拟器、长江上游生态航道国家野外科学观测研究站，启动建设广阳湾实验室，重庆脑与智能科学中心、碳捕集碳中和、绿色智能环保技术与装备技术创新中心加快建设。

二是着力突破关键核心技术。实施基础研究行动计划，聚焦智能科技、生命科技、低碳科技组织实施科技重大（重点）项目563项。编制科技进步路线图，实施汽车软件、生物医药等12个重大（重点）科技专项，取得车规级芯片设计等一批重大技术成果。推动形成“复合型+专业型”研究院矩阵体系，重庆高新技术产业研究院重组为市级平台，成功孵化落地科技成果转化项目32个，储备项目超200个。深入实施产业基础再造工程，碳化硅功率器件、纳米银柔性显示等领域率先突破。

三是壮大优势创新力量。着力打造国家数字经济创新发展试验区和国家新一代人工智能创新发展试验区，华为人工智能算力中心建成投用，京东、中科曙光等高性能算力设施加快建设。提速建设重大科技平台，新建市级重点实验室38个。新引进国内外知名创新机构5家、累计达108家，建设新型研发机构179家。科技型企业达42989家、增长16%，高新技术企业达6348家、增长24.3%，3家企业通过科创板上市审核，山外山公司成为重庆首家科创板挂牌企业。全社会研发经费投入强度达2.3%左右、增加0.14个百分点。

四是激发人才创新活力。精准实施“重庆英才计划”等人才计划，在渝两院院士累计达18人，7人入选国家高层次人才特殊支持计划，新增国家“杰青”2人、累计56人，新增国家“优青”13人、累计69人，首次获得国家创新研究群体2个。全市外国高端人才1310人，高级职称人才21.6万人，高技能人才158万人，R&D人员总量超过20万人。万人发明专利拥有量16件，增长21.1%。

五是营造良好创新生态。出台成渝地区建设具有全国影响力的科技创新中心总体方案，共同形成“一带一路”科技创新合作区实施方案，联合实施研发项目60项。全面改革创新试验加快推进，

科研项目实施、科技经费管理、科技成果转化、科研人员减负等重要改革取得实质性进展。深入推进知识价值信用贷款改革，新增发放知识价值信用贷款 65.5 亿元。新获批国家级科技企业孵化器和众创空间 18 家、累计 95 家，认定市级技术转移示范机构 5 家、累计 35 家，技术合同成交额超 620 亿元、连续两年实现翻番。

（四）聚焦振兴实体经济持续用力，加快建设现代化产业体系。坚持以大数据智能化为引领，加快传统产业转型升级，加快产业基础高级化和产业链现代化，构建市场竞争力强、可持续的现代化产业体系。

一是着力推动制造业高质量发展。制定实施世界级智能网联新能源汽车产业集群发展规划，深蓝 SL03、问界 M7 等高端新能源车型上市，龙兴智能网联新能源汽车产业基地、赣锋锂电等重大项目开工建设，比亚迪动力电池全球总部、长安渝北新工厂等重大项目有序推进。电子信息产业加快发展，惠普 PC 研发中心、信息通信技术中俄创新中心、百信服务器西南国际总部基地相继落地，全球首家智能家电 5G 互联工厂海尔智能洗碗机项目建成投产，华润微电子 12 英寸功率半导体晶圆产线投产、京东方第 6 代柔性显示面板产线等投产上量。制定支持卫星互联网产业发展的指导意见。累计培育专精特新中小企业 2484 家，其中国家级专精特新“小巨人”企业 255 家。新增质量强镇 38 个、质量强园 34 个、质量强企 367 个，建成质量基础设施“一站式”服务平台 241 个。

二是着力推动数字经济高质量发展。启动实施软件和信息服务业“满天星”行动计划，新增软件企业 3500 余家，盘活存量楼宇超 100 万平方米，软件业务收入增长 10.5%。新实施智能化改造项目 1407 个，新认定智能工厂 22 个、数字化车间 160 个。实施“一链一网一平台”试点示范工程，川仪、宗申、青山等 3 个示范项目有序推进。忽米网、吉利广域铭岛入选国家“双跨”平台，15 个国家级“双跨”平台在渝布局，工业互联网转型促进中心建成投用。推动建设 131 个工业互联网新模式、新应用，工业互联网标识解析顶级节点（重庆）接入 9 省市、34 个二级节点。5G 基站数量达到每万人 19 个，位居全国第一梯队。成功举办 2022 智博会。数字经济核心产业增加值占 GDP 比重超过 8%。

三是着力推动服务业高质量发展。深入开展服务业扩大开放综合试点，86 项试点任务已落地 75 项，出台试点配套政策文件 60 余个，开创首创性差异化改革探索 50 余项。召开全市培育建设国际消费中心城市推进大会，出台 23 条支持政策，储备重大项目 127 个，统筹推进“五大名城”“十大工程”建设。大力建设西部金融中心，金融机构本外币存贷款余额分别增长 8%、6.7%，累计实现跨境融资 192 亿美元。

四是着力推动现代农业高质量发展。全年粮食播种面积 3070 万亩，增长 1.7%，生猪、蔬菜、水产品等“菜篮子”产品稳步增产。新建高标准农田 255 万亩，启动建设 57.8 万亩丘陵山区高标准农田改造提升示范项目。创建全国农业现代化示范区 4 个、国家农村产业融合发展示范园 2 个、国家现代农业产业园 2 个、国家农业绿色发展先行区 2 个，国家生猪技术创新中心建设取得重要进展。成功创建潼南、垫江 2 个国家级制种大县。规上农产品加工企业达 1293 家，梁平预制菜、綦江健康食品、合川火锅食材、长寿有机鱼等新产业快速成长。

（五）聚焦深化改革开放持续用力，加快营造良好发展环境。深入抓好改革开放，大力推进深层次改革，不断扩大高水平开放，持续优化营商环境，加快建设改革开放新高地。

一是大力推进营商环境创新试点城市建设。印发营商环境创新试点实施方案，构建起“1个总体方案+100个专项方案”的制度体系。制定迎接世行新一轮营商环境评估工作方案。深化“证照分离”改革，办理涉企经营许可事项63.8万件，惠及企业35.2万户。上线运行“全国中小企业融资综合信用服务平台（重庆站）”，在全国范围内率先实现银政企数据全域互联互通。深入开展经营者集中案件反垄断审查试点工作。全市深化招标投标领域优化营商环境做法，被中央全面深化改革委员会办公室作为典型案例在全国推广。

二是大力推进更深层次改革。出台贯彻落实加快建设全国统一大市场重点举措及分工方案。深入推进要素市场化配置改革，西部数据交易中心正式投用。顺利完成国企改革三年行动94项重点任务，重庆渝富控股集团、三峰环境集团入选全国国有企业公司治理示范企业，重庆农商行数字化平台、庆铃集团分别入选国务院国资委管理提升标杆项目、标杆企业。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，民营经济增加值占GDP比重达到59.4%左右。

三是进一步畅通开放通道。牵头“13+2”省（区、市）共建“单一窗口”西部陆海新通道平台上线，新开通线路78条，中老班列实现常态化运行，重庆经西部陆海新通道运输14.8万标箱、增长32%。中欧班列（成渝）开行5000列以上，占全国开行总量近30%，新增3处境外集散分拨中心。渝满俄班列开行2000列、增长91%。沪渝直达快线开行1196艘次，完成智慧长江物流工程一期开发任务。国际航线增至109条。重庆成为拥有港口型、陆港型、空港型、生产服务四种类型国家物流枢纽承载城市。

四是进一步提升开放平台能级。深化自贸试验区改革探索，新培育形成工业项目“标准地”出让新模式、“一站式”“一体化”移民事务服务体系等创新成果30项，在全市复制推广改革经验案例23项，落户中西部首个国家商标审查协作中心。高标准实施中新互联互通项目，累计落地政府和商业合作项目234个、总金额252.6亿美元，金融服务项目235个、总金额291.3亿美元，新加坡航空公司（重庆）保税航材分拨中心落地，中新多式联运示范基地建成投运，重庆中新肿瘤医院开诊运营。两路寸滩综合保税区正式调整为两路果园港综合保税区，万州综合保税区正式封关运行。重庆国际物流枢纽园区获批国家骨干冷链物流基地。获批中医药服务出口基地和人力资源服务出口基地，重庆国家级服务出口基地实现“零突破”。

五是进一步提高开放型经济质量。出台推动外贸高质量发展、建设高质量外资集聚地三年行动计划、高质量实施RCEP行动计划，积极推进贸易促进、补链强链、“渝商出海”等八大行动。加快建设中西部国际交往中心，缅甸驻渝总领事馆开馆，新增4对国际友好交流城市，高职院校非独立法人中外合作办学机构实现“零突破”。智博会、西洽会、中新金融峰会、陆海新通道国际合作论坛等重大活动国际影响力不断提升。外贸进出口达到8158.4亿元，增长2%。

（六）聚焦城乡融合发展持续用力，统筹抓好城市提升和乡村振兴两个基本面。提升新型城镇化建设质量，全面推进乡村振兴，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

一是持续巩固拓展脱贫攻坚成果。制定坚决防止规模性返贫23条、脱贫人口稳岗就业13条等政策措施，识别监测对象近半数消除返贫风险。“一县一策”支持城口、巫溪、酉阳、彭水国家乡村

振兴重点帮扶县发展，明确政策支持清单 213 项、规划实施项目 168 个。秀山农村电商入选第三届全球减贫案例。大力推进重点工程项目以工代赈，覆盖项目 59 个、总投资 2586.6 亿元。易地扶贫搬迁脱贫户零就业家庭实现动态清零。

二是持续全面推进乡村振兴。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，新（改）建农村卫生厕所 5 万户，改造农村危房 4147 户，整治存在安全隐患的农房 15.8 万户，创建美丽宜居乡村 1239 个、最美庭院 7.8 万户。新建“四好农村路”3600 公里、村道安防工程 4050 公里。大力实施农村饮水安全“一改三提”行动，农村自来水普及率达 89%。农村“三变”改革试点覆盖 3797 个行政村。农村集体经济持续发展，村均经营收入稳定增长。在 12 个乡镇开展全域土地综合整治试点。创建国家乡村治理示范乡镇 4 个、示范村 40 个，成功举办 2022 年中国农民丰收节。

三是持续提升城市功能品质。基本建成“两江四岸”十大公共空间，统筹推进长嘉汇、艺术湾等城市功能名片及嘉陵滨江生态长廊建设，实施项目 87 个。城市更新试点示范项目投用 9 个。垫丰武高速公路等开工建设，161 公里高速公路通车，通车总里程突破 4000 公里。江跳线等 61 公里城市轨道交通投入运营。中心城区城市道路通车总里程达 6250 公里，建成投用红岩村大桥、白居寺大桥、龙兴隧道“2 桥 1 隧”。建设 38 处公共停车场，新增泊位约 3500 个。启动实施 33 个片区路网更新，新增小微停车场泊位 1.2 万个。新建、改造城市公厕 355 座。新开放“劳动者港湾”363 座。累计建设投用 17 条约 353 公里山城步道，滚动实施 150 个交通堵乱点治理。打造山城绿道 120 公里、山城花境 186 个，建成 73 个口袋公园。新开工改造城镇老旧小区 1304 个、3109 万平方米，完成棚户区改造 1.5 万户。完成西彭水厂扩建一期工程等 5 座城市水厂新（扩）建工程，新建改造城镇排水管网 1900 公里，完成 12 座城市污水处理厂新改扩建。新（扩）建生活垃圾处理设施 9 座。

四是深化新型城镇化和城乡融合发展。出台重庆市新型城镇化规划（2021—2035 年）。垫江、忠县、彭水县城新型城镇化建设示范扎实推进。统筹推进国家城乡融合发展试验区和市级城乡融合发展先行示范区建设，建立城乡融合发展重大项目库，7 项典型经验向全国推广。出台促进特色小镇规范健康发展的实施方案，发布特色小镇清单。

（七）聚焦绿色低碳发展持续用力，加快建设山清水秀美丽之地。坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针，把修复生态环境摆在压倒性位置，深入打好污染防治攻坚战，加快建设山清水秀美丽之地。

一是推动碳达峰碳中和实现良好开局。印发实施做好碳达峰碳中和工作的实施意见，编制碳达峰行动计划（2022—2025 年），提出 20 项绿色低碳行动，碳达峰碳中和“1+2+6+N”政策体系基本形成。与四川省联合提出“十项联合行动”。完成重点行业建设项目温室气体排放环评试点。全市能耗强度下降 2.5% 左右，达到“十四五”期间序时进度。

二是切实筑牢长江上游重要生态屏障。完成“两岸青山·千里林带”建设 50 万亩，国家储备林建设 100 万亩，北碚、梁平、涪陵和大足荣获“国家森林城市”称号，梁平荣获“国际湿地城市”称号。出台实施生物多样性保护行动计划。统筹推进中心城区“四山”保护提升，成功申报三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，综合利用建设弃土 7400 万方，修复矿山超 800 公顷。广阳岛生态修复主体完工。城口获批第六批国家生态文明建设示范区、国家水土保持示范县，巫山

被命名为“两山”实践创新基地。

三是深入打好污染防治攻坚战。以钉钉子精神加强中央生态环境保护督察反馈问题、长江经济带生态环境突出问题整改。秀山、酉阳、城口锰行业落后产能全部淘汰退出。市双总河长签发实施第4号市级总河长令，开展查河要实、治河要实、管河要实专项行动，清理水域垃圾12.1万吨，74个国考断面水质优良比例为98.6%。累计完成3.6万家涉气中小微企业整治，空气质量优良天数达332天、较去年增加6天。川渝“无废城市”共建形成全国示范。

四是积极推动绿色低碳发展。创建绿色工厂78家、绿色园区5个。印发实施推动川渝能源绿色低碳高质量发展协同行动方案，全市生活垃圾焚烧发电约23亿度，全年清洁能源电量消纳占比超过47%。两江新区成功入选国家首批气候投融资试点。重庆高新区成功入选全国首批数字化绿色化协同转型发展（双化协同）综合试点。进一步规范碳排放权交易管理，碳排放指标累计成交4000万吨、8.4亿元。

（八）聚焦创造高品质生活持续用力，加快提高保障和改善民生水平。坚持以人民为中心的发展思想，加强民生保障和安全稳定工作，加快补齐民生领域短板，扎实推动共同富裕，滚动实施15件重点民生实事，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

一是积极稳就业促创业。出台3个新一轮稳就业政策文件，推出79项“降、缓、返、补、扶”政策包。组织开展就业援助月、春风行动、高校毕业生就业服务攻坚行动、困难人员就业帮扶、老兵招聘月等专项行动，筹集政策性和市场化岗位超100万个。开展补贴性职业技能培训28.5万人次，培训重点群体16.2万人次，带动重点群体就业超过10万人。发放创业担保贷款55亿元、扶持创业2.9万人。全年城镇新增就业71万人、超预期目标11万人，全年平均城镇调查失业率5.4%。

二是健全完善公共服务体系。实施学前教育发展提升行动计划，新增公办幼儿园107所。实施义务教育质量提升行动计划、县域普通高中发展提升行动计划，义务教育集团化办学、学区化管理占比超过80%，巩固提高义务教育“双减”成果。国家医学中心加快建设，4个项目获批纳入国家区域医疗中心建设项目名单，重大附属三峡医院等3家医院纳入省级区域医疗中心建设名单，市中医院成功入选国家中医药传承创新中心，黔江成功入围全国公立医院改革与高质量发展示范项目。推进基本养老服务体系建设，实现城乡社区居家养老服务全覆盖，养老床位达到23万余张。实施普惠养老及普惠托育服务城企联动专项行动。城乡养老保险、基本医保参保率分别达到97%、99.7%，城镇、农村居民低保标准分别提高至每人每月717元、581元。红岩文化公园二期等项目加快建设，巴蜀文化旅游走廊建设深入推进。全民健身公共服务体系基本建立，人均体育场地面积超过2.1平方米，龙兴足球场建成。每百户居民拥有社区综合服务设施面积30平方米的社区达到85%。

三是扎实做好重要民生商品保供稳价及粮食、能源安全保障工作。加强重要民生商品价格日常监测和动态调控，及时启动价格补贴联动机制。全面落实粮食安全党政同责要求，制定稳定粮食生产10条“硬措施”，全年粮食总产量107.3亿公斤。加快推动中储粮、中粮集团在渝160万吨仓容、80万吨粮食智能化加工基地项目建设，成立中储粮万州、涪陵直属库。制定电力保供三年行动方案，加快推进495万千瓦天然气发电项目建设，获批新增200万千瓦煤电指标。川渝1000千伏特高压交流工程、疆电入渝配套电源项目开工建设。

四是着力防范化解苗头性、倾向性、潜在性风险。科学应对持续极端高温干旱天气，为74.8万群众应急送水，成功扑灭15起较大森林火灾。成立市房地产领域风险防范化解和维稳处突工作专班，全力开展“保交楼、稳民生”工作，重点项目风险处置稳妥有序推进。加大隐性债务化解力度，遏制新增隐性债务，政府债务风险总体可控。落实好防范化解重大金融风险重点任务27项责任清单，银行业不良率、小贷不良率、融资担保代偿率优于全国水平。深入推进安全生产“两重大一突出”综合治理，安全生产形势稳定向好。持续加强食品药品安全监管。不断深化“枫桥经验”重庆实践，攻坚化解信访积案，推动扫黑除恶长效常治。建设覆盖城乡的现代公共法律体系。

受需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”和疫情散发多发、俄乌冲突“两个变量”影响，全市经济社会发展受到较大冲击。市五届人大五次会议批准的35项计划指标中，6项为约束性指标，除1项指标国家暂未下达2022年目标值，其余全部完成；29项为预期性指标，其中城镇新增就业人数、居民消费价格指数、高新技术企业数量等13项指标能够完成，15项完成有难度，实际利用外资数据口径调整。具体情况详见附件1。

2022年，实施市级重大建设项目934个，总投资2.6万亿元，全年市级重大项目完成投资4104亿元，超年度计划14个百分点。政府工作报告强调的重点工作领域中，科技创新、产业转型升级、乡村振兴、城市提升、生态环保、社会民生六个板块项目，分别完成投资43.5亿元、1021.5亿元、152亿元、2440亿元、154.5亿元、292.5亿元，分别占年度计划的113.5%、118.3%、123.6%、104.7%、134.1%、113.7%，其中产业转型升级、城市提升、社会民生共完成投资3754亿元，占市级重大项目的91.5%，引领带动作用显著。分投资来源看，政府投资项目376个，完成投资1844亿元、占年度计划的106%；企业投资项目558个，完成投资2260亿元、占年度计划的113.7%。截至2022年底，全市“十四五”规划纲要重大建设项目已启动实施272项、其中完工投用或试运行31项，累计完成投资超过5800亿元。

二、2023年国民经济和社会发展计划总体考虑

2023年是新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆的开局起步之年，必须迈好第一步、见到新气象。要全面对标对表党的二十大部署，对标对表中央经济工作会议要求，结合重庆实际，系统全面谋划，抓住关键环节，加快推动实现变革性实践、取得突破性进展、形成标志性成果。

（一）宏观形势判断。

2023年，外部环境更趋复杂严峻，国内改革发展稳定任务更加艰巨，我市发展面临一系列老难题和新挑战，不稳定不确定不平稳因素加大稳增长压力。

国际政治经济环境复杂多变。俄乌冲突存在较大不确定性，全球安全格局和大国博弈关系深刻调整。全球供给制约、需求不足问题交织，发达经济体政策调整外溢效应持续显现，美联储持续大幅加息，非美元货币对美元汇率持续贬值，欧元区、日本等经济下行压力加大。发展中国家资本外流，地缘政治冲突热点多发，外部风险进一步加大。

国内经济有望总体回升。当前经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”仍然较大，但是我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，经济有望实现总体回升。

我市发展面临诸多机遇。一是党的二十大胜利召开，一系列重大决策部署给重庆发展带来前所未有的战略机遇。党的二十大对全面建设社会主义现代化国家作出战略部署，提出推动西部大开发形成新格局、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设、建设西部陆海新通道等紧密关系重庆的重大举措，将为我市经济发展注入强劲动能。市委六届二次全会对新时代新征程新重庆进行部署，进一步明确目标路径，必将极大调动和激发全市上下干事创业的积极性和主动性。二是中央对2023年经济工作作出系列安排部署，我市经济恢复发展面临新的政策机遇。中央经济工作会议提出财政、货币、产业、科技、社会等五大宏观政策。国务院紧密推出更多新政策新举措。这些政策含金量高、惠及面广，将为我们推动经济运行整体好转提供重大支撑。三是经济持续增长有利因素不断积累，我市高质量发展面临更大的市场机遇。随着疫情防控措施不断优化，产业链供应链加快畅通稳定，生产生活秩序加快回归正常，供需两端协同发力，市场预期逐步好转。中央对扩大内需、加快建设现代化产业体系等作出明确部署，将有力促进重庆在更大空间、更深层次、更高水平参与和服务构建新发展格局。

（二）总体要求。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 中央经济工作会议精神，认真落实市委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，持续提振信心，持续扩大内需，持续深化供给侧结构性改革，努力实现稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感，确保新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆开好局、起好步。

（三）主要发展目标。

2023年国民经济和社会发展计划指标总体上继续沿用2022年指标体系，按照市委六届二次全会精神，进一步优化完善，共39项指标，其中约束性指标5项、预期性指标34项，具体情况详见附件2。2023年地区生产总值增速预期目标定为6%以上、争取实现更好的结果，是根据中央经济工作会议精神，兼顾需要与可能、长期与短期、速度与质量、总量与结构，按照“跳一跳、够得着”的低线目标和“咬咬牙、会更好”的高线目标确定的，主要考虑四个方面因素：

一是产业发展有支撑。随着疫情防控措施不断优化，生产生活秩序加快恢复，工业生产、投资、消费、交通运输等经济活动逐步恢复常态，将有力支撑经济实现较快增长。从工业看，预计汽车产业将保持较好的发展势头，同时装备、消费品、医药、能源等产业持续发力，电子、材料、摩托车等产业保持平稳增长。从建筑业看，在基础设施建设、工业招商项目落地、装配式建筑加快发展等带动下建筑业增加值将有条件实现较快增长。从服务业看，现代金融、大健康等现代服务业加快发展，其他服务业继续蓬勃发展，批发零售、住宿餐饮等传统服务业加快恢复，将支撑服务业企稳回升。从农业看，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策引领下，扶贫产业、以工代赈、高标准农田、现代产业园等重点项目的加快普及推广，如不发生极端天气和自然灾害，预计农业保持稳定增长。

二是统筹考虑目标衔接。全市“十四五”规划纲要明确“十四五”期间地区生产总值平均增长6%左右。市委六届二次全会提出未来五年全市地区生产总值迈上4万亿元台阶。2023年目标定为6%

以上、争取实现更好的结果，可为如期实现“十四五”规划和市委六届二次全会目标奠定基础。

三是经济发展客观需要。重庆作为中西部地区唯一的直辖市、国家重要的中心城市，在全国发展大局中地位更加重要、责任更加重大。2023年目标定为6%以上、争取实现更好的结果，与我市在全国经济版图、西南地区经济版图中的定位相一致，有助于加快提升重庆经济发展实力，增强重庆对西部地区经济发展辐射带动作用。

四是有利于释放积极信号，提振市场信心。2023年目标定为6%以上、争取实现更好的结果，比2022年更加积极，有利于提振各方面信心和激发全市上下干事创业热情。同时，考虑到要为加快结构调整、防范化解重大风险腾挪出时间和精力，经济增长目标也不宜过高，避免过度透支经济增长潜力和后劲。

（四）重大项目安排。

2023年，计划实施市级重大建设项目1123个（暂列），总投资约3万亿元，年度计划完成投资约4296亿元、较上年初计划增长18.5%。从重点领域来看，产业优化升级领域计划实施市级重大建设项目283个（暂列），总投资约5759亿元，年度计划完成投资约868亿元；科技创新领域计划实施市级重大建设项目23个（暂列），总投资约309亿元，年度计划完成投资约31亿元；城市更新提升领域计划实施市级重大建设项目481个（暂列），总投资约2万亿元，年度计划完成投资约2809亿元；乡村振兴领域计划实施市级重大建设项目34个（暂列），总投资约422亿元，年度计划完成投资约134亿元；生态环保领域计划实施市级重大建设项目73个（暂列），总投资约1318亿元，年度计划完成投资约114亿元；民生领域计划实施市级重大建设项目229个（暂列），总投资约2237亿元，年度计划完成投资约340亿元。

三、2023年实现国民经济和社会发展规划的重点工作

为确保国民经济和社会发展规划达到预期目标，2023年要坚持稳字当头、稳中求进，把稳住经济大盘作为重大任务来抓，继续做好“六稳”“六保”工作，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，下更大力气稳工业、稳市场主体，深入开展“十四五”规划中期评估，不折不扣落实好各项目标任务，确保经济运行在合理区间。

（一）以更加有力举措为广大市场主体减负担、添活力，进一步提振发展信心、激发市场活力。紧扣市场主体急需，创新实施宏观政策，出台“提信心、稳增长、强主体”系列政策文件，全力抓好助企纾困、融资输血、服务保障等工作，坚持政策靠前发力、精准滴灌，更好提振信心、激发活力，促进经济社会较快恢复发展。

一是推动个体工商户和中小微企业尽快恢复发展。加大信贷支持力度，对受疫情影响暂时失去收入来源的个体工商户和中小微企业予以展期、续贷，出台加强数字普惠金融平台建设解决中小微企业融资难题实施方案。加大转贷应急周转资金支持力度，阶段性减免中小企业使用政府转贷资金产生的资金占用费。制定进一步夯实全市政府性融资担保体系的政策措施。持续开展拖欠中小企业账款清理工作。

二是尽力尽快恢复市场需求。出台加力提效实施积极财政政策的政策措施，加大政府采购支持中小企业力度。制定进一步加大金融支持消费恢复促进扩大内需的政策措施。常态化开展“爱尚重

庆·渝悦消费”系列主题消费促进活动。加大消费券发放力度。出台促进绿色智能家电和汽车消费政策措施，鼓励有条件的区县和企业开展新一轮家电下乡活动。支持生活服务类电商平台放宽中小微企业和个体工商户入驻条件，引导平台企业降低服务、推广和宣传费用，对优质小微商户给予一定流量扶持。支持各区县以划定区域等方式扩大外摆经营场所，允许经营者适度拓展经营场地。

三是支持各类群体就业创业。健全重点群体公共就业服务体系，实施人力资源服务业创新发展行动计划。支持各类群体通过开设特色小店等方式创造灵活就业岗位，制定专项财税、金融支持政策，加大创业担保贷款、一次性创业补贴等政策支持力度。实施离校未就业高校毕业生服务攻坚行动，积极鼓励和支持高校应届毕业生自主创业，在资金、场地等方面向毕业生创业者倾斜。用好东西部劳务协作、川渝合作、“一区两群”工作机制，提高脱贫人口劳务输出组织化程度。在重点工程项目中大力实施以工代赈。做好留乡返乡脱贫人口有序承接，打造特色劳务品牌，挖掘就近就地就业岗位，支持脱贫人口返乡入乡创业和灵活就业。实施困难人员就业帮扶专项行动。及时发放失业保险待遇，切实保障参保失业人员基本生活，按需提供职业介绍、职业培训、创业指导等精准帮扶。

（二）持续推动产业优化升级，促进数字经济和实体经济深度融合。聚力打造世界级产业集群，找准主攻方向，加快建设先进制造业集群，提升特色产业集群竞争力，培育高成长性未来产业群，构建竞争力强、可持续的现代化产业体系。

一是大力推动制造业高质量发展。出台加力振作工业经济若干政策措施，实施传统支柱产业提升行动和先进制造业集群培育行动，加快提升制造业发展能级。汽车产业方面，制定加快智能网联新能源汽车产业发展壮大的政策措施，加快关键核心技术攻关，加快新车型开发，完善关键零部件本地配套体系，支撑产品和品牌向上发展，打造世界级智能网联新能源汽车产业集群，争创国家智能网联汽车准入管理试点城市，建设国家车联网先导区、国家电动汽车换电模式示范城市。电子信息产业方面，制定支持电子终端制造业稳定发展的政策措施，积极吸引更多电子品牌企业来渝布局，带动完善本地研发体系，加快发展核心模组和零部件，巩固全球计算机、手机生产基地地位。装备产业方面，实施“整机+零部件”双提升行动，丰富整机种类，提升基础件发展水平，巩固全球通机生产基地地位。食品加工产业方面，面向消费升级需求，深入推进“三品”战略，打造具有国际竞争力的食品加工产业集群。材料产业方面，面向产业升级和城市建设需求，加快结构调整和新品开发，增加高品质原材料供给，建设具有全国影响力的绿色建筑材料、天然气化工和特色优势矿产精深加工产业基地。生物医药产业方面，制定加快生物医药产业高质量发展的政策措施，加快生物药上市步伐，推动医疗器械、化学药原料药及制剂、现代中药升级发展，建设国内一流的生物医药产业集聚区，积极创建生物经济先导区。新型储能产业方面，围绕构建能源储备调峰体系，加强储能电池新材料、新技术、新装备、新产品研发攻关，加大电力储能设施建设和电力储能场景应用推广支持力度，加快建设新型储能产业发展示范区。未来产业方面，推动硅基光电子技术、人工智能技术研发，实现产业化发展。不断强化质量强市，大力推进质量提升，着力加强标准质量品牌建设。

二是培育数字经济新增长极。加快推动数字产业化和产业数字化，优化完善“芯屏端核网”全产业链、“云联数算用”全要素群、“住业游乐购”全场景集。制定深化数字政府建设实施方案。实施软件和信息服务业“满天星”行动计划，打造国家网络安全产业园区、工业软件产业园等重点软

件园区，争创中国特色软件名城和中国软件名园，建设国家工业设计示范城市。推动更多企业“上云用数赋智”，制定制造业数字化转型专项行动方案，梯度实施智能化改造，深入实施“一链一网一平台”试点示范。持续拓展应用场景，推动“住业游乐购”全场景开放，深化“AI+”“元宇宙+”等融合赋能。制定大力发展平台经济的政策措施，支持平台企业更好发挥促消费、稳就业、保民生作用。继续高标准办好智博会，深度参与数字经济国际合作。

三是大力发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，建设国家服务外包示范城市，培育科技服务、检验检测认证、专业中介服务、会展服务等现代服务业集聚区，构建金融、物流、软件信息、科技研发服务等生产性服务业产业集群。加快生活性服务业向高品质和多样化升级，推动健康、养老、托育、家政等行业补短板上水平，壮大商贸、文化、旅游、健康、体育等生活性服务业产业集群。深化国家先进制造业和现代服务业融合发展试点，引导制造业企业向产业链前端和后端等服务环节拓展，支持服务业围绕产品提供专业延伸服务，加快服务业与制造业双向融合，不断塑造产业竞争新优势。深入实施服务业扩大开放综合试点，聚焦科技、健康医疗、金融、数据等重点领域，优化开放发展机制，促进贸易投资便利化，形成市场更加开放、制度更加规范、监管更加有效、环境更加优良的服务业扩大开放新格局。

四是大力培育农业优势特色产业。改造提升高标准农田200万亩，加快农田宜机化改造。加快建设成渝现代高效特色农业带，持续提升现代山地特色高效农业质量效益和竞争力。做大做强农产品加工业，集约化发展农产品精深加工，推动农产品加工园区建设。实施乡村休闲旅游精品工程，建设乡村农耕文化科普教育基地，因地制宜培育农业嘉年华、星级农家乐等乡村休闲旅游产品，打造“巴渝人家”“巴渝民宿”“巴岳农庄”“金色黄庄”“三峡原乡”“大巴山森林人家”“黄水人家”“桃源人家”“大观原乡”等乡村休闲旅游品牌。加强农产品品质品牌建设，大力推广“巴味渝珍”“三峡”等区域公用品牌，深入推进国家农产品质量安全区县创建。打造一批数字农业园区、数字农业工厂，新建20个智慧农业示范基地。大力实施现代种业提升行动，加快构建农业种质资源保护体系，加强种源新产品和育种新材料创制。开展国家农业高新技术产业示范区创建，布局建设一批创新基地平台，积极创建国家级、市级农业技术创新中心和农业科技园区。

（三）大力实施创新驱动发展战略，加快打造具有全国影响力的科技创新中心。强化科技创新支撑作用，争取国家战略科技力量布局，打造高能级创新平台，强化关键核心技术攻关，加快成果转化，塑造发展新动能新优势。

一是着力提升全域创新能力。高标准规划建设成渝综合性科学中心，加快建设中国科学院重庆科学中心，着力引进北京大学等建设高水平研究中心，集中布局建设一批重大科技基础设施、科教基础设施、基础学科研究中心和交叉研究平台。高水平建设西部（重庆）科学城，强化五区联动，赋能全域创新，加快建设北京大学重庆大数据研究院、中国电科联合微电子中心等一批新型高端研发机构。高标准建设两江协同创新区，深入推进重庆卓越工程师学院产教融合发展，高标准组建明月湖实验室，建设“一带一路”国际技术转移中心，积极筹建卫星互联网产业园。高质量建设广阳湾智创生态城，研究加快广阳湾智创生态城科技创新举措，建设重庆脑与智能科学中心、广阳湾实验室，积极打造广阳岛生态文明创新中心，新建一批绿色工厂、绿色园区，加快建设迎龙创新港。

大力发展创新园区，支持涪陵、潼南、合川、綦江、大足、铜梁等创建国家高新区，提高产业发展现代化水平，推动高新区建成高新技术发展的创新高地、产业高地、开放高地、人才高地。

二是着力培育优势创新力量。加快构建完备的实验室体系，推动广州实验室重庆基地、张江国家实验室重庆基地落地建设，“一室一策”优化重组国家重点实验室，优化整合、新建淘汰重庆市重点实验室，布局建设一批技术创新中心。加快推进重庆大学、西南大学“双一流”建设，支持市属高校建设高水平大学和优势学科，强化信息、生命、新材料、新能源、工业互联网、微纳制造、人工智能等新兴交叉学科建设，推动更多学科进入A类学科。培育壮大企业创新主体，实施高新技术企业、科技型企业“双倍增”行动计划，打造高技术服务业集聚区，加快建设科技成果转化公共服务平台，不断完善“概念验证+小试中试+示范推广”科技成果转移转化全链条服务体系。深入实施引进科技创新资源行动计划，加快引进国内外知名高校、一流科研院所、世界500强企业来渝设立新型研发机构。研究制定鼓励引进机构发挥作用的举措，推动引进机构与本地高校、科研院所和企业结对合作。

三是着力汇聚高层次科技人才。深入实施“重庆英才计划”，完善科技人才分类评价标准，培育一批优秀科学家、创新领军人才、创业领军人才和创新创业示范团队，“一厂一策”支持龙头企业引进高端紧缺人才。积极建设交叉学科博士点和博士后流动站，实施博士后倍增计划，力争再新增1000名博士后。推进科教、产教融合，实施产业人才攻坚专项行动，建设一批高水平职业院校和专业，着力打造西部职教基地。实施重庆英才集聚工程，落实高水平创新平台人才高质量发展举措，聚力引进国内外一流科学家及团队。支持高校、科研机构设立流动岗位，提供具有竞争力的科研条件和支持政策，拓宽海外高层次科技人才来华合作研究和学术交流渠道。深入开展“为科技工作者办实事、助科技工作者作贡献”行动，健全专业化、社会化人才服务体系，优化“英才服务卡”政策落地机制。

(四)积极推动成渝地区双城经济圈建设，携手唱好“双城记”、共建经济圈。对标对表“两中心两地”战略定位，准确把握重庆在双城经济圈建设中的定位和目标，树立一体化理念、完善工作机制，推动双城经济圈建设形成更多标志性成果，更好支撑引领西部地区高质量发展。

一是深入推动川渝全方位合作。持续推进合作平台、政策协同和共建项目，强化双核联动共建，深化“五个共建”“五个互联互通”，加快培育现代化重庆都市圈，打造高水平区域协作样板。突出双核联动、双圈互动，协同推进2023年度248个共建双城经济圈重大项目。推进基础设施互联互通，合力打造世界级机场群，加快推进成渝中线高铁等标志性工程，构建成渝间、成渝与周边城市间1小时交通圈、通勤圈。推进产业发展协同协作，持续打造成渝地区双城经济圈全球投资推介会品牌，新建一批产业合作示范园，携手共建巴蜀文化旅游走廊。推进公共服务共建共享，新实施一批“川渝通办”和政务服务事项。推进生态环保联建联治，加强污染跨界协同治理，实施碳达峰碳中和联合行动。推进改革开放共促共进，深化经济区与行政区适度分离、区域市场一体化建设等重点改革，筹备首届“一带一路”科技交流大会，申办“一带一路”进出口商品博览会。推进毗邻地区合作走深走实，落实重庆都市圈建设规划，支持广安打造重庆都市圈北部副中心，加快川渝高竹新区、万达开川渝统筹发展示范区、泸永江融合发展示范区、遂潼一体化发展先行区等毗邻地区合作平台建设。

二是大力促进“一区两群”协调发展。建立健全与推动成渝地区双城经济圈建设相适应的“一

区两群”协调发展机制，制定实施新一轮各片区建设政策举措。增强重庆主城都市区发展能级和综合竞争力，统筹布局重大功能设施，更新提升一批高水平功能片区，支持主城新区承接中心城区功能和产业外溢，提速建设两江新区至长寿、涪陵等快速通道，适时启动研究长寿至垫江至梁平等快速通道，加快建设“轨道上的都市区”。推动渝东北三峡库区城镇群生态优先、绿色发展，深化落实三峡后续工作规划“十四五”实施方案，打好“三峡牌”，建好“城镇群”，支持依托郑万高铁、长江黄金水道等通道优势，主动承接沿江优势产业转移，培育壮大预制菜等特色产业，持续推动跨区域合作平台建设，纵深推进万开云同城化发展，高水平建设“三峡库心·长江盆景”，加快推进奉巫巫长江三峡“黄金三角”文旅协同发展，努力实现经济强、百姓富、生态美、治理优。推进渝东南武陵山区城镇群文旅融合、城乡协同发展，立足生态资源和民族特色，丰富拓展生态康养新业态，打造大武陵、乌江画廊等品牌，加快建设国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，打造特色化、绿色化发展新标杆。深化“一区两群”对口协同发展机制，聚焦文旅协同发展、招商引资协作、公共服务共建等重点领域，强化结对区县市场、人才、资本全方位合作。统筹推进新型城镇化和城乡融合发展，加快垫江、忠县、彭水县城新型城镇化建设示范，研究实施“强镇带村”工程，深化国家城乡融合发展试验区重庆西部片区和市级城乡融合发展先行示范区改革探索。

（五）加快建设西部陆海新通道，更好在西部地区带头开放、带动开放。紧扣国家赋予重庆建设西部陆海新通道物流和运营组织中心定位，以西部陆海新通道为牵引，以内陆国际物流枢纽和口岸高地为抓手，更好促进内畅外联。

一是加强通道物流和运营组织中心建设。深化通道建设运营机制，启动实施西部陆海新通道建设三年行动计划，落实省部际联席会议决策部署，发挥省际联席会议协调作用，及时解决跨行业、跨部门、跨地区重大问题，加强定期会商、统筹协调，推动区域协调发展。做大做强做优跨区域综合运营平台，会同沿线省（区、市）共建跨区域综合运营平台，成立区域运营平台、专业化公司和海外公司，支持陆海新通道运营有限公司做大资本规模。加强政策要素支持保障，会同沿线省（区、市）加大政策倾斜力度，协调推进重点项目建设，强化用地、资金、环评等支撑保障。

二是推动独特区位优势转化为开放发展优势。加快推进存量物流资源和产业要素集聚整合，统筹推进五种国家物流枢纽类型布局建设和政策协同，增强枢纽综合承载效能，促进枢纽互联成网，大幅提升枢纽组织效率和综合服务能力。完善国际交通枢纽功能，打造以重庆为枢纽、纵贯西北、联通中国西部与东盟国家（地区）的陆海新通道主轴，扩能中线通道，优化东线通道，拓展中（国）缅（甸）、中（国）老（挝）等线路，推动形成多路径、多方式的铁海联运、铁路国际联运。积极对接 RCEP 和澜湄流域经济发展带建设，加强与西部陆海新通道沿线国家（地区）在国家贸易、国家物流、规则制定、商事法律、人才培养等领域的务实合作。

三是加快大能力运输通道建设。实施干线铁路能力提升工程，全面提升铁路运能和效率，推动重要通道客货分离，释放既有干线铁路货运能力，加快建设渝湘高铁重庆至黔江段、渝昆高铁等铁路项目，推进渝贵高铁、沿江货运铁路、安张铁路前期工作，积极谋划渝桂高铁、兰渝高铁。开工建设重庆新机场综合交通枢纽，织密通道沿线地区主要城市航线。加密市域内畅外联交通路网，统筹推进铁路东环线南彭站国家“四网融合”示范枢纽建设，加快推进合璧津等高速公路项目，强化

果园港片区交通基础设施互联互通。优化物流运输组织，做强重庆至北部湾港铁海联运班列，做优至洋浦港铁海联运班列，做精至湛江港铁海联运班列，加密开行中越、中老班列，常态化衔接中欧中亚班列以及泛亚铁路网。稳定东盟公路班列运行，打造东盟服务贸易基地。

（六）深入实施扩大内需战略，增强经济发展内生动力。把恢复和扩大消费摆在优先位置，通过政府投资和政策激励带动全社会投资，加快培育完整内需体系，积极服务和融入新发展格局。

一是拓展有效投资空间。开展“抓项目促投资”专项行动，出台促进各行业投资实施方案。全面加强基础设施建设，加快推动国家及全市“十四五”规划储备重大项目前期工作，全力推动重庆东站、渝西水资源配置工程、藻渡水库、向阳水库等在建项目加快放量。提速推进重大工业项目建设，围绕先进制造业集群建设方向滚动推进引领性项目、补链强链项目、技术改造项目实施，推进12英寸晶圆、化合物半导体等项目签约，推动信质新能源汽车电机定子总成、奥松半导体8英寸MEMS芯片、中润新材料产业园、赣锋锂电年产20Gwh动力电池、红马天泰新能源正极材料等项目开工，加快长安渝北新工厂、海辰西南智能制造中心、特瑞高端磷酸铁锂正极材料、吉利科技年产12Gwh动力电池等项目建设，促进龙兴智能网联新能源汽车产业园（一期）、万凯PET扩建、恩捷锂离子电池隔膜等项目投产和京东方6代AMOLED面板、九龙万博年产360万吨特铝新材料等项目达产。稳住房地产投资，建立房地产项目前期审批绿色通道，进一步缩短前期开发、拿地、开工、销售全流程时间，督促已供地项目加快开工，已开工项目加快建设，加大“久供未建”“久建未完”项目处置力度。强化资金要素保障，抓紧使用好政策性开发性金融工具（基金）、地方政府专项债券、设备更新贴息贷款、制造业中长期贷款、保交楼专项借款等国家重点资金，加快推进REITs试点。分级分类保障新增建设用地指标，优先保障市级以上重大项目建设用地需求，支持低能耗高产出项目优先用能。

二是加快培育建设国际消费中心城市。提质升级消费平台，不断提升中央商务区消费能级，持续推进寸滩国际新城建设，加快建设解放碑一朝天门、观音桥世界知名商圈，升级打造九龙新商圈、三峡广场、南坪等重点商圈，培育一批国际消费中心、区域消费中心。优化消费供给体系，支持“首店经济”和“首发经济”，推动国内外知名品牌在重庆首发或同步上市新品，大力发展“渝货精品”，促进中华老字号、重庆老字号创新发展。塑造消费服务品牌，加强夜间经济规划布局，打造一批夜间经济集聚区、示范区，开展国际美食集聚区示范创建，持续推进国家文化和旅游消费试点示范城市创建，支持歌乐山·磁器口大景区等创建5A级景区，打造世界知名文化旅游目的地。创建营造放心消费环境，强化消费者权益保护，严厉打击制售假冒伪劣商品等违法犯罪活动，积极推进重要商品追溯体系和消费领域信用体系建设，积极改善农村地区消费基础设施。

（七）深入推动城市更新提升，加快建设国际化、绿色化、智能化、人文化现代大都市。以建成高质量发展高品质生活新范例为统领，以打造宜居、韧性、智慧城市为导向，聚焦互联互通、兴业兴城、共建共享、宜居宜游，努力建设“近悦远来”的美好城市。

一是着力推进城市有机更新。提升城市规划水平，推动中心城区“瘦身健体”，强化“两江四岸”城市发展主轴功能，提升中心城区发展能级和综合竞争力，高水平打造长嘉汇、广阳岛、科学城、枢纽港、智慧园、艺术湾、寸滩国际新城、国际生物城等城市功能名片，持续实施109公里岸线治

理提升工程。提升城市建设水平，持续开展城市体检，加快推进112个城市更新试点示范项目建设，新开工改造城镇老旧小区2069个、4507万平方米，实施棚户区改造1.6万户。全面启动新一轮山城步道建设计划，建成“劳动者港湾”示范点150个，新建、改造城市公厕250座，实施街头绿地提质工程100个，打造坡坎崖绿化美化、山城花境、山城公园等特色品牌，更新提质41个城市公园，增加100个口袋公园，持续推进国家生态园林城市创建。提升城市治理水平，常态化开展城市综合管理巡查，逐步落实“一支队伍管执法”，推动城市综合管理服务重心向社区下沉，加快市、区县一体化城市运行管理服务平台建设，加大智能化市政设施的建设和改造，新增数字化管理覆盖面积60平方公里，开展“智慧泊车”试点。

二是着力完善城市交通功能。加快建设“米”字型高铁网，提速建设成渝中线、渝西、成达万、渝万等在建高铁项目，力争开工建设渝宜高铁，年内争取渝昆高铁联络线可研获批，争取黔江至吉首高铁可研获批、力争启动建设，争取涪陵至武隆高铁连接线纳入国家规划。打造“轨道上的都市区”，提速实施轨道成网计划，加速前三期在建城市轨道交通项目建设，推进轨道交通第四期8条、198公里线路建设，推动中部槽谷提质完善、东西部槽谷提速成网、主城新区贯通辐射，推动5条（段）59公里线路建成通车，开工建设中心城区至永川、南川、大足、綦江（万盛）城轨快线。加快形成“三环十八射多联线”高速公路网，开工成渝高速公路扩能、渝遂高速铜梁至潼南段加宽2个项目160公里，建成通车江津至泸州北线、铜梁至安岳和巫溪至镇坪3个项目169公里，高速公路通车总里程达到4169公里。推进长江上游航运中心建设，推进长江朝涪段和涪丰段等航道整治、嘉陵江利泽和乌江白马等航运枢纽建设，开工乌江白马至彭水航道整治，力争小江航道提升及生态修复工程开工建设，完成渠江等航道整治，实施寸滩国际邮轮母港改造。提升国际航空枢纽竞争力，基本完成江北国际机场T3B航站楼及第四跑道主体结构工程，新增并加密国际航线。系统推进中心城区路网建设和更新改造，大力实施中心城区缓堵保畅行动，建成郭家沱大桥及六纵线南段等一批重大项目，新开工鹿角隧道等11个重大项目，加密开行接驳公交、小巷公交，启动城市路桥隧安全整治三年行动，加快推动内环快速路二期整治工程。健全停车管理服务体系，优化停车设施供给，推进31处公共停车场建设，新增小微停车场泊位2万个，完成窨井盖专项整治2万个，探索分时段、分建筑类型停车共享共用机制。

三是着力增强城市生态韧性。持续改善城市水生态环境，着力整治城市黑臭水体，加快11个生活垃圾焚烧项目及厨余垃圾处理项目建设，完成“清水绿岸”河段治理。统筹城市涉水系统体系化、差异化建设，系统化全域推进海绵城市建设。加速供水设施建设，推进全国城市供水漏损试点工作，提升城市供水水质，持续创建国家节水型城市。着力补齐污水处理设施短板，加快城镇排水与污水处理领域治理能力和治理体系建设，推进雨污分流改造，建立全市城市雨、污水系统“厂网一体”管理机制。有序推进排水防涝项目，提升城市排水防涝能力，消除城市易涝积水点。积极发展城市综合管廊，加快推进管线条例修订工作，制定城市燃气、供水、排水管道老化更新改造方案，完成300公里城市老旧供水管网改造。全面推进城乡一体生活垃圾分类工作，提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平。

（八）全面推进乡村振兴，加快建设宜居宜业和美乡村。扎实稳住农业基本盘，大力实施“四千

行动”，切实增强关键支撑，全面深化农村改革，推动农业农村现代化迈出新步伐。

一是保障粮食等重要农产品有效供给。稳固“米袋子”，压实粮食安全、耕地保护两个党政同责，持续加大粮食生产扶持力度，加快发展粮食适度规模经营，持续深化撂荒地盘活利用，扎实开展全国第三次土壤普查，全面落实扩大豆、增油菜任务，实施粮油高产示范和单产攻关行动，确保粮食面积和产量不低于3005万亩、108.1亿公斤。丰富“菜篮子”，牢固树立和落实大食物观，统筹全市国土空间，科学高效利用耕地、林地和水域生态资源，深化粮经轮作套作，持续提升蔬菜保供水平，大力发展柑橘、榨菜、柠檬、蓝莓、方竹笋、调味品、特色经济林等优势特色产业。充实“肉盘子”，持续稳定生猪产能、年出栏量保持在1800万头以上，扩大牛羊等草食牲畜养殖，提质发展禽蛋产业，扩大稻渔综合种养，发展水库生态鱼和高山冷水鱼，稳步提高水产品自给水平。

二是稳步推进乡村建设和农村改革。推动基础设施向乡村延伸，加快农村道路升级，推动较大人口规模自然村（组）通硬化路，推进中型灌区续建配套与节水改造，实施农村饮水安全“一改三提”行动，加快农村光纤宽带、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展。实施农村人居环境整治提升行动，逐步健全城乡统筹的垃圾分类处置体系，深入实施城乡结合部和小城镇环境提升工程，分区分类推进农村生活污水治理，实施农村黑臭水体治理试点示范，持续实施“千村宜居”计划，开展巴蜀美丽庭院示范片建设。加快提升农村公共服务水平，多渠道增加农村普惠性学前教育供给，持续改善乡镇寄宿制学校办学条件，加快区县域紧密型医疗卫生共同体建设，提档升级农村养老服务设施，深入实施农民体育健身工程。全面深化农村改革，健全农业转移人口市民化机制，规范开展城乡建设用地增减挂钩，探索转移人口农村土地权益依法自愿有偿转移，深化农村承包地“三权”分置改革，扩面实施“三变”改革，实施“三社”融合主体培育工程，年经营性收入低于5万元的村级集体经济组织占比下降10个百分点。

三是推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，建立健全易致贫人口快速发现和响应机制，分级分层及时纳入帮扶政策范围，实行动态清零。提升脱贫地区整体发展水平，实施好国家乡村振兴重点帮扶县“一县一策”，优先支持脱贫地区创建现代农业产业园、农业科技园区、星创天地、农村产业融合发展示范园等产业发展平台，深入实施农村创新创业带头人培育行动。加强农村低收入人口常态化帮扶，开展农村低收入人口动态监测，完善定期核查和动态调整机制，对有劳动能力人群坚持开发式帮扶，对丧失劳动能力人群强化保障性兜底帮扶。

（九）坚定不移深化改革扩大开放，持续增强发展活力动力。加快建设改革开放新高地，努力成为内陆省份改革开放探路先锋，把自身优势转化为发展胜势，促进各种资源高效汇集，高端要素加快汇聚，形成支撑共建“一带一路”建设和长江经济带发展的战略性枢纽。

一是持续优化营商环境。着力营造高效便捷的政务环境，持续提升“渝快办”平台效能，优化涉企服务，减轻市场主体经营负担，加快推进“跨省通办”“全渝通办”。着力营造公平公正的法治环境，深入推进“双随机、一公开”监管、信用分级分类监管、“互联网+”监管和重点领域监管，推进“智慧法院”建设。着力营造优质有序的市场环境，全面实施市场准入负面清单管理，深化“证照分离”改革，维护公平竞争秩序，严格落实公平竞争审查制度。着力营造富有活力的创新环境，

落实企业科技创新奖励政策，支持“一企一技术”建立研发平台，完善企业创新、科技成果、人才评价改革等相关政策措施，鼓励企业开展校企多元化合作。着力营造配套完善的要素保障环境，完善能源保供长效机制，加快建设水电气讯等“一站式”服务平台，持续减环节、减时间、减费用。

二是着力推进数字化变革。大力建设数字政府，持续完善高速泛在网络、公共数据资源管理平台、数字重庆云算力平台、数字重庆算法平台等“一网三平台”，迭代升级“城市大脑”。培育数字社会，聚焦城市安全、交通出行、公共卫生等领域，打造一批有温度的精品应用。推广基层智慧治理平台，加大协同管理力度，打造“掌上治理之城”。健全数据管理体制机制，加快构建数据基础制度体系，促进公共数据共享开放和商业数据开发利用。建立健全数据分类分级保护制度，强化关键数据资源保护能力，增强数据安全预警和溯源能力。

三是推动重点领域和关键环节改革。加快融入全国统一大市场建设，建立完善市场制度规则，加强反垄断和反不正当竞争，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。深入推进要素市场化配置改革，健全城乡统一的建设用地市场，持续深化公共资源交易监管改革、户籍制度改革，大力发展区域性股权市场。深化社会信用体系建设，在全国率先开展“三农”信用体系建设，积极创建国家社会信用体系建设示范区。持续深化国资国企改革，出台进一步深化国资国企改革的意见等一揽子改革方案，大力实施对标培育建设世界一流企业、制造业企业高质量发展、整合国资基金助推产业发展、上市公司发展质量提升等专项行动。优化民营经济发展环境，建立各级领导联系重点民营企业工作机制，常态化开展走访调研民营企业活动，打造渝商综合服务平台，建立民营企业全周期全方位赋能机制。出台促进民营经济发展壮大的意见，开展促进民营经济数字化变革专项行动，健全“微成长、小升高、高壮大、大变强”梯次培育机制，完善上市企业培育库。深化能源价格体制改革，扩大售电侧改革试点范围，健全电力市场监管制度，完善差别化电价政策，扩大重庆油气交易中心影响力。

四是持续推进全方位开放。全力保障中欧班列稳定畅通运行，加强与西部陆海新通道、长江黄金水道互联互通，加快推动中欧班列集结中心建设，探索在波兰、白俄罗斯等沿线重要节点布局海外仓，做强新能源整车、医药、快消品、智能终端等重点运输业务，全年中欧班列（成渝）开行5000列以上。制定推动中新互联互通项目走深走实三年行动计划，加快推进中新金融科技合作示范区、中新航空产业园等项目建设，探索中新跨境服务贸易。全面实施自贸试验区提升战略，探索实施更高水平的对外开放政策，持续开展陆上贸易规则、数字贸易、多式联运等首创性、差异化改革探索。推进口岸通关模式和物流模式改革，拓展国际贸易“单一窗口”功能，深化国际化、数字化、智慧化综合服务体系，创新融资结算服务。持续推动口岸开放发展，推进万州机场航空口岸查验基础设施建设，加快推动江北国际机场航空口岸、果园港口岸综合性指定监管场地和铁路口岸进境肉类指定监管场地运营，支持长寿等区县建设物流保税中心（B型）。发展壮大开放型经济，制定进一步落实RCEP的政策措施，加快建设国家外贸转型升级示范基地、国家加工贸易产业园、国家进口贸易促进创新示范区，出台扩大进口促进对外贸易协调发展的政策措施，加快培育总部贸易、转口贸易、跨境电商、汽车平行进口等外贸新增长点。实施“百团千企”国际市场开拓计划，出台支持企业走出去拓市场抢订单行动方案。制定以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量工作方案，争取引

进一批影响力大、带动性强的好项目。

(十) 加强生态文明建设,进一步筑牢长江上游重要生态屏障。深学笃用习近平生态文明思想,大力推进美丽中国先行区建设,筑牢长江上游重要生态屏障,深入推进污染防治,推动发展方式绿色转型。

一是强化生态环境保护。建设“两岸青山·千里林带”50万亩、国家储备林100万亩。实施湿地用途管制,加强中梁山、缙云山、明月山、铜锣山等重要山体和广阳岛、桃花岛、皇华岛等江心绿岛保护。加大生态退化区域治理修复力度,进一步加强三峡库区水土流失综合治理和消落区的保护、修复,对石漠化土地实施人工造林、封山育林、森林抚育,加强新建和在建矿山地质环境的保护和修复监管力度,加大矿山污染治理和生态修复力度。保护生物多样性,持续开展生物多样性基础性调查观测,构建生物多样性保护大数据平台,推进大巴山生物多样性保护利用。深化生态文明体制改革,落实生态环境保护责任清单,全面推行林长制、河长制,强化中央生态环境保护督察问题和长江经济带生态环境突出问题整改。

二是深入打好污染防治攻坚战。持续深入打好蓝天保卫战,推动钢铁、水泥等重点行业大气污染物超低排放改造,以公转铁、公转水、多式联运为重点调整运输结构,强化柴油货车、非道路移动机械、机动船舶等移动源污染治理,持续淘汰老旧车辆,加快推动新能源汽车发展。持续深入打好碧水保卫战,加强河流水质目标管理,做深做实“一河一长”“一河一策”“一河一档”,高质量推进临江河全国幸福河湖建设,加快实施“清水绿岸”治理提升工程,推进生活污水集中处理设施新、改、扩建,补齐城镇污水收集管网短板。持续深入打好净土保卫战,加强安全利用类和严格管控类耕地管理,严格建设用地土壤污染风险管控和修复,开展化肥农药减量行动,加强耕地重金属污染治理和有机污染治理,开展地下水污染修复试点。

三是积极稳妥推进碳达峰碳中和工作。推动“1+2+6+N”政策体系更加完善,有计划分步骤实施碳达峰行动。开展重点行业绿色低碳升级行动,推动工业绿色低碳高质量发展。推动能源绿色低碳转型,科学有序发展风、光等新能源,加快天然气、页岩气勘探开发,完善加氢、加气、充电等能源终端设施,扩大清洁能源供给。开展城乡建设领域碳达峰行动,推动城乡建设绿色低碳化发展。开展交通运输领域绿色低碳行动,建设绿色低碳交通基础设施。完善能耗总量和强度调控,完成国家下达年度任务目标。制定减污降碳协同增效实施方案,统筹好环境保护和应对气候变化。深度参与全国碳市场联建联维,有序推进碳排放权、排污权等环境权益市场化改革。开展生态产品价值实现机制区县试点,建好用活“碳惠通”生态产品价值实现平台,常态化推动“两山”价值转化。发展碳金融,引导社会资本向绿色低碳领域聚集。推进近零碳园区等低碳领域系列试点示范,强化绿色低碳宣传教育,加快形成绿色低碳生产方式和生活方式。

(十一) 聚焦人民群众急难愁盼问题,进一步做好民生兜底保障工作。坚持量力而行、尽力而为,立足人民群众普遍关心关注的民生领域,实施惠民暖心优服行动,持续滚动实施一批民生实事,加快补齐短板弱项,持续增进民生福祉。

一是着力促进居民增收。促进高质量充分就业,进一步强化就业优先政策导向,健全有利于更高质量和更加充分就业的促进机制,大力发展乡村富民产业,大规模、多层次、精准性开展职业技

能培训,实现就业和收入良性循环。不断提高人民收入水平,实施中等收入群体倍增计划,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场决定报酬的机制,探索通过土地、资本要素使用权和收益权增加中低收入群体要素收入。完善再分配制度,加快构建有利于共同富裕的财税政策体系,完善收入增长和财富分配合理调节机制。

二是不断增强公共服务供给能力。建设普惠安全的幼儿照护体系,加快推进国家儿童区域医疗中心建设,实施普惠托育服务专项行动,新增婴幼儿托位1.6万个。建设现代化教育服务体系,持续拓展普惠性学前教育资源,大力发展公办幼儿园,积极扶持普惠性民办园,持续巩固提高义务教育“双减”成果。深入实施第四期农村中小学领雁工程项目,持续推进普通高中发展促进计划,加强职业教育“双高”“双优”建设。持续开展“健康中国巴渝行”“健康中国重庆行动15+2专项行动”等,持续提升全民健康素养水平。稳妥有序实施新冠病毒感染“乙类乙管”,最大限度保障人民群众生命安全和身体健康。健全医疗卫生服务体系,积极争取创建国家医学中心,持续推进国家区域医疗中心和省级区域医疗中心建设,率先推动重医附一院等15家医院高质量发展,加快推进中医药传承创新发展,全面提升基层医疗卫生服务能力。建设多元化养老服务体系,制定推进基本养老服务体系建设实施意见和基本养老服务目录清单,推动社区养老服务设施社会化运营,深入开展家庭养老床位试点工作。筹集保障性租赁住房8.1万套(间),解决新市民、青年人等住房困难。健全多层次社会保障服务体系,全面实施全民参保计划。深入推进国防动员建设和国防教育,推进退役军人服务保障精细化法治化,推进国家级退役军人教育培训基地等重大项目建设取得突破。推动文化体育事业高质量发展,建设国家文化大数据体系重庆中心,加快建设重庆市青少年活动中心等重大文体设施项目,积极推进体育职业学院建设工作。

(十二)有效防范化解重大经济金融风险,全方位守住安全底线。坚定不移贯彻总体国家安全观,把防范化解重大风险摆在更加突出位置,紧盯重点领域,下好先手棋、打好主动仗,牢牢把握安全发展主动权,努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

一是稳定房地产市场。促进市场平稳发展,全面落实房地产业良性循环和健康发展的若干政策,加强政策储备,支持刚性和改善性住房需求。全力落实保交楼,强化市区联动,统筹协调解决保交楼项目处置问题,全力筹措项目后续建设资金,用好管好专项借款资金。加强存量房交易网签和资金服务,促进一二手房市场良性循环。

二是促进财政金融平稳运行。健全区县财政平稳运行机制,持续推动财力下沉,持续压减非急需、非刚性支出。加快债券资金使用进度,出台防范化解地方政府债务风险的政策措施。建立高负债大型问题企业、地方融资平台和城投企业名单,“一企一策”制定债务违约风险应对预案,制定持续防范化解重点领域金融风险行动方案。持续压降P2P网贷机构存量风险,开展虚拟货币、私募基金、第三方财富管理等风险分类处置专项行动。全面落实《防范和处置非法集资条例》,保持打击非法集资高压态势。

三是提升能源保障能力。加快市内电源建设,建成投用重庆电力环保搬迁、永川港桥园区“上大压小”热电联产项目,主体完工綦江蟠龙抽水蓄能电站、两江燃机二期等项目,开工建设奉节菜籽坝抽水蓄能电站,开工万州、涪陵等一批天然气发电和200万千瓦煤电项目。推进外电入渝,加

快川渝特高压、疆电入渝工程建设，开展藏电、西北电入渝论证。持续做好煤炭稳供增供工作，全力提升电煤中长期合同履约水平。持续推进川渝天然气千亿立方米产能基地建设，加快铜锣峡、黄草峡储气库建设，力争年底前形成部分储气能力。建成投产中国航油西南战略储运基地，落实成品油政府储备能力建设任务。

四是强化灾害防治、安全生产等工作。优化应急管理体制，开展基层应急管理机构规范化建设。推进防灾减灾能力建设，强化队伍建设，加强自然灾害综合防治，深入开展森林火灾隐患排查清理，开展气象灾害风险普查，建设基于大数据的气象灾害风险管理平台，提升风险管理能力。全面加强安全生产工作，完善安全生产执法体系，持续推进矿山、交通、危险化学品、特种设备、建设施工、校园、医院、高层建筑消防和旅游景区等重点领域安全专项整治，严防重特大事故发生。强化食品药品安全监管，扎实推进食品安全放心工程建设攻坚行动。加强和改进人民信访工作，创新新时代网上信访工作，利用新技术提升信访工作整体效能。

附件：1.2022年国民经济和社会发展计划主要指标预期目标完成情况

2.2023年国民经济和社会发展计划草案

附件1

2022年国民经济和社会发展规划主要指标预期目标完成情况

受需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”和疫情散发多发、俄乌冲突“两个变量”影响，全市经济社会发展受到较大冲击。市五届人大五次会议批准的35项计划指标中（2022年部分数据还未发布，为预计数），6项为约束性指标，除1项指标国家暂未下达2022年目标值，其余全部完成；29项为预期性指标，其中城镇新增就业人数、居民消费价格指数、高新技术企业数量等13项指标能够完成，15项完成有难度，实际利用外资数据口径调整。具体情况如下：

一、部分指标情况说明

一是第28项“实际利用外资”指标，按商务部新版统计制度，统一使用商务部反馈的实际使用外资（FDI）数据，不再使用“实际利用外资”这一地方口径数据。二是第19项“一般公共预算收入增速”和“税收增速”指标，为按照财政部算法，将2022年和2021年同期新老政策增值税留抵退税返加回收入计算的同口径增速。三是第31项“单位地区生产总值能耗下降”指标，按照中央要求在“十四五”规划期内统筹考虑。四是第32项“单位地区生产总值二氧化碳排放下降”指标，2022年目标值国家尚未正式下达。

二、指标完成情况

2022年以来，百年变局和世纪疫情相互交织，内外部环境更加复杂严峻。特别是11月以来，全市疫情防控遭遇前所未有的严峻挑战，对我市经济社会发展带来较大冲击，地区生产总值等主要经济指标波动下滑，不及预期。其中，受持续极端高温天气影响，主要粮食作物减产，粮食产量107.3亿公斤；疫情导致部分工厂停工，加之持续极端高温天气影响下企业有序用电，规上工业增加值增长3.2%；疫情限制服务业企业生产经营和居民生活消费活动，服务业增加值增长1.9%、社会消费品零售总额下降0.3%；海外市场对电子终端产品需求走弱，手机、笔电等机电产品出口持续下滑，导致进出口总值增速下降至2%；此外，战略性新兴产业增加值增速、数字经济核心产业增加值增速、规上工业企业利润增速、一般公共预算收入增速、全体居民人均可支配收入增速、文化产业增加值增速等主要经济指标也不同程度受到影响，完成情况不及预期。

同时要看到的是，除部分经济指标出现波动外，我市抓科技创新、抓市场主体、抓社会民生、抓生态文明建设等工作成效明显，新发展市场主体增长16.6%、全社会研发经费支出占地区生产总值比重达2.3%左右、万人发明专利拥有量16件、城镇新增就业71万人、城镇调查失业率5.4%、居民消费价格指数102.1、空气质量优良天数332天，均如期完成目标。

2022年国民经济和社会发展计划指标完成情况

序号	指标名称	2022年 预期目标	2022年 预计完成
1	地区生产总值增速(%)	5.5左右	2.6
一、推动高质量发展			
2	农业增加值增速(%)	4左右	4
3	规上工业增加值增速(%)	6左右	3.2
4	战略性新兴产业增加值增速(%)	12左右	6.2
5	高技术产业增加值占工业比重(%)	20左右	19
6	数字经济核心产业增加值增速(%)	10左右	正增长
7	“一区”与“两群”人均地区生产总值比值	1.8左右:1	1.8左右:1
8	规上工业全员劳动生产率(万元/人年)	40左右	40左右
9	科技进步贡献率(%)	60.3左右	60.3左右
10	规上工业企业利润增速(%)	5左右	负增长
11	新发展市场主体增速(%)	12.5左右	16.6
12	服务业增加值增速(%)	5.5左右	1.9
13	固定资产投资增速(%)	6左右	0.7
	#民间投资增速(%)	6左右	-8.4
14	社会消费品零售总额增速(%)	7左右	-0.3
15	全社会研发经费支出占地区生产总值比重(%)	2.3左右	2.3左右
16	万人发明专利拥有量(件)	14左右	16
17	高新技术企业数量(家)	5500以上	6348
18	民营经济增加值占地区生产总值的比重(%)	60左右	59.4左右
19	一般公共预算收入增速(%)	3左右	同口径-2.5
	#税收增速(%)	5.5	同口径-9.2
20	常住人口城镇化率(%)	71左右	71左右
二、创造高品质生活			
21	全体居民人均可支配收入增速(%)	7左右	5.5
	#农村居民人均可支配收入增速(%)	7以上	6.7
22	城镇新增就业(万人)	60以上	71

序号	指标名称	2022年 预期目标	2022年 预计完成
23	城镇调查失业率(%)	5.5以内	5.4
24	居民消费价格指数(%)	103以内	102.1
25	文化产业增加值增速(%)	8	正增长
三、内陆开放高地建设			
26	进出口总值增速(%)	5左右	2.5左右
27	服务贸易增速(%)	正增长	正增长
28	实际利用外资(亿美元)	100以上	18
四、山清水秀美丽之地建设			
29	空气质量优良天数(天)*	320以上	332
30	森林覆盖率(%)*	55	55
31	单位地区生产总值能耗下降(%)*	在“十四五”规划 期内统筹考虑	2.5左右(预计能达到 “十四五”期间 序时进度)
32	单位地区生产总值二氧化碳排放下降(%)*	—	—
33	主要污染物重点工程减排量(万吨)*		预计能完成
	#化学需氧量(万吨)	1.73	
	#挥发性有机物(万吨)	0.42	
33	#氨氮(万吨)	0.07	
	#氮氧化物(万吨)	1.47	
五、安全发展			
34	粮食产量(亿公斤)	108.7	107.3
35	每亿元地区生产总值生产安全事故死亡人数*	0.032左右	不超过0.03

注：1. 加“*”为约束性指标，其他为预期性指标。

2. 加“▽”指标统计口径有变，按商务部新版统计制度，统一使用商务部反馈的实际使用外资(FDI)数据。

3. 加“—”国家暂未下达目标值。

附件2

2023年国民经济和社会发展规划草案

2023年国民经济和社会发展规划指标在整体沿用2022年指标体系基础上进一步优化调整，优化调整后的指标共计39项，含空气质量优良天数、单位地区生产总值能耗下降、单位地区生产总值二氧化碳排放下降、主要污染物重点工程减排量、每亿元地区生产总值生产安全事故死亡人数等5个约束性指标，是政府履行公共职能必须达到的，其余34个为预期性指标，体现导向性。指标设置情况具体如下：

一、指标调整情况

一是严格对标市委六届二次全会精神，按年度细化五年目标任务，新增人均地区生产总值、科技型企业、西部陆海新通道货运量和货运值增速、长江干流水质、耕地保有量5项指标。二是2022年森林覆盖率已达55%，处于较高水平，不再作为一项约束性指标。三是为了更加突显导向性，将民间投资增速调整为制造业投资增速。

二、目标值设置情况及主要考虑

2023年地区生产总值增长预期目标定为6%以上、争取实现更好的结果。主要考虑：一是产业发展有支撑。从工业看，预计汽车产业将保持较好的发展势头，同时装备、消费品、医药、能源等产业持续发力，电子、材料、摩托车等产业保持平稳增长。从建筑业看，在基础设施建设、工业招商项目落地、装配式建筑加快发展等带动下建筑业增加值将有条件实现较快增长。从服务业看，现代金融、大健康等现代服务业加快发展，其他服务业继续蓬勃发展，批发零售、住宿餐饮等传统服务业加快恢复，将支撑服务业企稳回升。从农业看，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策引领下，扶贫产业、以工代赈、高标准农田、现代产业园等重点项目加快普及推广，如不发生极端天气和自然灾害，预计农业保持稳定增长。

二是统筹考虑目标衔接。全市“十四五”规划纲要明确“十四五”期间地区生产总值平均增长6%左右。市委六届二次全会提出未来五年全市地区生产总值迈上4万亿元台阶。2023年目标定为6%以上、争取实现更好的结果，可为如期实现“十四五”规划和市委六届二次全会目标奠定基础。

三是经济发展客观需要。重庆作为中西部地区唯一的直辖市、国家重要的中心城市，在全国发展大局中地位更加重要、责任更加重大。2023年目标定为6%以上、争取实现更好的结果，与我市在全国经济版图、西南地区经济版图中的定位相一致，有助于加快提升重庆经济发展实力，增强重庆对西部地区经济发展辐射带动作用。

四是有利于释放积极信号，提振市场信心。2023年目标定为6%以上、争取实现更好的结果，比2022年更加积极，有利于提振各方面信心和激发全市上下干事创业热情。同时，考虑到要为加快结构调整、防范化解重大风险腾挪出时间和精力，经济增长目标也不宜过高，避免过度透支经济增长潜力和后劲。

其余 38 项指标中：一是设定制造业投资增速高于固定资产投资增速、战略性新兴产业和数字经济增加值增速高于规上工业增加值增速、全体居民人均可支配收入增速高于经济增速、农村居民人均可支配收入增速高于全体居民人均可支配收入增速等预期目标，体现了我市优化结构、补齐短板的信心和决心。二是“单位地区生产总值二氧化碳排放下降”“主要污染物重点工程减排量”等指标国家尚未下达 2023 年目标值。三是“单位地区生产总值能耗下降”在“十四五”规划期内统筹考虑，不设置年度目标值。

2023年国民经济和社会发展规划

序号	指标名称	2023年预期
1	地区生产总值增速（%）	6以上、争取实现更好的结果
2	人均地区生产总值（%）	6以上
一、推动高质量发展		
3	农业增加值增速（%）	4
4	规上工业增加值增速（%）	8
5	战略性新兴产业增加值增速（%）	12
6	高技术产业增加值占工业比重（%）	20以上
7	数字经济增加值增速（%）	10以上
8	“一区”与“两群”人均地区生产总值比值	1.72：1
9	规上工业全员劳动生产率（万元/人年）	42
10	科技进步贡献率（%）	61.3
11	规上工业企业利润增速（%）	5
12	新发展市场主体增速（%）	12.5
13	服务业增加值增速（%）	6
14	固定资产投资增速（%）	10
	#制造业投资增速（%）	12以上
15	社会消费品零售总额增速（%）	6
16	全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）	2.35
17	万人发明专利拥有量（件）	17
18	高新技术企业数量（家）	7000
19	科技型企业（家）	48000
20	民营经济增加值占地区生产总值的比重（%）	60
21	一般公共预算收入增速（%）	同口径2.8
	#税收增速（%）	同口径5.3

序号	指标名称	2023年预期
22	常住人口城镇化率(%)	较上年提升0.5个百分点
二、创造高品质生活		
23	全体居民人均可支配收入增速(%)	6以上、不低于经济增速
	#农村居民人均可支配收入增速(%)	7以上
24	城镇新增就业(万人)	60万人以上
25	城镇调查失业率(%)	5.5以内
26	居民消费价格指数(%)	103以内
27	文化产业增加值增速(%)	10
三、内陆开放高地建设		
28	西部陆海新通道货运量、货运值增速(%)	15以上
29	进出口总值增速(%)	3
30	服务贸易增速(%)	正增长
31	实际使用外资(亿美元)	保稳促优
四、山清水秀美丽之地建设		
32	空气质量优良天数(天)*	320以上
33	长江干流水质	保持Ⅱ类
34	单位地区生产总值能耗下降(%)*	▽
35	单位地区生产总值二氧化碳排放下降(%)*	—
36	主要污染物重点工程减排量(万吨)*	
	#化学需氧量(万吨)	—
	#挥发性有机物(万吨)	—
	#氨氮(万吨)	—
	#氮氧化物(万吨)	—
五、安全发展		
37	耕地保有量	2665以上
38	粮食产量(亿公斤)	108.1
39	每亿元地区生产总值生产安全事故死亡人数*	0.03

注：1. 加“*”为约束性指标，其他为预期性指标。

2. 加“▽”指标，“十四五”规划期内统筹考虑。

3. 加“—”以国家下达目标值为准。

4. 根据目前国家统计口径，数字经济增加值统计口径为集成电路、新型显示等核心产业。

关于重庆市2022年预算 执行情况和2023年预算草案的报告

重庆市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将重庆市2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

一、2022年财政工作情况

2022年是重庆发展进程中极不平凡的一年。严峻的疫情、极端高温干旱天气和严重电力资源紧张等超预期因素，给经济社会发展带来了多重挑战。受此影响，财政平稳运行承压，税收和土地出让收入下滑明显，加之政府债务还本付息进入高峰期，收支矛盾突出，平衡压力加大。全市上下以迎接党的二十大和贯彻党的二十大精神为动力，坚持稳中求进工作总基调，坚决落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，有力应对各种超预期因素冲击，稳住经济大盘、稳定社会大局取得了实际成效。全市财政认真贯彻市委工作要求，严格落实市人大预算决议，坚持积极的财政政策提升效能、更加注重精准可持续，依法理财、科学理财、为民理财，为全市经济稳定恢复、民生政策及时兑现、社会大局保持稳定提供了财力支撑。

（一）主要政策落实及重点工作开展情况。

一是落实政策推动经济稳定恢复。贯彻落实国家稳经济一揽子政策和接续措施，发挥财政逆周期调节作用，保持投入强度，加快支出进度，推动各项惠企利民政策落地见效。实施新的组合式税费支持政策，落实大规模增值税留抵退税政策，聚焦制造业、批发和零售业、住宿和餐饮业等受疫情影响较大行业进行税费帮扶，做到应减尽减、应免尽免、应退尽退，直接为企业增加现金流。全年新增减税降费超695亿元，其中留抵退税422亿元，超90%的退税主体为中小微企业。支持扩大有效投资，全年筹集市级资金656亿元，实施抓项目稳投资专项行动。发行新增政府债券1467亿元，争取政策性开发性金融工具291亿元，有力保障了基础设施、产业园区、医疗卫生、文化事业等重大项目建设。助推产业优化升级，安排61亿元，出台新一轮集成电路、生物医药、工业设计等扶持政策，实施软件和信息服务业“满天星”计划，推动传统产业设备更新和技术改造，支持渝北、巴南、江津、高新区等区县新培育国家级专精特新“小巨人”企业137户。组建重庆市产业投资基金，发挥财政资金“四两拨千斤”作用，支持重大战略类、重点行业类和科创培育类项目。保障产业链供应链安全，安排18亿元，有效改善缺电、缺芯、缺柜等生产要素短缺问题，实现用能、用工、物流成本持续降低，加强粮食、猪肉、蔬菜等物资储备，保障“菜篮子”“米袋子”供应。促进消费扩大

内需，落实25亿元，支持渝中、江北、南岸、南川等9个区县国际消费中心城市建设试点，鼓励发放餐饮、文旅、商超消费券，落实新能源汽车购置补贴、免征车辆购置税等政策，扩大汽车、家电等大宗商品消费，增强居民消费意愿和能力。完善助企纾困政策，对经营困难的中小微企业、新型农业经营主体、个体工商户等，帮一把、扶一下、送一程。综合运用政府性融资担保、再贷款贴息、商业价值信用贷款、租金减免、社保费缓缴等措施，以及提高政府采购预留份额比例和价格评审优惠幅度等方式，保障大渡口、九龙坡、奉节等区县企业充分享受政策红利，支持市场主体高质量发展。

二是统筹财力保障重大战略任务。积极筹措资金，做好“资金池”与“项目池”“资源要素池”平衡对接，确保各项重要政策、重大任务、重点项目落地见效。支持科技创新，落实“科技创新财金30条”，加快西部（重庆）科学城、两江协同创新区和广阳湾智创生态城建设，支持北京理工大学重庆创新中心深空域观测、陆军军医大学器官智能生物制造等重大科技基础设施集聚，打造国家生猪技术创新中心、金凤实验室等创新平台，引进北京大学重庆大数据研究院、重庆中科汽车软件创新中心等高端研发机构，实施生物医药、汽车软件等重大科技研发项目。推进财政科研经费管理改革，扩大包干制实施范围，赋予科研人员更大经费自主权，激发创新活力。推动区域协调发展，加快成渝中线、江北机场T3B航站楼和嘉陵江利泽航电枢纽等成渝地区双城经济圈重大项目建设，支持高竹新区、万达开等10个毗邻地区开展合作；深入推进以“两江四岸”为主轴的城市更新，持续打造长嘉汇、枢纽港、智慧园等城市名片，优化城市空间；加快两江新区至长寿快速通道、璧山至铜梁轨道交通等同城化通道建设，促进中心城区和主城新区交通同网、产业同链、发展同步；实施三峡库区山水林田湖草生态保护修复，郑渝高铁建成通车，加快忠县等区县“三峡库心·长江盆景”跨区域合作平台建设，推动渝东北区县生态优先绿色发展；加快武隆、秀山、石柱等区县旅游公路建设，引导渝东南区县文旅融合发展。建设内陆开放高地，安排25亿元，加快建设西部陆海新通道，强化物流和运营组织中心功能，支持中欧班列（成渝）提质上量，做强国际航空货运枢纽和长江上游航运中心，助力万州、沙坪坝、永川等区县市场主体依托通道扩大进出口规模。全面推进乡村振兴，投入衔接资金75亿元、整合涉农资金83亿元，预留份额采购脱贫地区农副产品3亿元，支持巩固拓展脱贫攻坚成果，持续推动城口、巫溪、酉阳和彭水4个国家乡村振兴重点帮扶县发展。安排34亿元，支持潼南、梁平、垫江等区县新建高标准农田225万亩。兑现耕地和种粮补贴37亿元，增加农民种粮收益，推动合川、开州等产粮大县稳产保供，保护粮食安全。推动农业产业融合发展，培育生猪、油茶、脆李等特色优势产业，支持荣昌、云阳、巫山等区县创建国家现代农业产业园、优势特色产业集群、产业强镇。安排175亿元，加快渝西水资源配置工程建设，支持农村饮水安全巩固提升，农村供水入户率、集中供水率分别达到99.7%、88%。投入39亿元，支持綦江、丰都、万盛等区县“四好农村路”、农村公路安防工程建设，持续整治提升农村人居环境，打造美丽乡村。安排83亿元，打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强锰污染整治，保障城市生活污水、垃圾转运处理，推进生态环境突出问题整治。支持“两岸青山·千里林带”以及涪陵、北碚、大足等区县国家森林城市建设。严格落实长江“十年禁渔”政策，加强自然保护地建设管理和生物多样性保护。强化财税、金融、政府采购等政策协同，稳妥推进碳达峰碳中和。

三是兜牢底线推动社会事业发展。坚持以人民为中心的发展思想，办好民生实事，解决好群众

“急难愁盼”的问题。在病有所医方面，投入485亿元，将居民医疗保险、公共卫生服务经费人均财政补助分别从580元、79元提高到610元、84元，为适龄女性免费接种宫颈癌疫苗，把更多常见病门诊费用纳入医保报销范围，支持黔江全国公立医院改革与高质量发展示范项目建设。支持疫情防控，保障从“防感染”向“保健康、防重症”平稳转段。在劳有所得方面，安排51亿元，开展职业技能培训，兑现创业担保贷款贴息，对稳岗企业返还失业保险，实施公益性岗位补贴，支持高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。在幼有所育方面，发展普惠性托育服务，支持普惠性幼儿园发展，学前教育普惠率达到93.2%。在学有所教方面，投入822亿元，巩固“双减”政策成果，推动全市义务教育从基本均衡向优质均衡发展，义务教育巩固率达到95.7%、高中阶段毛入学率达到98.6%、高等教育毛入学率达到58%。在住有所居方面，安排67亿元，通过中央住房租赁市场发展试点验收，推进保障性住房建设，支持城镇老旧小区、农村危旧房改造，持续改善城乡居民住房条件。在老有所养方面，上调退休人员基本养老金4%，支持建设运营街道和乡镇养老服务中心943个、社区养老服务站1712个，基本实现城市社区养老服务全覆盖。在弱有所扶方面，兑现价格临时补贴政策，缓解疫情和物价上涨对困难群众生活的影响。持续提高城乡低保、特困人员供养、重点优抚对象抚恤补助标准，发展妇女、儿童、残疾人、慈善等福利事业，提高社会保障水平。同时，持续推进文体事业发展，安排61亿元，保障全市192家图书馆、美术馆、文化馆、体育馆等免费开放，加强革命文物、三峡文物、石窟寺保护利用，推进长征、长江国家文化公园（重庆段）建设，激发市级文艺院团生机活力，支持《江姐》等文艺精品创作。持续推进全民健身，推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。

四是综合施策防范化解各类风险。深入贯彻总体国家安全观，牢固树立安全发展理念，全力防风险、保安全、护稳定。防范财经领域风险，持续推动财力下沉，全年下达区县转移支付1661亿元，加强民生和重点领域经费保障，完善财政资金直达机制，推动资金快速下达、精准使用。动态监测基层“三保”情况，加大重点关注区县财力补助，建立困难区县特殊救助机制，确保基层财政平稳运行。完善债券项目储备，提升债券项目质量，有效管住源头风险。发行再融资债券650亿元，缓释当期偿债压力，指导区县规范开展存量债务展期重组，优化债务期限结构。坚决遏制隐性债务增量，持续化解存量，完善应急处置机制，建立应急周转“资金池”，守住债务风险管控底线。积极应对人口老龄化，采取竞争性存放、委托投资等方式，促进社会保险基金和职业年金保值增值，确保社保待遇及时足额发放。配合化解金融领域风险，增强发现风险和处置风险的能力，支持“自建房”等房地产市场秩序专项治理，推动“保交楼”政策落地。保障安全生产和应急救灾，推动厂房库房、老旧小区消防和危化品、道路运输、食品药品等领域大排查大整治，支持战山火、战高温、战旱灾等工作，保护人民群众生命财产安全。提升社会治理能力，投入11亿元，支持科技强警，保障智慧公安、智慧法院、智慧检务、智慧司法建设，提升政法机关执法办案智能化水平。完善司法救助制度，支持改造薄弱人民法庭、派出所、司法所200余个，提升基层法治服务能力。健全社会治安防控体系，支持打击电信网络诈骗、跨境赌博等新型犯罪，推动扫黑除恶长效常治，建设更高水平的平安重庆。

五是深化改革提升财政治理效能。围绕更好配置财政资源、提高资金效益、提升政策效能、增强财政可持续性，持续推进财税体制改革，健全预算管理制度，提高财政管理水平。全面实施预算

绩效管理，推动文化旅游、民政福利、生态环保、农业农村等行业领域的核心绩效指标和标准体系建设，指导区县建立“全方位、全过程、全覆盖”预算绩效管理体系。首次将专项债券项目纳入重点绩效评价范围，选取渝西水资源配置工程、长寿医院北城分院等项目实施绩效评价，着力提升资金使用效益。推动预算管理一体化系统全面上线，实现财政业务贯通、数据集中，强化资金预算约束、项目全生命周期管理，提升财政数字化、信息化水平。落实党政机关过紧日子要求，主动应对财政减收压力，提早调整预算，全市压减非急需、非刚性支出120亿元左右，持续优化支出结构，缓解财政收支矛盾，确保财政运行平稳可持续。启动省以下财政体制改革，明确改革时间表，稳妥有序推进各项改革任务。推进财经秩序专项整治，紧扣减税降费、国库管理、资产管理等七项重点任务，推进监督检查问题整改，进一步严肃财经纪律。

（二）落实市人大预算决议和服务代表委员情况。

一是严格落实人大决议决定。坚持依法行政、依法理财，认真执行预算法、预算法实施条例、重庆市预算审查监督条例等相关规定，严格按照市五届人大五次会议批准的预算安排，以及市五届人大常委会第三十四、三十七、三十八次会议批准的预算调整方案，认真执行各项财政收支预算。依法向社会公开上市挂牌企业财政奖补、市级转贷应急周转资金等财税政策，以及政府性融资担保助力市场主体纾困、延长重点群体税收优惠政策等财政信息，主动宣传政策、回应关切。同时，完善财政法律法规体系，依法提请市人大常委会废止《重庆市罚款和没收财物管理条例》。

二是自觉接受人大、政协监督。完善工作联系报告制度，先后11次向市人大常委会会议、市人大常委会主任会议、市政协常委会议，报告财政运行、减税降费、债务防控、国有资产管理等情况，回答询问、接受监督、听取意见，并按照审议意见推进工作，提升财政资金和政策的效能。落实预算公开评审机制，在2023年市级预算编制过程中，邀请市人大专委会委员、人大代表、专家学者进行预算公开评审，累计审减部门预算5亿元左右，进一步规范预算编制。对接人大联网监督系统，灵活运用线上、线下监督平台，加强事前、事中、事后全过程监督，持续加强和改进财政管理工作。

三是认真办理代表建议、政协提案。坚持把办理代表建议、政协提案作为做好财政工作的重要抓手，把牢“办前关”、严控“过程关”、紧盯“转化关”，条件成熟马上办、条件欠缺创新办、难点建议合力办。2022年，财政办理代表建议和政协提案733件，其中主办54件，代表委员关于促进中小企业发展、优化托育服务体系、解决民营企业融资难等方面的意见建议，转化为落实减税降费政策、加大托育投入、加快融资担保体系建设的具体措施，有力推动重点民生问题解决和经济社会持续健康发展。

四是完善服务代表委员机制。完善《重庆市财政局服务市人大代表政协委员暂行措施》，通过片区座谈、常态调研、专题调研、定期走访、寄送资料、网络互动等方式，提升服务代表委员的能力和水平。2022年，配合财政部召开在渝全国“两会”代表委员座谈会2次，接受市政协开展提案办理民主评议，书面征求部分代表关于财政工作的意见建议。为了便于代表委员了解、监督财政工作，组织报送《政府预算解读》《重庆财政》《财政工作信息》，内容涉及疫情防控、产业转型、科技创新、乡村振兴、财政运行等。

二、2022年预算执行情况

（一）全市预算执行情况。

1. 全市一般公共预算

——全市一般公共预算收入 2103 亿元，完成预算的 101.4%，其中，税收收入 1271 亿元，按自然口径计算分别下降 8%、17.7%，扣除留抵退税因素后分别下降 2.5%、9.2%，主要是受疫情散发、经济下行和房地产行业深度调整等因素影响。非税收入 832 亿元，增长 12.2%。加上中央补助 2309 亿元、地方政府债务收入 506 亿元，以及动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等 1283 亿元后，收入总量为 6201 亿元。

——全市一般公共预算支出 4893 亿元，增长 1.2%，完成预算的 93.2%。加上上解中央 61 亿元、地方政府债务还本支出 394 亿元，以及安排预算稳定调节基金、结转下年等 853 亿元后，支出总量为 6201 亿元。

2. 全市政府性基金预算

——全市政府性基金预算收入 1754 亿元，下降 25.6%，完成预算的 102.3%。其中，全市国有土地使用权出让收入 1562 亿元，下降 23.6%。加上中央补助 95 亿元、地方政府债务收入 1613 亿元，以及上年结转等 682 亿元后，收入总量为 4144 亿元。

——全市政府性基金预算支出 2955 亿元，增长 0.1%，完成预算的 100.4%。加上地方政府债务还本支出 267 亿元，以及调出资金、结转下年等 922 亿元后，支出总量为 4144 亿元。

3. 全市国有资本经营预算

——全市国有资本经营预算收入 99 亿元，下降 4.5%，完成预算的 103%。加上中央补助 1 亿元、上年结转 7 亿元后，收入总量为 107 亿元。

——全市国有资本经营预算支出 28 亿元，下降 30.2%，完成预算的 81.5%。加上调出资金 69 亿元、结转下年 10 亿元后，支出总量为 107 亿元。

4. 全市社会保险基金预算

——全市社会保险基金预算收入 2608 亿元，增长 1.9%，完成预算的 103.5%。其中，基本养老保险基金收入 1778 亿元，基本医疗保险基金收入 769 亿元，失业保险基金收入 31 亿元，工伤保险基金收入 30 亿元。从资金来源看，财政补助 651 亿元，占比为 25%。

——全市社会保险基金预算支出 2269 亿元，增长 7.9%，完成预算的 97.8%。其中，基本养老保险基金支出 1581 亿元，基本医疗保险基金支出 628 亿元，失业保险基金支出 36 亿元，工伤保险基金支出 24 亿元。加上本年收支结余 339 亿元，支出总量为 2608 亿元。历年滚存结余 2604 亿元。

（二）市级预算执行情况。

1. 市级一般公共预算

——市级一般公共预算收入 680 亿元，完成预算的 103.1%，其中，税收收入 438 亿元，按自然口径计算分别下降 14.8%、18.1%，扣除留抵退税因素后分别下降 7.8%、7.7%。非税收入 242 亿元，下降 8%。加上中央补助 2309 亿元、地方政府债务收入 506 亿元，以及区县上解、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等 685 亿元后，收入总量为 4180 亿元。

——市级一般公共预算支出 1610 亿元，下降 1%，完成预算的 95%。加上补助区县 1661 亿元、

地方政府债务转贷支出 477 亿元、地方政府债务还本支出 26 亿元，以及上解中央、安排预算稳定调节基金、结转下年等 406 亿元后，支出总量为 4180 亿元。

(1) 市级主要支出执行情况为：一般公共服务支出 66 亿元，下降 9.1%，完成预算的 82.3%。公共安全支出 102 亿元，下降 5.3%，完成预算的 100.8%。教育支出 149 亿元，增长 5.9%，完成预算的 93.6%。科学技术支出 27 亿元，增长 10.2%，完成预算的 124.1%。文化旅游体育与传媒支出 16 亿元，下降 11.7%，完成预算的 101.1%。社会保障和就业支出 577 亿元，下降 2%，完成预算的 97%。卫生健康支出 188 亿元，增长 2.1%，完成预算的 93.2%。节能环保支出 58 亿元，增长 17.6%，完成预算的 92.9%。城乡社区支出 100 亿元，增长 11%，完成预算的 98.3%。农林水支出 39 亿元，下降 27.5%，完成预算的 81.5%。交通运输支出 172 亿元，增长 4%，完成预算的 94.5%。产业发展支出 35 亿元（资源勘探工业信息、商业服务业、金融、粮油物资储备四个科目之和，下同），下降 18.7%，完成预算的 91.2%。自然资源海洋气象等支出 21 亿元，下降 15.2%，完成预算的 100.2%。住房保障支出 23 亿元，增长 1.7%，完成预算的 90.3%。灾害防治及应急管理支出 8 亿元，下降 8.9%，完成预算的 92.3%。

(2) 市级对区县转移支付预算执行情况为：市级对区县转移支付 1661 亿元。其中，一般性转移支付 1276 亿元，专项转移支付 385 亿元。

市级预算安排预备费 25 亿元，已全部按规定使用。主要用于疫情防控、电力电煤保供、困难群众临时价格补贴和抗旱防火救灾等。

2022 年初，市级预算稳定调节基金余额为 159 亿元。年度执行中应对收入短收动用 100 亿元，年底通过统筹结转结余、零结转收回、政府性基金调入等方式补充 274 亿元。2023 年初，动用 240 亿元用于平衡预算缺口，动用后预算稳定调节基金余额为 93 亿元。

2. 市级政府性基金预算

——市级政府性基金预算收入 936 亿元，下降 34%，完成预算的 107.6%。其中，市级国有土地使用权出让收入 851 亿元，下降 32.6%。加上中央补助 95 亿元、地方政府债务收入 1613 亿元，以及区县上解、上年结转等 442 亿元后，收入总量为 3086 亿元。

——市级政府性基金预算支出 716 亿元，下降 23.9%，完成预算的 110.6%。加上补助区县 846 亿元、地方政府债务转贷支出 1108 亿元、地方政府债务还本支出 113 亿元，以及调出资金、结转下年等 303 亿元后，支出总量为 3086 亿元。

3. 市级国有资本经营预算

——市级国有资本经营预算收入 30 亿元，增长 0.4%，完成预算的 107.5%。加上中央补助、上年结转 3 亿元后，收入总量为 33 亿元。

——市级国有资本经营预算支出 15 亿元，下降 33.3%，完成预算的 85.1%。加上调出资金、结转下年 18 亿元后，支出总量为 33 亿元。

(三) 地方政府债务限额、发行及余额情况。

经国务院批准，财政部核定我市政府债务限额 10281 亿元。其中，一般债务限额 3325 亿元，专项债务限额 6956 亿元。

全市发行政府债券 2117 亿元。其中，新增债券 1467 亿元，再融资债券 650 亿元。全市政府债务还本付息支出 984 亿元。其中，市级政府债务还本付息支出 237 亿元，区县政府债务还本付息支出 747 亿元。

2022 年底，全市政府债务余额为 10071 亿元，在核定限额之内。按类型分，一般债务余额 3180 亿元，专项债务余额 6891 亿元。按级次分，市级债务余额 2965 亿元，区县级债务余额 7106 亿元。按财政部政府债务风险评估办法测算，预计我市政府债务率为 130%，风险总体可控。

各位代表，刚刚过去的 2022 年，是本届政府履职的收官之年。五年来，在市委的坚强领导下，全市财政迎难而上、主动作为，充分发挥稳定经济、配置资源、收入分配等职能作用，有力保障了如期完成脱贫攻坚、全面建成小康社会历史任务，顺利实现“十三五”收官、“十四五”开局。

五年来，积极财政政策效应充分发挥。主动应对经济下行、疫情冲击，强化政策和资金保障，2018—2022 年，全市新增减税降费累计超过 2700 亿元，中央补助力度持续加大，保障了经济社会持续健康发展。五年来，重大战略任务有力保障。统筹财力，推动成渝地区双城经济圈建设，促进“一区两群”协调发展，支持打好“三大攻坚战”、实施“八项行动计划”。五年来，民生保障水平稳步提升。坚持教育、就业、社保、医疗等投入“只增不减”，发展成果更多更公平惠及全市人民。五年来，债券使用管理成效显著。政府债券“借用管还”制度体系进一步完善，2018—2022 年，全市累计发行新增政府债券 5652 亿元、再融资债券 2946 亿元，重大项目建设资金得以保障，到期债务本息及时兑付。五年来，财政管理改革纵深推进。预算管理制度更加科学规范，预算管理一体化建设初见成效，绩效管理改革全面实施，党政机关过紧日子措施落实落细，财政事权与支出责任划分、部门所属企业集中统一监管、流域横向生态保护补偿等改革顺利实施。

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，当前财经形势依然严峻复杂，财政工作还面临不少困难和问题，主要是：财政收入规模偏小，非税收入占比偏高，市级财力统筹能力偏低。预算编制不够细化，预算约束力度不够，部分项目支出偏慢。一些区县专项债券项目储备不足，债券资金使用不规范，存在“钱等项目”现象。一些项目绩效目标设定不科学，绩效自评不够客观，资金使用效益有待提升。一些部门国有资产处置收入解缴不及时，非税收入管理不够规范。一些基层单位还存在挤占挪用专项资金情况，财经纪律还需持续强化。我们高度重视这些问题，将积极采取措施加以解决。

三、今后五年总体思路及 2023 年工作安排

（一）今后五年总体思路。

未来五年，是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。全市财政将全面贯彻落实党的二十大精神，按照市委六届二次全会决定，紧紧围绕新时代新征程新重庆这条主题主线，精准聚焦“六个显著提升”目标任务、“十九个着力”重要部署，大力弘扬奋斗精神、斗争精神、担当精神，积极发挥财政职能、全面深化财政改革、高效统筹财政资源，展示财政新风貌、实现财政新作为、作出财政新贡献。

——坚持实干争先，依法理财科学理财为民理财。全面提高政治“三力”，坚持以政领财、以财辅政，做到唯实惟先、善作善成。自觉按法定权限、法定程序办事，加强财政法治建设。打破思维

惯性、路径依赖，用创新理念聚财用财。坚持尽力而为、量力而行，在发展中保障和改善民生，在做大蛋糕的同时分好蛋糕，推进共同富裕。

——坚持系统观念，统筹财力保障重大战略任务。围绕中心、服务大局，加强前瞻性思考、全局性谋划、系统性推进，抓纲带目、综合集成、整体提升。完整、准确、全面贯彻新发展理念，使财税政策制定、制度安排设计、管理方式方法更好服务于现代化新重庆建设。把有为政府与有效市场结合起来，既厘清边界，又相互促进，确保企业有利、社会有序、百姓受益。统筹任务所需、财力所能，做到有保有压、有促有控，集中财力办大事。

——坚持整体智治，全面提升财政治理效能。加快建立与高水平社会主义市场经济体制相适应的现代财税体制。着眼于“整体”，加强跨部门数据共享、流程再造和业务协同，实现财政与相关部门高效联动。加快财政数字化建设，全面推进预算管理一体化。稳妥推进省以下财政体制改革，充分调动市与区县两个积极性。纵深推进绩效管理、政府采购、国资监管、内控制度等改革，实现财政治理效能整体提升。

——坚持底线思维，有效防范化解财政风险。统筹发展与安全，加强财源建设，加大资金资产资源统筹盘活，提升应急处突的能力。加大财力下沉，兜牢基层“三保”底线。主动应对人口老龄化，推动社会保险基金和职业年金保值增值。运用改革方法、市场化机制，规范开展债务展期重组，接续到期政府债务，化解存量隐性债务，守住财政风险底线。

（二）2023年财政收支形势。

外部环境不稳定、不确定、难预料，疫情冲击效应仍在持续，结构性问题比较突出。从财政收入看，2023年经济有望总体回升，为财政收入恢复性增长奠定了基础，但经济恢复基础尚不牢固，减税降费政策也将减少财政收入，财政收入存在较大不确定性。从财政支出看，科技、产业、乡村振兴、生态环保等战略任务需要保障，养老、教育、医疗卫生等重点支出刚性增长，预算平衡难度加大。从财政风险看，一些区县财力薄弱、收入增长乏力，基层“三保”、债务偿还等支出持续上升，区县财政平稳运行值得关注。总的来看，2023年财政收入将恢复性增长，但可用财力有限，收支矛盾依然突出，财政运行总体仍呈现“紧平衡”特征。

我们既要正视困难，也要坚定信心。党的二十大对全面建设社会主义现代化国家作出战略部署，提出推动西部大开发形成新格局、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等紧密关系重庆的重大举措，为我市经济发展注入强劲动能。中央经济工作会议提出财政、货币、产业、科技、社会等宏观政策，为推动经济持续稳定恢复提供重大支撑。随着疫情防控措施不断优化，生产生活秩序加快回归正常，市场预期逐步好转，为财政平稳运行提供了源头活水，为做好财政工作增强了信心底气。

（三）2023年预算编制指导思想和财政工作总体要求。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是新一届市政府依法履职的起步之年，做好财政工作意义重大。预算编制指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，认真落实市委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，

更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展与安全，持续提振信心，持续扩大内需，持续深化供给侧结构性改革，努力实现稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感，确保新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆开好局、起好步。

财政工作的总体要求是：积极的财政政策要加力提效，更直接更有效发挥积极财政政策作用。重点把握五个方面：一是落实税费支持政策，助企纾困解难。增强政策精准性针对性，突出对中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持。促进企业转型升级和提升创新能力。二是加强财政资源统筹，保障重大战略任务。加大财政资金资产资源统筹力度，优化组合财政金融工具，适度扩大财政支出规模，为落实国家重大战略和市域重大部署提供财力保障。三是坚持有保有压，优化支出结构。落实党政机关过紧日子要求，从严控制一般性支出，努力降低行政运行成本。健全县级财力长效保障机制，完善财政资金直达机制，持续推动财力下沉，确保基层“三保”不出问题。四是深化财税体制改革，增强财政治理效能。优化预算管理制度，推进省以下财政体制改革，强化国有资产和资本管理，加强财会监督，严肃财经纪律，全面提升财政管理现代化水平。五是着力遏增量化存量，防控政府性债务风险。加强财政承受能力评估，严格审查把关政府债券投资项目，增加投资有效性。压实各方责任，加大存量隐性债务化解力度，开展政府性债务风险防范化解行动。坚决制止违法违规举债行为，加强区县融资平台管理，确保财政可持续和政府性债务风险可控。

（四）2023年财政重点支出方向。

1. 保持经济平稳运行方面。加强政策和资金保障，扩大基础设施投资，撬动产业投资，激活民间投资。优化完善政策，支持国际消费中心城市建设和扩大消费需求。加快建设西部陆海新通道，完善开放平台功能，全力稳外贸稳外资。优化财税营商环境，培育具有强大竞争力优势企业。

2. 构建现代化产业体系方面。加强财政、金融、产业等政策协同，用好产业投资基金，巩固汽车、电子等传统产业优势地位，壮大智能网联汽车、高端装备、新材料等战略性新兴产业，提升产业发展能级，推动制造业提质增效。建设中国软件特色名城、西部金融中心和内陆国际物流枢纽，推动服务业高质量发展。加快数字化改造，壮大数字产业规模，大力发展数字经济。

3. 抓好科技创新方面。提升科技投入效能，提质建设西部（重庆）科学城、两江协同创新区和广阳湾智创生态城等科创平台，支持打好关键核心技术攻坚战，切实保障重大科技基础设施、重大科技研发项目有序实施。完善科技金融服务体系，发挥科创培育、成果转化等基金作用，推动政策、资金、资源向企业汇聚，强化企业科技创新主体地位。支持实施人才强市战略。

4. 促进区域协调发展方面。加快建设重庆都市圈，增强中心城区极核功能，提升主城新区综合承载能力，鼓励渝东北发展特色经济和支柱产业，支持渝东南建设国家文旅产业融合发展示范区。深入实施城市更新提升行动，加快推进以区县城为重要载体的城镇化建设。完善政策协同和利益共享机制，加强双城合作、双核联建和双圈互动、两翼协同，推动川渝全域联动发展。

5. 推动乡村全面振兴方面。落实“五个振兴”要求，保持政策和资金总体稳定，严守不发生规模性返贫、粮食安全、耕地保护“三条底线”。构建重点农产品全产业链，培育特色优势产业。完善农村基础设施，优化农村公共服务，改善农村人居环境。

6. 加强生态环境保护方面。推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，打好长江保护修复攻坚战，

推进“两岸青山·千里林带”建设,完善生态保护补偿制度,统筹生态保护修复和系统治理。支持交通、扬尘、工业、生活污染控制行动,巩固城市黑臭水体治理成果,加强农村面源污染治理,推进环境污染防治。持续推进碳中和碳达峰工作,促进生产生活方式绿色低碳转型。

7. 保障和改善民生方面。持续办好民生实事,提升基本公共服务水平。落实新阶段疫情防控各项举措,增加优质医疗资源供给和均衡布局,健全公共卫生体系,守护人民生命健康安全。落实落细就业优先政策,把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出位置。健全多层次社会保障体系,继续上调退休人员基本养老金和居民医疗保险财政补助标准,加大养老服务有效供给,完善社会救助机制,加强对特殊和困难群体的关爱帮扶,完善生育政策支持体系。支持普惠性托幼服务专项行动,促进义务教育优质均衡,实施普通高中发展促进计划、职业学校办学条件达标工程,支持特殊教育、继续教育,推动高等教育高质量发展,办好人民满意的教育。践行社会主义核心价值观,深入推动文化事业繁荣发展,支持公共文化服务体系建设,保障公益文化场馆免费开放,资助文艺精品创作。加快长征、长江国家文化公园(重庆段)建设,保护传承红色资源,促进文物和文化遗产保护利用。加大支持竞技体育发展,促进体教融合,推进体育产业发展。

8. 加强和创新社会治理方面。深入贯彻总体国家安全观,深化市域社会治理现代化试点,支持基层治理体系和治理能力现代化,建设覆盖城乡公共法律服务体系,推进扫黑除恶常态化,依法防范和打击各类违法犯罪活动。保障安全生产各项工作,支持应急管理基层基础建设,提高防灾减灾抗灾救灾能力。

上述支出方向中,涉及预算草案批准前必须安排的人员、基本运转等支出,按照预算法第五十四条规定,已作相应安排。

四、2023年预算草案

(一)全市预算收入预计和支出安排。

1. 全市一般公共预算

——全市一般公共预算收入预计2280亿元,其中,税收收入预计1460亿元,按自然口径计算分别增长8.4%、14.9%,扣除留抵退税因素后分别增长2.8%、5.3%。加上中央提前下达转移支付、地方政府债务收入、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等3353亿元后,收入总量为5633亿元。

——全市一般公共预算支出安排5279亿元,加上上解中央、地方政府债务还本支出等354亿元后,支出总量为5633亿元。

2. 全市政府性基金预算

——全市政府性基金预算收入预计1827亿元。其中,全市国有土地使用权出让收入1648亿元。加上中央提前下达转移支付、地方政府债务收入、上年结转等1980亿元后,收入总量为3807亿元。

——全市政府性基金预算支出安排2973亿元,加上调出资金、地方政府债务还本支出834亿元后,支出总量为3807亿元。

3. 全市国有资本经营预算

——全市国有资本经营预算收入预计74亿元,加上上年结转10亿元后,收入总量为84亿元。

——全市国有资本经营预算支出安排32亿元,加上调出资金52亿元后,支出总量为84亿元。

4. 全市社会保险基金预算

——全市社会保险基金预算收入预计 2633 亿元。其中，基本养老保险基金收入 1767 亿元，基本医疗保险基金收入 799 亿元，失业保险基金收入 33 亿元，工伤保险基金收入 34 亿元。

——全市社会保险基金预算支出安排 2433 亿元。其中，基本养老保险基金支出 1702 亿元，基本医疗保险基金支出 674 亿元，失业保险基金支出 32 亿元，工伤保险基金支出 25 亿元。加上本年收支结余 200 亿元后，支出总量为 2633 亿元。

(二) 市级预算收入预计和支出安排。

1. 市级一般公共预算

——市级一般公共预算收入预计 735 亿元，其中，税收收入预计 495 亿元，按自然口径计算分别增长 8%、12.9%，扣除留抵退税因素后分别增长 0.7%、1.4%。加上中央提前下达转移支付、区县上解、地方政府债务收入、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等 2841 亿元后，收入总量为 3576 亿元。

——市级一般公共预算支出安排 1705 亿元，增长 0.6%。加上市对区县提前下达转移支付、上解中央、地方政府债务还本支出、地方政府债务转贷支出等 1871 亿元后，支出总量为 3576 亿元。

(1) 市级主要支出项目预算安排为：一般公共服务支出 103 亿元，下降 22.8%。公共安全支出 112 亿元，增长 5.1%。教育支出 157 亿元，增长 4.1%。科学技术支出 35 亿元，增长 2.3%。文化旅游体育与传媒支出 18 亿元，增长 3.2%。社会保障和就业支出 589 亿元，增长 3%。卫生健康支出 199 亿元，增长 2.4%。节能环保支出 53 亿元，增长 4.3%。城乡社区支出 81 亿元，下降 16.7%。农林水支出 25 亿元，增长 1.1%。交通运输支出 160 亿元，增长 8%。产业发展支出 42 亿元，增长 9.6%。自然资源海洋气象等支出 21 亿元，下降 5.2%。住房保障支出 44 亿元，增长 2.5%。灾害防治及应急管理支出 9 亿元，增长 4.7%。

(2) 市级对区县转移支付预算安排为：市级对区县转移支付 1453 亿元。其中，一般性转移支付 1366 亿元，专项转移支付 87 亿元。

(3) 市级预备费安排 30 亿元。预备费在年度执行中根据实际用途分别计入市级支出和对区县的转移支付。

2. 市级政府性基金预算

——市级政府性基金预算收入预计 877 亿元。其中，市级国有土地使用权出让收入 783 亿元。加上中央提前下达转移支付、地方政府债务收入、上年结转等 1719 亿元后，收入总量为 2596 亿元。

——市级政府性基金预算支出安排 709 亿元，加上市对区县提前下达转移支付、调出资金、地方政府债务转贷支出、地方政府债务还本支出等 1887 亿元后，支出总量为 2596 亿元。

3. 市级国有资本经营预算

——市级国有资本经营预算收入预计 25 亿元，加上中央提前下达转移支付、上年结转等 5 亿元后，收入总量为 30 亿元。

——市级国有资本经营预算支出安排 19 亿元，加上调出资金 11 亿元后，支出总量为 30 亿元。

(三) 地方政府债券发行计划和还本付息安排。

2023年，按照财政部提前下达的新增政府债券限额，全市政府债券计划发行1752亿元。其中，新增债券948亿元，用于市级重大项目建设213亿元、区县政府投资项目建设735亿元；再融资债券804亿元，用于偿还到期政府债务本金。

2023年，全市政府债务还本支出安排812亿元，付息支出安排352亿元。其中，市级政府债务还本支出安排268亿元，付息支出安排104亿元。

待财政部正式下达2023年全年新增政府债券限额、批准再融资债券发行计划后，全市政府债券发行计划和支出安排将相应做出调整。

各位代表！做好2023年财政工作，责任重大，任务艰巨，使命光荣！既要看到“紧”和“难”，“三重压力”仍然存在，财政收支矛盾将更加突出；更要把握“稳”和“进”，党的二十大精神激励振奋，国家重大战略深入推进，稳经济政策落地见效。全市财政将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对重庆的重要指示要求，在市委的坚强领导下，主动接受市人大的监督，认真听取市政协的意见建议，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、勇毅前行，以更加积极的态度、更加务实的作风、更加有为的担当，扎扎实实做好财政各项工作，确保把党的二十大精神全面落实在重庆大地上，全面建设社会主义现代化新重庆！

主管单位：重庆市人民政府

主办单位：重庆市人民政府办公厅

地 址：重庆市渝中区人民路 232 号

邮政编码：400015

发行范围：国内公开发行

全国统一刊号：CN50-1147/D

联系电话：（023）63859946

网 址：www.cq.gov.cn

官方微博：<http://weibo.com/cqzfgb>

印刷单位：中雅（重庆）彩色印刷有限公司
