



# 重庆市人民政府公报

2024

第3期（总第952期）



重庆市人民政府公报

2024 年第 3 期

(总第 952 期)

重庆市人民政府办公厅主办

2024 年 2 月 15 日出版

## 目 录

### 【重庆市第六届人民代表大会第二次会议文件】

- 重庆市人民政府工作报告 ..... (1)
- 关于重庆市 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2024 年计划草案的报告 ..... (18)
- 关于重庆市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告 ..... (44)

# GAZETTE OF CHONGQING MUNICIPAL PEOPLE'S GOVERNMENT

Published on February 15, 2024 No.3, 2024 (Issue 952)

Published by the General Office of Chongqing Municipal People's Government

---

## **Documents for the Second Session of the Sixth People's Congress of Chongqing Municipality**

Report on the Work of the Chongqing Municipal People's Government .....	(1)
Report on the Implementation of the 2023 National Economic and Social Development Plan and the 2024 Draft Plan of Chongqing Municipality .....	(18)
Report on the Implementation of the 2023 Budget and the 2024 Draft Budget of Chongqing Municipality .....	(44)

# 重庆市人民政府工作报告

——2024年1月21日在重庆市第六届人民代表大会第二次会议上

重庆市人民政府市长 胡衡华

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2023年工作回顾

刚刚过去的2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是全面建设社会主义现代化新重庆的起步之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在中共重庆市委直接领导下，在市人大、市政协监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对重庆的重要指示批示精神，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，认真落实市委六届二次、三次、四次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，主动把全市工作放在中国式现代化宏大场景中谋划，统筹推动高质量发展、创造高品质生活、创新高效能治理，现代化新重庆建设迈出坚实步伐。

——这一年，我们坚持“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动”，全力推动现代化新重庆建设开局起步。系统谋划全面贯彻党的二十大精神的抓手载体，深入推动成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、长江经济带高质量发展等国家战略落地实施，整体布局数字重庆、美丽重庆、平安重庆建设，全面部署新时代制造强市、文化强市、科技创新和人才强市建设，现代化新重庆的美好蓝图一步步变为施工图、实景图。

——这一年，我们牢记“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，全力推动主题教育见行见效。实施党的创新理论“走心走深走实”工程，开展“大学习大调研大服务大落实”行动，实实在在抓好理论学习和调查研究，实实在在检视整改突出问题，实实在在办好便民惠企实事，全市干部群众更加深刻感受到习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力。

——这一年，我们突出稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感工作导向，全力推动各项工作变革重塑。迭代优化目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，聚焦改革发展中的紧迫问题实施六大攻坚战，以数字化变革引领全面深化改革，以党建统领“885”机制激发干事创业热情，全市上下保持奋进者姿态、创造性张力，争先创优氛围更浓、劲头更足。

——这一年，我们锚定目标不松劲、不懈怠、不停步，全力推动经济回升向好。年初用较短时

间实现疫情防控平稳转段，更好统筹疫情防控和经济社会发展，各项政策靠前协同发力，引导经济逐步摆脱疫情影响、回归常态化增长轨道；妥善应对多重约束条件叠加的复杂局面，高频高效开展经济运行调度，全力以赴强信心、稳投资、扩消费、优结构、抓创新、促开放，地区生产总值迈上3万亿元新台阶、达到30145.79亿元、增长6.1%，规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长6.6%、4.3%、8.6%，一般公共预算收入增长16%，全体居民人均可支配收入增长5.4%，主要指标符合预期、实现争先进位，全市经济在波浪式发展中稳住了大盘，在承压前行中实现了螺旋式上升。

一年来，主要做了以下工作。

（一）扎实推进成渝地区双城经济圈建设，全市域融入、全方位推进形成新格局。把双城经济圈建设作为“一号工程”和全市工作总抓手总牵引，部署实施“十项行动”，打表推进“四张清单”，18条跨区域协作经验做法在全国推广。**重大政策加快落地**，联合印发成渝共建“一带一路”科技创新合作区、双城经济圈市场一体化、电子信息先进制造集群培育提升等方案，出台实施先进制造业“渝西跨越计划”，双城经济圈规划政策体系基本形成。**重大项目有序推进**，渝昆高铁川渝段进入全线铺轨阶段，成渝中线、渝西、渝万、成达万等高铁项目进展顺利，重庆新机场选址获批，川气东送二线项目开工，川渝特高压交流工程提速建设，川渝省际建成及在建高速公路达到21条，248个共建重大项目完成年度投资4138.4亿元。**重大平台实现突破**，成渝综合性科学中心启动建设，10个毗邻地区合作平台总体方案全部出台，第二批双城经济圈产业合作示范园区获批，全国一体化算力网络（成渝）国家枢纽节点建设扎实推进。**重大改革蹄疾步稳**，出台经济区与行政区适度分离改革推进方案，发布首批川渝“一件事一次办”和“免证办”事项清单，“川渝通办”事项全面落地。

（二）全力推进稳增长提信心强主体，扩大内需、提振经济取得新成效。**消费市场稳定恢复**，举办“爱尚重庆·渝悦消费”等系列促销活动，建成投用万象城二期、重庆印象城等一批标志性消费场景，培育引进品牌首店469个，创建中华老字号13个，推动2000余家商贸企业上限升规，汽车、餐饮消费分别增长8.5%、20.6%，过夜游客接待人数突破1亿人次、增长88.1%。**投资质量稳中有升**，实施抓项目促投资专项行动，藻渡水库主体工程、疆电入渝特高压直流输电工程、丰都栗子湾抽水蓄能电站等项目开工，巫镇高速、万州和黔江机场T2航站楼、长江九朝段航道整治、合川双槐储能电站、永川港桥燃机等项目建成投用，渝西水资源配置工程、乌江白马航电枢纽等项目加速推进，安意法半导体、长安汽车渝北新工厂等26个50亿元以上产业项目落地建设，全市工业、基础设施投资分别增长13.3%、7%。**房地产市场逐步企稳**，推出“10+5+10+7”系列支持政策，出台中心城区旧城改造20条举措，调整优化住房公积金、差别化住房信贷等惠民措施，策划“金九银十”促销活动，统筹推进“三保”“两欠”“两改”工作，保交楼项目新交付15.7万套、完成任务总量的90%，全市房地产开发投资连续7个月回升，商品房销售面积连续6个月回升。**经营主体活力增强**，启动实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划，推进企业上市“千里马”行动和“独角兽”企业培育计划，持续降低企业融资成本，新增减税降费540亿元，科技型企业、高新技术企业、专精特新企业分别达到5.85万家、7565家、3694家，新增上市企业10家，全年新增经营主体64.8万户、增长21.8%。

(三) 加快推进新型工业化，产业升级、创新发展迈出新步伐。锚定建设国家重要先进制造业中心目标，紧盯高端化、智能化、绿色化方向，着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。**制造业发展提质增效**，立足产业基础、着眼未来趋势，接续实施智能网联新能源汽车产业集群发展规划，出台食品及农产品加工产业高质量发展意见和十条政策措施，制定新一代电子信息制造业、先进材料等产业集群高质量发展行动计划，深化工业企业技术改造，积极构建“33618”现代制造业集群体系；中国长安线控底盘、吉利动力电池、奥松MEMS传感器等项目落地开工，庆铃博世氢动力系统、海辰储能电池、卡涑新材料、日立能源变压器等项目建成投产；汽车产量升至全国第二，新能源汽车产量达到50万辆，AITO问界系列、阿维塔系列等中高端新车型持续热销，功率半导体及集成电路、传感器及仪器仪表增加值分别增长15%、11.2%，智能手机产量占全国6.7%，光伏玻璃、玻璃纤维等重点产品产量实现两位数增长，先进材料增加值增长12.3%，发布首台（套）重大技术装备96个，规上食品及农产品加工企业增至886家。**科技创新能力持续增强**，着力构建“416”科技创新战略布局，启动“渝跃行动”和新重庆引才计划，举办首届“一带一路”科技交流大会和重庆国际人才交流大会，完成10个全国重点实验室重组，新增12个国家级科创平台，金凤实验室、国家硅基混合集成创新中心、国家生猪技术创新中心建设成果显现，超级智能汽车平台、18兆瓦集成海上风电机组等一批重大关键核心技术攻关和成果产业化实现突破，重庆造“天目一号”气象星座在轨组网运行，全社会研发投入强度预计达到2.45%。**现代服务业加快发展**，大力推进西部金融中心和国际消费中心城市建设，启动实施“智融惠畅”工程，成功创建全球设计之都，工业设计、科技服务、金融服务、现代物流等业态增势良好，检测认证、电子商务、服务外包等产业集聚示范区加快建设。**数字经济快速成长**，建成投用重庆人工智能创新中心，全市算力规模超过1000P；启动实施制造业数字化转型八大行动，新建17个智能工厂、224个数字化车间；深入推进软件和信息服务业“满天星”行动计划，加大“启明星”“北斗星”企业培育力度，软件和信息服务业从业人员超过34万人、主营业务收入增长近20%。

(四) 统筹推进城乡融合发展，城市品质、乡村面貌发生新变化。**城市更新提升行动稳步推进**，完成41个区县和开发区国土空间总体规划编制，实施226个城市更新试点示范项目，新开工改造城镇老旧小区4534万平方米、棚户区1.8万户；推进中心城区交通缓堵保畅，轨道交通18号线、9号线二期等60公里线路开通，15个轨道站点步行便捷提升项目投用，新开行小巷公交18条，33个片区完成路网更新，打通未贯通道路50条，新增公共及小微停车泊位8万个；抓好两江四岸治理提升，14个节点公共空间建成开放，新增城市绿地1500万平方米，建成口袋公园117个、山城步道107公里，海绵城市建设达标面积增加106平方公里，沙磁步道等6个项目获中国人居环境奖。**乡村振兴“四千行动”启动实施**，脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫人口人均纯收入增长14.1%；新建和改造提升高标准农田200万亩，粮食产量连续9年稳定在1050万吨以上；新创建3个全国农业现代化示范区、3个国家农村产业融合发展示范园和2个国家现代农业产业园，麦制品、蔬菜产业入选全国农业优势特色产业集群，农产品网络零售额、乡村旅游经营收入分别增长12%、11.8%；创建巴渝和美乡村示范村107个，新改建“四好农村路”3360公里，实施农村公路安防工程4102公里，新改造农村危房5759户，2个区县获评全国传统村落集中连片保护利用示范区县；新型农村集体经济持续壮大，村集体经

营性收入较快增长。**城乡融合发展体制机制持续完善**，加快推进国家城乡融合发展试验区重庆西部片区建设，开展国家县城新型城镇化建设示范，启动“小县大城”“强镇带村”试点，城乡居民人均可支配收入比缩小至2.28：1。

(五) 全面推进数字重庆建设，数字化变革、重点领域改革释放新活力。布局实施数字重庆“1361”整体构架，梯次推进“三个一批”重大改革项目。**数字重庆建设重点能力总体形成**，一体化智能化公共数据平台建成投用，“渝快办”全面重构，“渝快政”日活跃用户达到43万，数字化城市运行和治理中心实现三级贯通，上线运行“突发事件直报快响”“危岩地灾风险管控”“民呼我为”等10个典型应用，“141”基层智治体系覆盖全部镇街。**国资国企改革持续深化**，央地合作力度加大，市属国企重组整合、经营性国有资产集中统一监管稳步推进，重庆物流集团完成组建，三峡银行股权重组，渝富控股集团改革实质启动，2000亿元产业投资母基金组建运行。**民营经济企稳向好**，出台促进民营经济高质量发展实施意见，制定优化营商环境激发市场活力108条改革举措，出台构建亲清政商关系行为清单，9家企业上榜中国民营企业500强。**重点领域改革多点突破**，市级机构改革有序展开，国防动员体制改革落地，园区开发区改革全面推开，制造业“亩均论英雄”改革、投融资多元化改革、强村富民综合改革等取得积极进展，累计完成123项中央部署我市改革试点任务。

(六) 大力推进西部陆海新通道建设，通道能级、开放水平实现新提升。制定实施西部陆海新通道五年行动方案，一体打造大通道、大枢纽、大口岸、大物流、大平台，更高水平开放型经济体系加快构建。**通道枢纽功能持续完善**，西部陆海新通道通达全球120个国家和地区的490个港口，成功开行中老泰国际铁路测试班列，全年运输箱量增长21%；中欧班列（成渝）覆盖欧亚110个城市；果园港大件码头、鱼嘴铁路货运站南货场等建成投用，沪渝直达快线集装箱班轮开行量增长8.9%；江北机场国际航线恢复至33条，旅客吞吐量增长106%；重庆成为全国首个“五型”国家物流枢纽城市。**平台支撑能力持续增强**，自贸试验区累计培育重点制度创新成果148项，在全国率先实施铁路运输单证金融服务试点；中新互联互通项目新签约政府和商业合作项目61个、金融服务项目29个；两江新区、高新区、经开区等园区开放功能不断完善，永川综保区、两路果园港综保区封关运行。**外贸外资结构持续优化**，实施“百团千企”国际市场开拓计划，“新三样”出口增长1倍，汽车出口额增长51.9%，市场采购贸易方式出口实现“破冰”，一般贸易占比达到38.9%，全市新设外商投资经营主体782家，实现外贸进出口7137.4亿元。**国际交往水平持续提升**，成功举办智博会、西洽会、“一带一路”陆海联动发展论坛等活动，设立中希文明互鉴中心，渝港合作会议机制正式建立，新增国际友城和友好交流城市10个。

(七) 系统推进美丽重庆建设，生态优先、绿色发展厚植新优势。坚决打好长江经济带污染治理和生态保护攻坚战，持续巩固长江上游重要生态屏障。**生态修复力度加大**，新建“两岸青山·千里林带”50.5万亩、国家储备林101.5万亩，新增治理水土流失面积2133平方公里、石漠化面积266.7平方公里，缙云山生态环境整治、秀山锰渣场整治成效明显，渝北铜锣山矿区和广阳岛生态修复入选全国山水工程典型案例，忠县三峡橘乡田园综合体获批全国“两山”实践创新基地。**污染治理有力有效**，强化城镇生活污水治理，实施农村黑臭水体治理清零行动，启动50个美丽幸福河湖建设，

加强交通、扬尘、工业、生活污染防治，推进全域“无废城市”建设，城市生活垃圾分类体系全面建立，74个国控断面水质优良比例达到100%，空气质量优良天数达到325天。**绿色低碳转型提速**，累计创建国家级绿色园区12个、绿色工厂133家，碳市场累计成交4753万吨，全域绿色金融改革创新试验区建设扎实推进，绿色贷款余额超过6800亿元，气候投融资项目入库497个。

(八) 深入推进惠民暖心优服行动，民生福祉、生活品质有了新改善。10项主题教育民生项目取得阶段性成效，15件年度重点民生实事全面完成。**就业形势保持稳定**，落实促进青年就业创业35项措施，城镇新增就业73.9万人，全年城镇调查失业率平均值5.4%。**社会保障体系不断健全**，城乡养老保险参保人数达到2650万，基本医保参保率超过97%，“渝快保”参保人数超过620万，城乡居民最低生活保障标准稳步提高，“救助通”改革全面推开，新筹集保障性租赁住房8.4万套（间），新配租入住公租房3.5万套，退役军人服务管理保障能力进一步提升。“一老一小”得到更多关爱，制定实施婴幼儿照护服务能力提升三年行动计划，出台基本养老服务清单，推动社区养老服务设施社会化运营和家庭养老床位试点，全市新增公办幼儿园学位1.7万个、托位4万个，新增养老床位4080张，长期护理保险试点覆盖所有区县。**教育质量稳步提升**，新增基础教育学位6.3万个，义务教育巩固率达到95.8%，打造市域产教联合体4个，获批现代职业教育体系建设新模式试点城市，重庆中医药学院正式招生，重庆科技学院更名为大学，成功承办第八届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛总决赛。**健康服务水平持续提高**，市区（县）两级疾控局挂牌成立，4个国家区域医疗中心建设项目有序推进，新增三级医院23家、三甲医院8家，免费为符合条件的19.3万女学生接种HPV疫苗，药品和医用耗材集中带量采购累计为群众减负65亿元。**文化体育事业蓬勃发展**，举办首届长江文明论坛、石窟寺保护国际论坛，启动红岩文化公园二期建设，革命文物保护中心、西部国际传播中心挂牌成立，重庆开埠遗址公园全面开放，永川科技影视片场建成投用，舞剧《绝对考验》获第十三届中国舞蹈“荷花奖”；高质量承办第九届中俄青少年运动会，铜梁龙足球队升入中甲，群众性体育活动广泛开展，重庆体育健儿在杭州亚运会取得历史最好成绩。

(九) 持续推进平安重庆建设，安全防线、发展底线得到新巩固。**经济金融风险总体可控**，深入推进房地产、金融、地方债务等领域风险防范化解攻坚，区县政府债务和平台公司风险治理取得积极进展，高风险金融机构动态清零，完成网络小贷整改规范任务。**安全生产形势稳定**，坚持遏重大、降较大、减总量，开展安全生产、火灾防控、道路交通、燃气安全、特种设备、食品药品安全等专项整治行动，生产安全亡人事故起数和死亡人数实现“双下降”，全年未发生重特大生产安全事故。**防灾减灾基础不断夯实**，开展三峡库区危岩地灾治理攻坚战行动，实施河道治理、城市防洪排涝等重大治理工程，动态监测管控灾害风险，加快推进应急避难所建设，有效应对极端暴雨洪涝灾害，“全灾种、大应急”综合灾害防救体系进一步完善。**基层治理效能提升**，健全媒情网情社情“三情”联动机制，深化信访工作法治化试点，一体推进信访问题源头治理和突出问题化解攻坚，建成投用“情指行”一体化实战平台，3个区县成功创建国家食品安全示范城市，非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪得到有效遏制，八类主要案件发案量持续下降，社会大局保持和谐稳定。

各位代表！过去一年，我们坚持把党的全面领导贯穿政府工作各领域全过程，认真落实强党性九项措施和持续修复净化政治生态十项举措，加快建设新时代“红岩先锋”变革型组织，政府系统

党的领导组织力不断提升。严格执行请示报告制度，主动接受人大和政协监督，办理人大代表建议1141件、政协提案1097件。深入推进法治政府建设，提请市人大常委会审议地方性法规草案12件、立改废政府规章12件，普遍建立行政处罚裁量基准，深化乡镇（街道）综合行政执法改革，推动行政争议实质高效化解。严格落实过紧日子要求，压减财政一般性支出、非急需非刚性支出55亿元。严格贯彻中央八项规定及其实施细则精神，扎实推进清廉重庆建设，守牢意识形态安全底线。国家安全、国防动员、民族宗教、双拥、外事、侨务、港澳台、审计、统计、档案、保密、参事、史志、气象、地震等工作取得新成效，工会、妇女、儿童、青年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业实现新进展。

各位代表！回顾过去一年，我们在困难中承压前行，在挑战中逆势而上，步伐走得很坚实、很有力量、很见神采、很显底气，成绩来之不易。我们深切感到，现代化新重庆建设的每一点进步，巴渝大地的每一处变化，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是党中央、国务院亲切关怀和大力支持的结果，是市委团结带领全市干部群众拼出来、干出来、奋斗出来的，每一个平凡的人都作出了不平凡的贡献。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻渝解放军和武警部队官兵、公安干警、消防救援人员，向关心支持重庆发展的中央各部门、兄弟省区市及港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒看到，对照2023年政府工作报告确定的目标，部分指标没有达到预期，全市发展依然面临一些困难和问题，主要是：经济持续回升向好基础还不够稳固，项目投资存在堵点卡点，居民消费能力和意愿有待进一步提升，外贸外资还需促稳提质；产业转型升级任务依然较重；营商环境还需优化；超大城市治理面临不少难题，乡村全面振兴还有大量工作要做；生态环境仍需持续改善；就业、教育、医疗、托育、养老等民生事业还有不少短板，增加居民收入还要想更多办法；安全生产、防灾减灾不能有丝毫松懈，统筹化风险与促发展、保民生压力较大；政府系统部分干部推进现代化建设的能力素质有待提高。我们要增强忧患意识，增强信心底气，有效应对和解决这些问题。

## 二、2024年主要任务

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，是现代化新重庆建设从全面部署到纵深推进的重要之年，是改革攻坚突破的奋斗之年。做好政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，全面落实市委六届二次、三次、四次全会和市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，着力推动高质量发展，牢牢把握稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，全面深化改革开放，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，全面落实国家重大战略，以科技创新引领现代化产业体系建设，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保

持社会稳定，加快建设现代化新重庆，努力为全国大局作出更大贡献。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，规上工业增加值增长7%，固定资产投资增长4%，一般公共预算收入增长6%，居民消费价格涨幅3%左右，节能减排降碳指标完成国家下达的目标任务。

上述目标，立足我市发展阶段性特征，统筹考虑增长潜力、现实条件和“十四五”目标要求，是“跳一跳、够得着”的，体现了自我加压、主动作为，力争在实际工作中取得更好结果。实现上述目标，困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。我们要牢记高质量发展是新时代的硬道理，把推进中国式现代化作为最大的政治，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。我们要抓住国家战略叠加的机遇期，深入推动成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、长江经济带高质量发展等国家战略落地实施，在服务构建新发展格局中抢位发展。我们要讲求工作推进的方法论，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化系统观念、树牢底线思维，深化改革创新、做好存量文章、用好市场力量。我们要把握政策举措的时度效，注重政策取向的一致性，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策实施上强化协同联动、放大组合效应。我们要保持奋发有为的好状态，在发展中拼作风、拼干劲、拼决心、拼效率，大胆试、大胆闯，不“躺平”、不“休眠”，努力交出让总书记和党中央放心、让全市人民满意的答卷。

今年，重点抓好十个方面工作。

（一）纵深推进成渝地区双城经济圈建设，合力打造带动全国高质量发展的重要增长极。把握“一体化”和“高质量”两个关键，加快构建“一体两核多点”新格局，当好国家战略腹地建设“排头兵”。

**强化双核联动共建。**推进公共服务共建共享，实施交通通信、畅游巴蜀等十大便捷行动，扩大高频电子证照跨区域互认、高频事项“免证办”范围，强化成渝政策协同，提升两地公共服务一体化便利化水平。推进文旅融合发展，联合创建文化和旅游区域协同发展国家试验区，加快建设巴蜀文化旅游走廊，合作开发旅游线路，共同打造“宽洪大量”“点石成金”等文旅品牌组合，支持体育赛事、演艺活动异地联合举办。推进交通互联互通，启动渝宜高铁、黔江至吉首高铁、重庆站改造、成渝高速扩容、涪江航道整治等项目，加快建设重庆东站等项目，建成渝昆高铁重庆段、渝武复线高速北碚至合川段等项目，联合争取航权航班配额和国际航线。推进产业协同协作，主动服务国家战略性新兴产业基地、战略性物资储备基地和战略性基础设施建设，加强两江新区与天府新区等平台合作，共建成渝综合性科学中心，争创国家级燃料电池汽车示范城市群，深化能源共保互济，加快建设成渝“氢走廊”“电走廊”。

**促进成渝中部地区高质量一体化发展。**依托渝西地区谋划建设国际开放合作平台，提高交通、能源、水利综合保障能力，打造世界级智能网联新能源汽车零部件产业基地和现代农业融合发展示范区。提升涪陵、长寿、南川、綦江一万盛综合实力，支持承接中心城区非核心功能疏解，加快人口和产业集聚，打造新材料、新能源等产业集聚区，建设产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的现代化新城，更好发挥战略支点作用。加强川渝毗邻地区合作，深化经济区与行政区适度分

离、双城经济圈市场一体化等改革，纵深推进毗邻地区合作平台建设，加强产业合作示范园区协作，持续优化成渝中部地区协同发展格局。

**“一县一策”推动山区库区高质量发展。**支持渝东北生态优先、绿色发展，持续推进万开云同城化，因地制宜打造新材料、清洁能源等特色产业集群，高水平建设长江三峡国际黄金旅游带，做强三峡制造、三峡农家、大三峡旅游。支持渝东南文旅融合、城乡协同，培育壮大中药材、绿色食品等“武陵加工”特色产业集群，打造乌江画廊生态文化旅游示范带和生态康养基地，加快建设世界知名民俗生态旅游目的地。深化区县对口协同发展，建立健全成本共担、收益共享机制，强化联合招商和产业协作，拓展消费帮扶，促进土地、资金、人才等要素协同高效配置，在全面融入双城经济圈建设中互促共进、联动发展。

(二) 坚持以科技创新推动产业创新，加快构建现代化产业体系。坚持把制造业高质量发展放到更加突出的位置，持之以恒抓龙头带生态，促进产业集聚、技术创新、融合发展，大力培育新质生产力。

**壮大制造业集群。**实施重点产业链高质量发展行动和招大引强行动，一体推进稳链强链、基础再造、能级跃升，持续优化产业布局，健全“33618”现代制造业集群体系。智能网联新能源汽车，按照整零协同、软硬结合、共建生态的思路，以长安系、赛力斯等企业为重点加速整车产能释放，推进孔辉空气弹簧、信质驱动电机、青山瑞浦兰钧动力电池等零部件配套项目建设，加快氢燃料电池商用车推广应用，促进新能源汽车与电网融合互动，发展汽车后市场；新一代电子信息制造业，加快推动安意法、芯联等6个晶圆项目，带动芯片设计、封装测试、半导体专用设备及材料等协同发展，加大AI及机器人、算力设备等产业培育，推进仁宝、萤石、三安衬底材料、台达电源转换器等项目建设，拓展电子终端品类，完善产业配套体系；先进材料，加快调结构、育新品，新开工西南铝升级扩能、东方希望玻璃纤维、华峰新材料一体化、万凯新材料PET四期扩能等重点项目，放大产业集群效应；智能装备及智能制造，加快无人机、高速高精工业机器人等项目建设，促进整机与零部件“双提升”；软件信息，深入实施“满天星”行动计划，加快“启明星”“北斗星”企业培育和软件人才“超级工厂”建设，持续抓好人才、场所、场景、企业、生态等关键环节，力争主营业务收入超过4000亿元；食品及农产品加工，聚焦7大主要品类，深入实施以“三百”企业为重点的“头羊计划”引育工程，加快推进重点加工园区、重点在建产业项目、重点招商引资项目建设，支持企业开展数字化、智能化改造，狠抓全链条质量安全提升。“一业一策”推动特色优势产业优化升级，提速MLED面板产业化进程，推进绿源电动车、博赛氧化铝升级、顾家整体家居、智睿生物医药产业园、众能太阳能电池组件等项目建设，加快培育产业新增长点。实施未来产业和高成长性产业发展行动，推动卫星互联网产业园建设，深化北斗规模应用及配套产业发展，加快开辟低空经济、生物制造等新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。

**深化科技赋能。**加快构建“416”科技创新战略布局，力争全社会研发投入强度达到2.55%。建强战略科技创新人才队伍，深化“渝跃行动”和新重庆引才计划，建好“渝才荟”数字平台，加强科技人才和卓越工程师培育聚集，营造最优人才生态，让城市与人才双向奔赴。优化科技创新体系，集中力量加快建设西部（重庆）科学城、两江协同创新区、广阳湾智创生态城等科创核心承载

区，争取国家实验室重庆基地建设，提质发展10个全国重点实验室，有序建设金凤、嘉陵江、明月湖、广阳湾4个重庆实验室，加快推进超瞬态实验装置、大规模分布孔径深空探测雷达、国家健康战略资源中心、碳基集成电路研究院等项目，提质发展重庆国际免疫研究院等新型研发机构，支持重点高校建设前沿技术交叉研究院。强化企业科技创新主体地位，实施核心软件、高端器件与芯片等5个重大专项和新能源、绿色低碳等8个重点专项，组织开展产学研协同攻关，深入推进“双倍增”行动，力争高新技术企业、科技型企业分别突破8500家和6万家。加快科技成果产业化商业化，升级打造重庆高新技术产业研究院，启动建设重庆市技术转移研究院，发挥重庆产业投资母基金和“产科金”平台作用，推广“产业研究院+产业基金+产业园区”科技成果转化路径，促进创新链产业链资金链人才链“四链”融合。

**发展现代服务业。**深化服务业扩大开放综合试点，加快构建优质高效的服务业新体系。做强生产性服务业，加快建设西部金融中心，深入实施“智融惠畅”工程，推进绿色金融改革创新试验区建设，一体推动中新互联互通、自贸试验区、西部陆海新通道和渝港金融开放合作，建好西部金融中央法务区，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，提高金融服务重大战略和实体经济质效；完善“五型”国家物流枢纽功能，增强物流协同服务能力；加快全球设计之都建设，强化巴渝特色文化、工业遗产遗存、传统工艺美术保护利用，大力发展工业设计，壮大全链条设计产业集群；大力发展咨询评估、法律服务、检验检测、会计审计、科技服务、税务服务、工程设计等服务业态，推动生产性服务业品质化升级。做优生活性服务业，出台推进高品质生活城市建设政策措施，提质发展餐饮、物业、健康、家政等社区便民服务，以“数字+”“智能+”赋能教育、医疗、文娱、商贸等业态升级，塑造“重庆服务”品牌。培育服务业新业态新模式，推进先进制造业和现代服务业融合发展试点，支持组建跨界融合产业集团和产业联盟，推动制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型，培育个性化定制、共享制造、供应链管理、总集成总承包等新业态，建设高水平服务业创新集聚示范区。

**推进数字化转型发展。**加快全国一体化算力网络（成渝）国家枢纽节点建设，争取国家支持建设先进制造智能计算重点实验室，打造全市统一算力调度平台，提升信息基础设施能级。加强生成式人工智能等研发，建设开源社区，推动新一代信息技术在生产生活各领域深度植入渗透，拓展数字产业化新空间。健全工业互联网标识解析体系，深化数字化装备、信息系统集成应用，实施“机器人+”行动，扩大“一链一网一平台”试点示范，启动5个行业产业大脑建设，新建5个未来工厂、10个智能工厂和100个数字化车间，加快构建“产业大脑+未来工厂”产业数字化新生态。

（三）多措并举稳投资促消费，充分激发需求潜力和经济活力。激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。

**持续扩大有效投资。**树立大抓项目导向，优化项目时序，做深前期工作，加强精准调度，更好发挥投资的关键性作用。促进工业投资放量，以补链强链、智改数转为重点，提速164个在建重点工业项目，新开工98个重点工业项目，推进新一轮工业企业技改工程，新实施1500个技术改造项目，力争全市工业投资增长14%、技改投资增长15%。稳定基础设施投资，强化跨省域、跨流域、涉安全、补短板等重大项目谋划，加快交通强市建设，力争高铁、高速公路通车里程分别突破1100公

里、4500公里；加快现代水网建设，促进水网与水电、航运等功能协同融合发展，推进藻渡、跳蹬、向阳水库和渝西水资源配置等工程建设，实施一批农田水利、防洪避险等项目；提速建设两江燃机二期、川渝天然气千亿立方米产能基地、LNG加工基地等项目，力争开工武隆银盘抽水蓄能项目，启动建设一批储煤基地，建成川渝特高压交流工程；提速建设润泽（西南）国际信息港等项目，新增一批大型智能计算中心，新建充电桩2万个。推动房地产投资回暖，深入实施保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”，基本完成保交楼任务，开展“两久”项目处置攻坚行动，合理确定供地规模、结构和时序，促进房地产市场平稳健康发展。激发民间投资活力，落实扩大民间投资支持政策，动态调整民间投资清单，加大民间投资增信支持和要素保障，用好政府和社会资本合作新机制，推动基础设施领域REITs试点，支持社会资本参与重点领域项目建设运营。增强招商引资质效，强化制造业为主的产业招商，健全基于“产业图谱+产业地图”的项目生成招引机制，加强专班招商、驻外招商和产业链精准招商，统筹做好招商项目要素资源配置，实行重大项目提级管理、首报首谈，加强项目全周期全环节服务保障，引进一批链长链主企业和具有牵引性带动性的重大项目，提高招商项目落地转化率。

**促进消费扩容提质。**以国际消费中心城市培育建设为抓手，强化供需两端发力，丰富消费供给，改善消费环境，持续激发消费潜能，社会消费品零售总额增长7.5%。提振大宗消费，完善落实新能源汽车、电子产品、智能家居、绿色建材等消费促进政策，以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。激活房地产消费，调整个人住房房产税政策措施，优化公积金使用范围和方式，完善二手房交易等政策工具箱，增加改善性住房供给，推动房地产与装修装饰、家电销售、金融信贷等联动，更好满足工薪群体刚性住房需求，激发改善性住房群体、新就业群体、返乡群体等住房需求。扩大文旅消费，支持国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设，积极创建5A级景区和国家级旅游度假区，抓住不夜重庆、研学露营、冰雪避暑、后巷经济等消费热点，加强与周边省市旅游联动，用好便利过境停留、离境退税等政策，开发更多沉浸式消费场景，推出更多国货潮品、文创精品。挖潜农村消费，深入推动工业品下乡和农产品进城，加强乡镇电子商务、商贸设施和到村物流站点建设，开发景观农业、农耕体验等农文旅融合业态，丰富农村消费产品和服务。发展新型消费，深化“巴渝新消费”行动，统筹推进中央商务区、寸滩国际新城建设，提档升级城市商圈和特色商业街区，打造一批品质消费地标和特色消费场景，壮大“四首”经济、楼宇经济、银发经济等新业态，培育数字消费、绿色消费、健康消费、休闲消费等新模式。

**（四）加快推动数字重庆建设面上突破，引领带动全面深化改革纵深发展。**下决心闯深水区、啃硬骨头，用改革的办法解决前进中的问题，激发高质量发展内生动力。

**迭代升级数字化改革。**优化“1361”整体构架，探索建立数字重庆标准规范体系，加强数字安全和网络安全治理，推动数字重庆建设整体成势。完善一体化智能化公共数据平台，建强数字资源系统，加强数据归集共享，推动云网迁移和业务专网整合，集成优化“渝快办”“渝快政”服务功能。升级数字化城市运行和治理中心，紧扣设施运行、生产生活服务、应急动员等六大板块，开发多跨协同数字化应用场景，构建韧性安全城市体征，推动城市治理“一网通办”“一网统管”“一网协同”多维融合。丰富六大应用系统，聚焦重要、高频、急迫、多跨事项，做好“一件事”场景谋

划，推出100个以上便民利企服务应用。增强基层智治体系实战能力，推动线上智治平台与线下“141”体系深度融合，构建一体贯通、高效协同的履职能力体系，用数字化为发展赋能、为服务提质、为治理增效。

**推动“三攻坚一盘活”改革突破。**打赢国企改革攻坚战，深化国企“瘦身提质”，加快国有企业战略性重组、专业化整合，“一企一策”明确国企主营业务和经营范围，强化差异化精准考核，培育核心竞争力强的现代新国企。打赢园区开发区改革攻坚战，完成园区开发区优化整合和机构压减，编制园区开发区发展规划，制定园区开发区权责清单，强化发展产业、服务企业功能，分行业分区域推进“亩均论英雄”改革，使园区开发区布局更优、运转更畅、效能更高。打赢政企分离改革攻坚战，分类推进机关事业单位与所属企业全面“脱钩”，构建责权利明确的政企关系，促进经营性国有资产集中统一监管全覆盖。推动国有资产盘活，加强全面预算管理，健全府院联动机制，加大“三资”统筹力度，综合运用特许经营权转让、股权合作、资产置换等方式，引进有实力的央企、民企参与盘活，提升国有资产管理效能、运行效率。

**促进民营经济发展壮大。**完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，激发民营经济发展活力和内生动力。提振民营企业信心，在市场准入、要素获取、公平执法等方面推出一批标志性举措，加强涉企收费长效监管和拖欠账款常态化预防清理，依法保护民营企业产权和企业家权益。完善惠企强企政策，健全科技创新、数字转型、绿色发展等赋能民营企业发展机制，实施新版减负清单，加大融资信贷、场景应用、库存消化、能源保障等支持力度，推动政策精准对接、直达快享。构建新型政商关系，完善领导联系重点民营企业制度，健全民营企业参与涉企政策制定机制，开展“万家民企评营商环境”活动，营造亲清统一、良性互动的政商交往氛围。大力弘扬企业家精神，迭代升级“龙头引领”行动，落实新时代渝商培养计划，支持民营企业建立现代企业制度，让民营企业敢闯、敢投、敢担风险。

**持续优化营商环境。**深化营商环境创新试点，做好迎接世行新一轮营商环境评估工作，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。建设高标准市场体系，全面落实市场准入负面清单制度，健全公平竞争审查机制，强化质量支撑和标准引领，深入清理妨碍统一市场建设的政策措施，持续纠治损害营商环境行为，制定降低全社会物流成本行动方案，加快建设西部数据交易中心。完善信用评价体系，落实信用修复协同联动机制，强化守信联合激励和失信联合惩戒，推广信易贷模式，持续打造“信用重庆”升级版。提升政务服务质效，落实企业服务专员制度，用好“企业吹哨·部门报到”“渝企零距离”等平台，推进线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”、企业和群众诉求“一线应答”。支持企业做优做强，实施领军企业跨越发展鲲鹏计划，持续开展企业上市“千里马”行动和中小企业多元融资提升行动，梯度培育优质中小企业，推动个转企、小升规、规改股、股上市，新培育专精特新企业400家，新发展经营主体数量增长12.5%。

**(五) 高水平建设西部陆海新通道，打造内陆开放高地。**坚持改革先行、需求牵引、政策支撑，持续扩大高水平对外开放，释放“通道+经贸+产业”联动效应。

**增强开放通道带动力。**深入实施西部陆海新通道五年行动方案，统筹推动基础设施“硬联通”和规则标准“软联通”。提升运输通道能力，加大增值物流和业务创新力度，探索开行辐射印度洋周

边的中老泰马国际铁路专列和公海联运路线，推动重庆—新疆班列常态化开行，探索开行商品车滚装共享公共班轮，提升沪渝直达快线、渝甬班列运输时效和服务品质，促进物流与产业供需适配。完善多式联运体系，优化国家物流枢纽、物流园区、物流中心三级物流网络，加快推进江北机场T3B航站楼及第四跑道、西部陆海新通道集装箱多式联运示范工程等项目，完善重庆公路物流基地综合货运功能，建成新田港二期、龙头港铁路专用线等项目，加强物流通道、节点、园区连接道路建设，促进西部陆海新通道与中欧班列、长江黄金水道、国际航空枢纽高效联动。建设数字陆海新通道，构建“通道大脑+智慧物流链”体系，推动国际贸易“单一窗口”智慧化发展，开展航运贸易数字化改革，加大数字提单推广力度，拓展智慧长江物流重大应用，打造更加经济、高效、便捷、绿色、安全的对外开放大通道体系。

**增强开放平台集聚力。**深化拓展中新互联互通项目，巩固提升重点领域合作，打造示范性重点项目，推进数字化绿色化转型合作，加快枢纽港产业园、生命科技城建设。深入实施自贸试验区提升战略，对接国际高标准经贸规则，持续开展陆上贸易规则、通关便利化等改革探索，聚焦重点产业开展全链条集成创新，复制推广先进地区制度创新成果，深化联动创新区建设。推动两江新区、高新区、经开区高水平开发开放，加快建设国家外贸转型升级基地、国家加工贸易产业园、进口贸易促进创新示范区，争创“一带一路”国际技术转移中心，完善园区开发区知识产权、科技金融、研发设计等服务功能。充分发挥海关特殊监管区和海关监管作业场所功能作用，加强口岸药品和生物制品检测能力建设，加快建设智慧口岸、智慧综保区，争取设立重庆国际铁路港综保区和鱼嘴铁路货运站海关监管场所，推动符合条件的陆路港口纳入启运港退税试点。

**增强开放型经济竞争力。**实施多元化国际市场拓展战略，推动外贸外资保稳提质。全力稳住外贸规模，开拓东盟、南美、非洲等新兴市场，挖掘关键设备、高端装备、生物医药、食材原料等进口潜力，探索开展能源、矿产、粮食等大宗商品进口分拨业务；稳住笔电、手机、通机等优势产品出口，实施“渝车出海”行动计划，推动“新三样”产品和成套设备出口，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易，大力发展市场采购贸易，建设跨境电商综合试验区，促进内外贸一体化发展，全年进出口总值增长3%。更大力度吸引外资，瞄准欧洲、中东、新加坡、日韩、香港等重点地区，深入实施外资招商专项行动，加强外商投资全流程服务，争取引进一批先进制造业、现代服务业重大外资项目，引导存量企业扩大投资规模和经营领域，打造高质量外资集聚地。加快建设中西部国际交往中心，办好智博会、西洽会等活动，推进重庆外交外事历史陈列馆建设，促进澜湄旅游城市合作联盟总部落地，支持墨西哥、越南来渝设立领事机构，争取国际科技组织落户。

（六）深入推进以人为本的新型城镇化，提高城市综合承载能力。加快转变超大城市发展方式，大力推进创新、开放、便捷、宜居、生态、智慧、人文“七个城”建设，打造现代化国际大都市。

**优化城镇体系布局。**出台实施全市国土空间总体规划，加快构建大中小城市和小城镇协调发展格局。提升中心城区发展能级，强化产业引领、科技创新、门户枢纽、综合服务等功能，规划建设一批具有辨识度的重点功能区，优化城市形态、自然生态和滨江业态，保护城市天际线、山脊线、水岸线，规划控制景观视廊和建筑形态，加强街头小景和小微空间设计，增强城市的时代性和现代感。推进以区县城为重要载体的城镇化建设，分类引导区县城特色化差异化发展，完善区县城

交通、市政、商贸流通、消费等基础设施，推动医疗、教育、养老、托育等公共服务加快覆盖常住人口，深化“小县大城”试点，促进区县城扩容提质，壮大区县域经济，更好支撑农业转移人口市民化。建设特色名镇强镇，培育发展以文化旅游、食品及农产品加工、商贸物流等为特色的专业功能镇，支持有条件的城镇打造区县域副中心，统筹推进“强镇带村”试点和美丽宜居示范乡镇建设，促进县乡村功能衔接互补。

**提升城市功能品质。**突出“留改拆增”和“四增三减”，持续改善城市人居环境。推进城市更新，全市域开展城市体检，编制实施城市综合交通体系、15分钟生活圈等专项规划，接续推进城市更新项目，推动109公里两江四岸治理提升，新开工改造城市危旧房7043户，强化城市供排水管网和地下综合管廊建设，创建国家节水型城市。抓好城市缓堵保畅，推进7号线一期、15号线等262公里轨道交通在建项目，持续实施路网更新改造和交通堵点乱点治理，加强次支路网优化提升，深化停车综合治理改革，加快“充储泊配”设施建设，增开一批小巷公交，新建和提档升级一批立体过街设施，完善“轨道+公交+慢行”绿色出行体系，提高城市交通运行效率。促进城市绿化美化，开展国家生态园林城市创建和“四山”保护提升，实施“增绿添园”“增花添彩”行动，精心打造“金角银边”，增加城市开敞空间，推动城市绿地更新提质和公园绿地开放共享，擦亮山城步道、山城夜景等“山城品牌”。传承城市文化基因，实施城市历史文化遗产保护行动，加强对老建筑、老巷子、老街区保护和活化利用，建设修缮一批历史文化名城、名镇、名村和传统风貌区，留住重庆记忆、山城味道、烟火气息。

**增强城市治理能力。**深化城市管理综合行政执法改革，推动市、区县、镇街三级联动执法，建设专业化城市治理队伍。实施“城管进社区、服务面对面”行动，开展城乡环境卫生“拉网”清理整治，启动垃圾分类先锋创建。加强社区物业治理和服务体系建设。推进韧性城市、海绵城市建设，深化拓展城市治理风险清单管理，实施路桥隧安全整治三年行动和城市基础设施生命线安全工程，加强防洪排涝、消防救援、公共卫生、应急处突等能力建设，确保城市安全运行、有序运转。

(七) 有力有效推进乡村全面振兴，加快建设巴渝和美乡村。学习运用“千万工程”经验，深入实施“四千行动”，筑牢现代化新重庆建设的乡村底色。

**坚决守牢底线红线。**全面落实粮食安全和耕地保护党政同责，实施“稳粮扩油”工程和大面积粮食单产提升行动，加强地方储备粮管理和流通监管，抓好重要农产品稳定安全供给。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，完善耕地占补平衡制度，分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，加强撂荒地治理，持续整治“大棚房”，新建和改造提升高标准农田200万亩。健全防止返贫动态监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，加大重点区域、重点群体帮扶力度，深化鲁渝协作和中央定点帮扶，研究推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策并轨，确保不发生规模性返贫。

**大力发展乡村产业。**做好“土特产”文章，聚力打造火锅食材、粮油、生态畜牧三大千亿级产业，壮大预制菜、柑橘、中药材、榨菜、茶叶、重庆小面六个百亿级产业。统筹推进现代农业产业园、农业现代化示范区创建，加快成渝现代高效特色农业带建设，支持区县创建国家农业高新技术产业示范区。鼓励发展农村电商。抓好农业生产“三品一标”建设。做大做强“巴味渝珍”“三峡柑

橘”等区域公用品牌，支持区县打造特色农业品牌，提升特色农产品附加值和美誉度，把农业建成现代化大产业。

**全面提升乡村建设治理水平。**深入实施农村人居环境整治提升行动，一体推进农村“五网”建设，深化农村厕所、垃圾、污水“三个革命”。开展“智慧农业·数字乡村”发展行动，抓好“邮运通”试点。实施农村基本公共服务提升行动，加快补齐教育、医疗、养老等社会事业短板。建强农村基层党组织，完善党建统领“四治融合”乡村治理体系，深化乡村建设和乡村治理融合试点，创建全国乡村治理示范村镇。持续推进移风易俗，涵养优良乡风民风，传承活化乡土文化，大力塑造乡村文明新风尚。

**深化强村富民综合改革。**稳慎推进宅基地制度改革和农村集体经营性建设用地入市试点，扩面深化“三变”改革，推进生产、供销、信用“三位一体”改革，开展农村产权流转交易市场建设先行示范。深化城乡融合发展改革试点，实施规划、科技、经营、资金进乡村和能人、青年、务工人员回乡村“四进三回”行动，促进城乡要素双向流动。鼓励基层改革探索和创新，持续壮大新型农村集体经济，完善联农带农机制，让农民群众的钱袋子尽快鼓起来。

**(八) 全面融入长江经济带高质量发展战略，扎实推进美丽重庆建设。**坚持共抓大保护、不搞大开发，一体推动治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡，构建城乡整体风貌大美格局。

**深入打好污染防治攻坚战。**建设美丽幸福河湖，落实“河湖长制”，“一河一策”加强河流保护，实施流域面积200平方公里以上河流整治，深化入河排污口排查整治，实施高标准治理城市生活污水三年行动，加快污水溢流、侵占岸线、水土流失等问题治理，强化川渝跨界河流联防联控和库区水域清漂，持续改善水环境。守护美丽蓝天，实施空气质量持续改善行动计划，以主城都市区治气攻坚为重点，加强臭氧污染防治、柴油货车污染治理和重污染天气消除攻坚，力争空气质量优良天数稳定在320天以上。打造净土家园，加强土壤污染源头防控，实施农业面源污染防治巩固提升工程，深化限塑减废协同治理攻坚，提高重点建设用地和受污染耕地安全利用率。

**加强生态系统保护修复。**强化“三线一单”生态环境分区管控，严格执行准入清单。全面落实林长制，持续实施三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护修复等重大工程，做好缙云山生态环境综合提升“后半篇”工作，深入推进锰污染综合整治和锰矿山生态修复，提质建设“两岸青山·千里林带”和国家储备林，打造科学绿化试点示范市。共建“六江”生态廊道，持续推进长江十年禁渔。做好三峡后续工作。支持重庆环境资源法庭建设。完善生态产品价值实现机制，深化集体林权制度改革，升级“长江绿融通”服务系统，优化“碳惠通”平台，拓宽绿水青山转化为金山银山的路径。

**实施绿色低碳转型行动。**推进工业、城乡、交通等重点领域碳达峰行动计划，加快工业园区循环化和节能降碳改造，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，有序推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变，单位地区生产总值能耗下降3%。构建绿色低碳供应链，推动低碳数字能源试点示范，打造绿色工厂和绿色园区，培育壮大节能环保装备、废弃物资源化利用等绿色产业，大力发展绿色制造、装配式建筑，推进智能建造试点城市建设。鼓励绿色低碳产品消费，倡导绿色低碳生活方式。

(九) 加快打造新时代文化强市，增强城市文化软实力。学习贯彻习近平文化思想，坚定文化自信、秉持开放包容、坚持守正创新，培育重庆文化新标识，构建文化建设新格局。

**巩固壮大主流思想舆论。**加强习近平新时代中国特色社会主义思想研究机构和平台建设，实施哲学社会科学创新工程。培育践行社会主义核心价值观，深化新时代文明实践中心建设，开展“渝见有礼”精神文明教育，系统构建红岩精神育人体系。建设全媒体矩阵，完善意识形态工作机制，加强意识形态阵地建设和管理。

**繁荣发展文化事业和文化产业。**实施重庆历史文化研究工程，推进“考古中国—巴蜀文明进程研究”和巴渝文库出版，高标准建设长江、长征国家文化公园（重庆段），一体保护提升“红色三岩”。创新文艺创作生产全生命周期管理机制，启动筹备第十四届中国艺术节。深化全民阅读活动，健全公共文化场馆免费开放机制，建设一批城乡书房、文化驿站、乡情陈列馆。创建国家级文化生态保护区。建设西部科普中心。推动文化产业高质量发展，打造一批全国知名的文艺院团，发展文创产业、新型媒体、智慧广电、数字出版等新业态，力争文化产业增加值增长7%左右。

**扩大对外文化传播。**打造西部国际传播中心核心平台，推广“感知重庆”等城市传播品牌项目。大力实施巴渝文化“出海计划”，发挥高校、医院、文艺团体、民间组织作用，打造一批对外文化交流基地，拓展共建“一带一路”国家文化交流平台和渠道，不断提高重庆文化传播力、吸引力、影响力。

(十) 更大力度保障和改善民生，提升人民生活品质。坚持尽力而为、量力而行，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，兜住、兜准、兜牢民生底线，在高质量发展中增进民生福祉。

**加强就业服务和社会保障。**实施“稳岗扩岗”就业容量拓展工程，城镇新增就业60万人以上、城镇调查失业率控制在5.5%左右，确保高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业稳定。健全工资合理增长机制，实施中等收入群体倍增计划，全体居民人均可支配收入增长6%以上。实施社保扩面提质专项行动，发展多层次、多支柱养老保险体系。建立健全分层分类的社会救助体系，做好城乡特困人员和全失能低保老年人集中照护服务。加强妇女儿童、残疾人关爱和权益保障。推进全市域青年发展型城市建设。健全退役军人服务保障体系。完善生育支持政策，提升婴幼儿照护服务能力。实施渝悦养老行动，推进乡镇敬老院提档升级，完成特殊困难老年人家庭适老化改造1万户。

**推进教育强市建设。**优化普惠性学前教育资源供给。实施义务教育城乡一体化计划，推动义务教育薄弱环节改善和能力提升，创建全国义务教育优质均衡发展区县。加快推动县域普通高中特色化高质量发展。办好特殊教育。引导规范民办教育发展。实施职业教育提质领跑行动，推进本科层次职业技术大学建设，支持组建产教联合体和产教融合共同体，高水平建设西部职教基地。加强“双一流”建设和“四新”特色高校建设，筹建重庆柴可夫斯基音乐学院，办好卓越工程师学院和现代产业学院，促进高等教育内涵式发展。深化新时代教育评价改革。推动数字教育迭代升级。

**优化卫生健康服务体系。**深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。创建国家医学中心和国家区域医疗中心，建设区县域医疗卫生次中心，深化紧密型城市医疗集团和县域医共体改革。加强疾控机构基础设施建设，开展等级疾控机构创建。实施区县精神卫生中心标准化建设工程。建立职工医保门诊统筹保障制度，将长期护理保险覆盖到中度失能人员，不断扩大普

惠性保险保障范围。深化医保支付方式改革，加大药品和医用耗材集中带量采购力度，加强医保基金常态化监管。建立“一人一码一档”全生命周期电子健康档案，推动跨机构检查检验结果数字化互认。实施中医药振兴发展八大工程。深入推进健康中国重庆行动。扎实开展爱国卫生运动。办好市七运会、亚洲青少年乒乓球锦标赛和中韩青少年体育交流活动。

**建设更高水平的平安重庆。**迭代风险闭环管控机制，防范化解房地产、金融、地方债务等领域风险，守住不发生系统性风险底线。深入推进三峡库区危岩地灾治理攻坚战行动，分类实施工程治理、避险搬迁、加固维护，及时消除隐患点。开展安全生产治本攻坚三年行动，推进安全生产风险隐患专项整治，强化极端天气、洪涝地灾、森林火灾风险防范，完善防灾减灾工程体系，提升应急管理能力和本质安全水平。严格食品药品安全监管。依法管理民族宗教事务。推动国防动员高质量发展，加强双拥工作。完善城乡社区治理体系。深化新时代“枫桥经验”新重庆新实践，开展安全稳定“四最”和四个重点问题专项整治，深入推进信访工作法治化。加强社会治安整体防控体系建设，推行主动警务、预防警务，防范打击电信网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪，做好反恐禁毒工作，推动扫黑除恶长效常治，全力守护城市安全、社会安定、百姓安宁。

各位代表！解决老百姓的操心事、烦心事，是政府的分内事。今年，我们将继续加大民生投入，接续实施一批重点民生实事，包括：新开工改造城镇老旧小区4186万平方米；实施100个街头绿地提质项目，建设100公里山城绿道；建设100个口袋公园、10座体育公园；新开工15个轨道站点步行便捷提升项目；新增“错时共享”停车泊位4.5万个；安装1000台化粪池安全监测系统，完成2万个窨井盖专项整治；实施农村公路安防工程4000公里；完成500个农村黑臭水体治理项目；开展农业社会化服务180万亩；新增婴幼儿托位1.1万个；义务教育学校课后服务对有需求的学生保持100%全覆盖；为13万困境留守儿童提供心理健康教育辅导；建设“渝馨家园”100家以上；建设24个妇女儿童综合服务体；启动35个城乡公益性殡葬服务设施建设。每件实事都要量化、细化，所有任务都要责任到人、落实到位，确保把好事办好、实事办实、难事办妥，让老百姓过上更好的日子。

### 三、全面加强政府自身建设

今年经济社会发展任务重、挑战多，全市政府系统要以忠诚为本、法治为基、发展为重、实干为要，持续提升政府治理能力和水平，奋发有为把现代化新重庆建设推向前进。

（一）强化政治铸魂，做对党忠诚、立场坚定的明白人。始终保持高度的政治敏锐性，坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，“第一议题”跟进学习，第一时间贯彻部署，巩固拓展主题教育成果。强化“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动”闭环落实，严格执行市委工作要求，以实际行动站好岗、放好哨、守好土、尽好责。深化肃清流毒影响工作，推动政治生态持续向好。

（二）强化依法行政，做尊法守法、践诺守信的执行人。深入落实法治政府建设实施方案，抓紧抓实地方机构改革重点任务。加强重点领域、新兴领域创制性立法，促进立法与改革相衔接。严格规范公正文明执法，推进“大综合一体化”行政执法体制改革。推动全民守法、精准化普法。做好第五次全国经济普查工作。自觉接受人大监督和政协监督，主动接受监察监督、司法监督、群众监督、舆论监督，加强审计监督、统计监督。强化政务诚信建设，恪守契约精神，政府作出的承诺、

制定的政策要说到做到、坚决兑现。

(三) 强化效能建设，做紧抓快干、狠抓落实的实干家。把抓落实要求贯穿政府工作全过程各方面，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实。提升决策效能，注重从中观微观层面找准工作切入点、突破口，打破思维定势，敢于担当任事。提升运转效能，树立“主动跨前一步”思维，加强跨部门跨领域业务协同，围绕“高效办成一件事”合力攻坚。提升服务效能，落实“四下基层”制度，常态化开展“三服务”工作，尽心尽力为企业和群众排忧解难。提升办事效能，用好“八张报表”“八张问题清单”，落实“首问责任制”“限时办结制”，构建体系化、全贯通、可衡量、闭环式长效机制。做好政府工作，抓落实是基本功，高效率是生产力。全市政府系统要坚持实事求是，力戒形式主义、官僚主义，倡导专业专注，把精力用到办实事、干成事上来，努力让重庆发展的每一步都更出色、更出彩。

(四) 强化正风肃纪，做清廉为民、干净干事的行动派。紧扣新时代市域党建新高地目标，深入开展党性党风党纪教育，持续推进清廉重庆建设，压实全面从严治党政治责任。严格执行新修订的纪律处分条例，筑牢中央八项规定精神堤坝，深化细化基层减负具体举措。习惯政府过紧日子，严控“三公”经费，严肃财经纪律，严防“跑冒滴漏”。坚决反对和惩治腐败，加强审批监管、投融资、工程建设、公共资源交易等重点领域制度建设，深化“以案四说”警示教育和以案促改促治，以为政清廉取信于民。

各位代表！新重庆因拼搏而美丽，新征程因奋斗而精彩。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共重庆市委领导下，唯实争先、拼搏奋进，努力跑出新速度，积累加速度，为中国式现代化谱写更加壮美的重庆篇章，为强国建设、民族复兴贡献更加强大的巴渝力量！

让我们朝着新重庆的美好明天，向前进，再出发！

# 关于重庆市2023年国民经济和社会发展规划 执行情况及2024年计划草案的报告

重庆市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2023年国民经济和社会发展规划执行情况及2024年计划草案提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2023年国民经济和社会发展规划执行情况

2023年，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对重庆的重要指示批示精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持高质量发展不动摇，强化党建统领，在多重挑战中逆势而上，在巨大困难中承压前行，在复杂矛盾中主动求变，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性，推动经济社会发展取得新成效，全年地区生产总值迈上3万亿元新台阶、达到30145.79亿元、增长6.1%，主要经济指标符合预期、实现争先进位，发展动能加快转换，深化改革取得新成效，安全发展有力有效，人民福祉持续增进，现代化新重庆建设迈出坚实步伐。

——国家重大战略有力推进，全力服务发展大局。将成渝地区双城经济圈建设作为市委“一号工程”和全市工作总抓手总牵引，双城经济圈建设迈出新步伐、跑出加速度，川渝两省市经济总量突破9万亿元。全面融入共建“一带一路”，高水平举办首届“一带一路”科技交流大会。高水平推进西部陆海新通道建设，获批全国首个“五型”国家物流枢纽城市，西部陆海新通道货运量增长21%。深入推动长江经济带高质量发展，“九治”一体推进，三峡库区危岩地灾治理攻坚战取得积极成效，长江干流重庆段水质保持Ⅱ类。

——高质量发展扎实推进，经济新动能加速成长。加快构建“33618”现代制造业集群体系，新签约百亿级重大工业项目19个，汽车产量全国第2、新能源汽车对全市汽车整车产值增长贡献率达90%，软件业务收入增长近20%。加快构建“416”科技创新战略布局，全社会研发经费支出占GDP比重预计提升至2.45%，万人发明专利拥有量19.75件。深入实施扩大内需战略，社会消费品零售总额迈上1.5万亿元台阶，市级重点项目完成投资近5年新高，“疆电入渝”工程开工、总投资228亿元的安意法半导体项目落地，轨道运营里程突破500公里。

——重点领域改革纵深推进，经营主体活力不断增强。以数字重庆建设引领撬动全面深化改革，国资国企改革纵深推进，园区开发区优化整合全面推开，要素市场化配置改革持续深化，制造

业“亩均论英雄”改革积极探索，经济区与行政区适度分离改革加快突破。促进民营经济高质量发展，300余万户次经营主体享受税费减免540亿元，民营经济增加值占GDP比重60%左右。加快培育优质经营主体，新增上市企业10家、其中科创板2家，科技型企业、高新技术企业“双倍增”计划深入实施、总量分别达到5.85万、7565家，新增经营主体64.8万户、增长21.8%。

——高品质生活成色更足，人民群众获得感幸福感安全感认同感持续提升。10项主题教育民生项目取得阶段性成效，15件重点民生实事全面兑现。城镇新增就业73.9万人。深入实施中等收入群体倍增计划，全体居民人均可支配收入37595元，脱贫对象人均纯收入增长14.1%。启动实施乡村振兴“四千行动”和强村富民综合改革，村集体经营性收入实现较快增长。加快补齐公共服务短板，获批现代职业教育体系建设新模式试点，新设公办普通本科院校重庆中医药学院实现首批招生，4个国家区域医疗中心项目有序建设，新增三级医院23家、三甲医院8家。

重点抓了以下十个方面工作：

（一）扎实推动成渝地区双城经济圈建设走深走实，全市域融入、全方位推进。召开建设成渝地区双城经济圈工作推进大会，扎实抓好机制优化、政策协同、改革突破、项目建设、平台搭建，加快建设西部地区高质量发展排头兵、具有全国影响力的科技创新基地、内陆省份改革开放探路先锋、高品质生活示范区，一大批具有川渝辨识度的标志性成果相继落地。

一是打表推进“十项行动”“四张清单”。印发实施《重庆市推动成渝地区双城经济圈建设行动方案（2023—2027年）》，围绕“六个能级大幅跃升”的具体目标，实施“十项行动”和年度重大项目、重大政策、重大改革、重大平台“四张清单”，科学搭建双城经济圈建设“四梁八柱”。滚动更新、迭代升级“四张清单”，清单事项由年初的418项增加至442项，年度任务完成率预计达到95%以上。其中，161个重大项目超额完成年度投资计划，新开工项目62个、完工项目14个；76项重大政策持续推进，国家层面、市委市政府新出台重要文件18个；71项重大改革深入实施，60项取得重大进展、10项获得国家试点认可；134个重大平台分类推进、协同发力，成功举办国际级、国家级重大活动31项。

二是加快推动成渝中部地区高质量一体化发展。召开渝西地区打造成渝地区双城经济圈建设先行区工作座谈会，把渝西地区打造成为成渝地区双城经济圈建设先行区、现代化城市群协同发展样板区、现代化新重庆建设新的经济增长极。编制渝西地区国土空间规划，引领渝西地区国土空间和自然资源有效保护、高效配置。谋划打造高能级国际开放枢纽体系，加快成渝中线高铁等重大项目建设，重庆新机场选址获批。创新打造开放平台，务实推动枢纽港产业园、生命科技城等实体化项目。实施先进制造业发展“渝西跨越计划”，逐一明确“2个主导产业+4个特色产业”，推动智能网联新能源汽车零部件产业发展倍增行动，面向“双核”发展整零配套，中国长安线控底盘等一批项目签约落地，渝西地区规上工业总产值占全市比重达26.5%。

三是全面深化川渝协同联动。召开重庆四川党政联席会议第七次、第八次会议，主动谋划成渝中部崛起、共推新型工业化等重大主题，形成战略共识。优化川渝合作机制，调整党政联席会议设置，强化两省市分管省市领导协调职能，建立省市领导联系毗邻地区合作平台机制，优化联合办公室运行，进一步增强工作机制的统筹协调功能。“一体两核多点”新格局加快构建，首次线下举办重

庆成都双核联动联建会议，聚焦双核文旅、体育融合发展共同实施支持举措，首批34个合作事项已完成22项，第二批50个合作事项加快推进，万达开、川南渝西总体方案获国家发展改革委批复，10个毗邻地区合作平台全面建设。加快实施川渝共建重大项目，248个项目完成投资4138.4亿元，超过年度计划20个百分点，渝昆高铁（川渝段）全线贯通，内江至大足高速公路全线通车。

四是强力争取国家支持。市委、市政府主要领导围绕双城经济圈建设多次带队赴京争取重大事项，先后走访18个国家部委和央企，共计提出对接事项169项，其中120项已基本落实到位、17项取得阶段性成效。各有关市领导牵头争取和跟踪，全市各级各部门积极响应落实，向上对接乘数效应不断放大，国家赋能成效明显。国家发展改革委首次召开专题部际联席会议研究双城经济圈重大事项，首次参加重庆四川党政联席会议，首次向全国系统总结推广双城经济圈经验做法。国务院国资委、中国人民银行、国家金融监管总局和中国证监会首次在京组织中央企业和金融机构共同召开座谈会，深化战略合作，支持双城经济圈建设。

（二）加快以西部陆海新通道建设为牵引打造内陆开放高地，更好在西部地区带头开放、带动开放。召开建设西部陆海新通道工作推进大会，印发实施《重庆市加快建设西部陆海新通道五年行动方案（2023—2027年）》，一体化打造大通道、大枢纽、大口岸、大物流、大平台，全市进出口总值7137.4亿元，实际使用外资10.5亿美元。

一是加强通道物流和运营组织中心建设。着力提升物流组织效率，争取商务部同意设立陆海新通道建设合作工作机制秘书处，筹备开行重庆—新疆班列，加强西北地区货源挖掘和组织，稳定运行中缅新通道，开行中老泰铁路测试班列，拓展通道辐射范围。做大跨区域综合运营平台，实现11省（区、市）13股东共建，在海外设立1家老挝公司。西部陆海新通道辐射范围拓展至国内18省（区、市）的70个城市，对外通达120个国家和地区的490个港口，铁路运价下浮站点增至81个，“一口价”线路增至71条。重庆公路物流基地获批商贸服务型国家物流枢纽，跨境公路班车新增云南弄岛等4个口岸线路、乌兹别克斯坦等2个海外分拨仓，荣获第五届全国十佳“运输服务榜样品牌”。

二是加快大能力运输通道建设。加快建设统筹东西南北四个方向、铁公水空四种方式的开放通道体系，促进西部陆海新通道、中欧班列、长江黄金水道等高效联动。重庆经西部陆海新通道三种主要运输组织方式共运输17.8万标箱、增长21%，货值279.2亿元、增长11%。中欧班列（成渝）覆盖欧亚110个城市，开行折算列5291列、同比持平，约占全国中欧班列开行总量的23%。渝满俄班列开行量2187列、增长2%。果园港重大件码头投用，长江黄金水道效能持续提升，过闸货运量净增1300万吨、港口吞吐货物量净增1570万吨。提升航空口岸服务效能，努力开辟“空中陆海新通道”，航空网络不断丰富，江北机场国际航线恢复至33条，旅客吞吐量4466万人次、增长106%。

三是着力稳住外贸外资基本盘。高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）行动计划，建设“一带一路”进出口商品集散中心，成渝RCEP跨境贸易中心正式成立。实施“百团千企”国际市场开拓计划，“新三样”出口增长1倍，汽车出口额增长51.9%，一般贸易占比达到38.9%。成功举办第五届中国西部国际投资贸易洽谈会，集中签约重大项目88个，合同投资额超2907亿元。打造“投资重庆”平台，引进总部型贸易企业，我市海关备案外贸企业数量净增长超1.4倍，有实绩的外贸企业数量增长7.6%。出台重庆市以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量实施方案，编制

重点产业外资招商图谱和外资招商重点目标企业库，新设外资企业782家，推动2个国家第五批重大外资项目加快建设。中新互联互通项目示范性、带动性不断增强，成功举办国际陆海贸易新通道区域合作论坛、新加坡·重庆周等重大活动，新增政府和商业合作项目61个、金额3.9亿美元，金融服务项目29个、金额20.9亿美元。实施自贸试验区提升战略，新培育重点制度创新成果30项、新增注册企业超过1.7万户，发布第二批15个自贸试验区联动创新区。两江新区、重庆高新区、万盛经开区等各类园区开放功能不断完善，永川、两路果园港综保区封关运行。

四是加快建设中西部国际交往中心。积极参与中外多双边合作机制，成功举办2023“一带一路”陆海联动发展论坛等重要国际会议，重庆与莫斯科柴可夫斯基音乐学院开展音乐教育合作等3项国际交流合作事项被纳入第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单。设立中希文明互鉴中心，揭牌成立西部国际传播中心，组织实施3批外国驻华使节团重庆行活动，新增国际友城和友好交流城市10个。建立渝港高层合作会议机制，成功举办渝港合作会议第一次会议。重庆国际事务参与度、对外交往活跃度、城市品牌知名度显著提升。

（三）深入推动长江经济带高质量发展，高标准筑牢长江上游重要生态屏障。强化“上游”意识、勇担“上游”责任、力争“上游”水平，召开美丽重庆建设大会，研究制定重庆市进一步推动长江经济带高质量发展实施方案，高水平建设山清水秀美丽之地，高质效建设美丽中国先行区。

一是深入打好污染防治攻坚战。出台《重庆市长江经济带污染治理和生态保护攻坚战行动方案（2023—2027年）》，迭代升级生态环境治理体系。全面强化河长制，统筹实施市级总河长令，滚动编制实施“一河一策”方案，启动50个美丽幸福河湖建设，74个国控断面水质优良比例为100%。加强交通、扬尘、工业、生活污染防治，淘汰治理老旧车辆11.2万余辆，空气质量优良天数325天。在全国率先推行建设用地土壤污染程度分级和用途分类管理，完成建设用地土壤污染状况调查401块、修复31块，提供净地面积3200余亩。启动全域“无废城市”建设，加快制定《重庆市固体废物污染环境防治条例》，危险废物跨省转移“白名单”增加至59种。锰污染综合整治取得重要进展和积极成效。农村人居环境持续改善，土壤、声、辐射环境质量保持稳定。

二是强化生态系统保护修复。强化国土空间分区管控，建立“优先保护—重点管控—一般管控”的生态环境分区管控体系，划定并严守生态保护红线，率先发布川渝环境损害司法鉴定蓝皮书暨十大典型案例，缙云山国家级自然保护区生态环境综合整治取得明显成效并作为示范典型在全国宣传推介，汉丰湖入选国家级美丽河湖优秀案例，铜锣山矿区生态修复等2个项目入选全国山水工程首批15个优秀典型案例，双桂湖国家湿地公园等6个项目荣获2023年中国人居环境奖，忠县三峡橘乡田园综合体获批全国“两山”实践创新基地。开展生物多样性保护，系统推进重大生物多样性保护工程，严格落实长江“十年禁渔”。全面推深做实林长制，提质建设“两岸青山·千里林带”，国土绿化完成营造林503万亩，森林覆盖率稳定在55%以上，新增治理水土流失面积2133平方公里、石漠化面积266.7平方公里。五年度长江经济带生态环境警示片披露的46个问题已完成整改43个。

三是积极稳妥推进碳达峰碳中和。实施绿色转型创新发展行动，加快推动园区循环化和节能降碳改造，累计创建国家级绿色园区12个、绿色供应链管理企业17家、绿色工厂133家，全年单位GDP能耗预计下降3%左右。推进绿色金融改革创新试验区建设，绿色贷款余额超6600亿元。出台

《重庆市碳排放权交易管理办法（试行）》，碳市场累计交易碳配额4753万吨、10.6亿元，推进两江新区国家气候投融资试点，建成气候投融资项目库，意向融资超过4500亿元。启动市级生态产品价值实现机制试点。深化绿色生活创建，实施节能、节水、节地、节材、节矿“五项工程”，加快形成绿色生产生活方式。

（四）加快构建现代化产业体系，持续推动产业优化升级。把制造业高质量发展放到更加突出的位置，召开推动制造业高质量发展大会，着力打造“33618”现代制造业集群体系，推动先进制造业和现代服务业联动发展，促进数字经济和实体经济深度融合，积极构建竞争力强、可持续的现代化产业体系，农业、工业、服务业增加值分别增长4.6%、5.8%、5.9%。

一是大力推动制造业高质量发展。出台《深入推进新时代新征程新重庆制造业高质量发展行动方案（2023—2027年）》，三大主导产业集群、三大支柱产业集群、六大特色优势产业集群、18个“新星”产业集群持续壮大，加快打造国家重要先进制造业中心，规上工业增加值增长6.6%。深入实施建设世界级智能网联新能源汽车产业集群发展规划，加快长安汽车渝北新工厂、赛力斯超级工厂等重大整车项目建设，阿维塔12、问界M9等高端新能源汽车上市。新出台新一代电子信息制造业、先进材料等产业集群行动计划，积极培育新一代电子信息制造业新增长点，功率半导体产量进入全国前3，下一代平板显示技术研发进程全国领先；着力推进先进材料产业链向两端延展，增加值增长12.3%。深入推动战略性新兴产业融合集群发展，认定西部科学城重庆高新区集成电路、两江新区新型显示等8个市级战略性新兴产业集群，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值的比重达32.2%。新增国际标准5项，新增国家级企业技术中心4家，累计创建国家级专精特新“小巨人”企业286家、单项冠军企业13家，新增市级专精特新中小企业1366家、累计3694家。大力推进质量强市建设，印发实施《质量强市建设实施方案》，重庆质量总体水平等指标持续保持西部第1。加强矿产资源开发利用，提升制造业前端支撑能力。

二是培育数字经济新增长点。成功举办2023智博会，集中签约重点项目84个、合同投资金额2138.6亿元。加快推进数字产业化，纵深推进软件和信息服务业“满天星”行动计划，启动“启明星”“北斗星”企业培育计划，补链成群推动“芯屏端核网”数字经济核心产业集群发展。深入推进产业数字化，制定实施制造业数字化转型八大行动，新建智能工厂17个、数字化车间224个，新培育国家级工业互联网“双跨”平台1个、累计3个，新部署4个“一链一网一平台”试点、累计7个。强化数字基础设施建设，建成投用重庆人工智能创新中心等项目，全市算力规模超1000P。工业互联网标识解析国家顶级节点（重庆）累计标识注册量超过287亿，接入企业超过2万家。

三是大力发展现代服务业。加快推进服务业扩大开放试点任务，试点任务实施率95.3%，24项改革举措入选国家最佳实践案例。深化现代服务业与先进制造业、现代农业融合，加快发展生产性服务业。提速建设西部金融中心，成功举办第五届中新金融峰会，启动实施“智融惠畅”工程，西部金融中央法务区挂牌成立，本外币存贷款余额分别增长8%、9.8%，蚂蚁消金建成全国注册资本规模最大的持牌消费金融机构，成立双城（重庆）信用增进股份有限公司。提速打造国际性综合交通枢纽城市，全市客运量增长47.8%，货运量达到疫情前的124.6%，快递业务量增长27%。科技服务、工业设计、电子商务、检验检测等领域发展态势良好，实施推动科技服务业高质量发展三年行

动计划，成功创建中国第5、西部第1个全球“设计之都”，全市网络零售额超过1500亿元。加快恢复生活性服务业，批发零售业、住宿餐饮业增加值分别增长9.9%、10.6%。

四是大力培育农业优势特色产业。着力实施千亿级生态特色产业培育行动，加快打造火锅食材、生态畜牧、粮油等具有全国影响力、重庆辨识度的“3+6+X”农业产业集群，综合产值增长5.2%。持续优化食品及农产品加工产业生态，举办食品及农产品加工高质量发展产业生态大会，出台“黄金十条”支持政策，制定全国首个预制菜生产经营安全监管标准体系，设立目标规模100亿元的产业生态基金，规上食品及农产品加工企业增至886家、增长6%，食品及农产品加工业产值2581.4亿元、增长4.2%。加快培育“一主两辅”乡村产业，38个区县立足“土特产”优势培育乡村产业64个，新创建全国农业现代化示范区3个、国家农村产业融合发展示范园3个、国家现代农业产业园2个、全国农业优势产业集群2个。大力实施新型农业经营主体培育计划，累计培育家庭农场3.4万个、农民专业合作社3.7万个，农产品网络零售额、乡村旅游经营收入分别增长12%、11.8%。

（五）深入实施科技创新和人才强市首位战略，加快打造具有全国影响力的科技创新中心。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，召开科技创新和人才工作大会，制定《重庆市加快建设具有全国影响力的科技创新中心行动方案（2023—2027年）》，着力构建“416”科技创新战略布局，加快形成西部人才中心和创新高地。

一是提速建设战略科技平台。获批全国首个“一带一路”科技创新合作区，与新加坡高校共建联合实验室、产业技术研究院等平台，与香港签署《渝港创新及科技合作备忘录》。重组建成全国重点实验室10个，新增国家创新型县2个、国家农业科技园区2个。新增国家生物样本库1个、总数8个，新增国家临床医学研究中心分中心1个、总数14个。金凤实验室一期建成投用，种质创制大科学中心二期投用，万达开技术创新中心正式组建，超瞬态实验装置、“中国复眼”等重大科技基础设施加快建设。西部（重庆）科学城、两江协同创新区等创新资源不断集聚。

二是加快推动创新链产业链融合。强化企业创新主体地位，印发实施《重庆市高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划（2023—2027年）》，科技型企业、高新技术企业数量分别增长36.1%、19.2%。新增国家级创新型产业集群5个、累计8个，新获批国家级科技企业孵化器3家、累计29家，新增4个学科进入ESI学科前1‰、累计6个，新增16个学科进入ESI学科前1%、累计69个。加快关键核心技术突破，实施人工智能、高端器件与芯片等13个专项，安排重点技术攻关项目137项，超级智能汽车平台、18兆瓦集成海上风电机组等一批重大关键核心技术攻关和成果产业化实现突破，重庆造“天目一号”气象星座在轨组网运行。

三是着力汇聚高层次科技人才。举办重庆国际人才交流大会，引进人才3401人、引进项目283个。启动“渝跃行动”和新重庆引才计划，加大人才培养引进力度，做好“两院”院士增选推荐和服务工作，新当选中国工程院院士2人，新引进市外人才7.4万人、增长19.4%，新招收博士后1290人、增长21%，出站留渝率升至90%，新认定高层次人才895人，研发人员总量预计达到24万人，人才总量达到634.7万人。加快形成一流创新生态，印发实施《重庆市完善科技激励机制的若干措施》，加大《重庆市专利促进与保护条例》实施力度，最大限度激发科技人员创新活力、释放发展潜力。

(六) 深入实施扩大内需战略，增强经济发展内生动力。充分发挥消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用，推动项目投资持续放量、招商引资提质增效，加快消费热点强复苏，固定资产投资增长4.3%，社会消费品零售总额增长8.6%。

一是全力扩大有效投资。扎实推进“抓项目促投资”专项行动，出台《重庆市加强重点项目建设保障政策措施（试行）》，落实《重庆市市级重大项目前期工作管理办法》，基础设施、工业投资分别增长7%、13.3%。打表推进市级重点项目新开工、在建、前期“三张清单”，完成投资4857.6亿元、达近5年最高水平，增长18.4%。强化要素保障，争取中央预算内投资169.2亿元、新增专项债券额度1355亿元、争取增发国债资金242亿元。深化投融资体制改革，出台《重庆市投融资多元化改革方案》《关于重庆市推进基础设施不动产投资信托基金（REITs）产业发展的若干措施》，两江新区产业园区REITs项目通过国家发展改革委审核，获中国证监会和上海证券交易受理。着力激发民间投资活力，印发实施《重庆市进一步加大力度支持民间投资发展的若干政策措施》，民间投资（不含房地产）增长12.7%，高于全市投资增速8.4个百分点。全市新签约招商项目2903个，正式合同金额18571亿元，到位资金5149.7亿元、增长9.2%，资金到位率27.7%，全市招商项目开工率64.5%、提升3.7个百分点。

二是着力促进消费稳步恢复。深化国际消费中心城市建设，召开重庆国际消费中心城市培育建设工作领导小组会议，新增9个区县开展消费中心城市试点示范创建，培育引进品牌首店469个，创建中华老字号13个。持续拓展消费空间，打造“江崖街洞天”特色消费新场景，评选市级示范商圈3个、夜间经济示范区5个、高品质消费新场景25个，重庆连续4年获评“中国十大夜经济影响力城市”榜首。出台恢复和扩大消费“18条”政策措施，加强政策引领促进汽车、家电等大宗商品消费，把握元旦、春节、国庆等重要消费节点，开展“爱尚重庆·渝悦消费”消费促进活动1000余次，促进消费市场尽快恢复、平稳增长。出台“10+5+10+7”系列促进房地产市场平稳健康发展政策举措，中心城区二手房交易量增长42.7%。构建“大都市、大三峡、大武陵”文旅发展布局，文旅消费加快恢复，全市接待过夜游客人数突破1亿人次、增长88.1%。联合四川建立跨区域投诉举报转办、线下实体店跨区域无理由退货机制，加快建设富有巴蜀特色的国际消费目的地。“爱尚重庆”品牌培塑、万州“电商+”、江北“智慧出行”模式入围国家发展改革委和商务部新型消费发展典型案例。

(七) 加快推动新型城镇化和乡村振兴，积极探索大城市带大农村大山区大库区的城乡融合发展之路。深入实施新型城镇化战略，全面推进乡村振兴，城镇化率较上年提升0.7个百分点，城镇化和城乡融合发展水平显著提升。

一是稳步推进乡村建设和农村改革。扎实推进乡村建设，创建巴渝和美乡村示范村107个。扎实推进厕所、垃圾、污水“三革命”，农村卫生厕所普及率、生活垃圾分类覆盖率、黑臭水体治理综合推进率分别达到85.9%、65%、37%。新建“四好农村路”3360公里、农村电网1524公里，新开工水源工程15座，治理中小河流293公里。深化农村移风易俗，强化“一村一品”文化活动品牌建设，增强乡村发展内生动力。稳步推进农村改革，扎实推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，引导农村土地有序流转发展农业适度规模经营，全市土地流转率达39.6%。构建市、区县、乡

镇、村“四级”农村产权交易市场，新培育“强村公司”500家。

二是推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全政策体系，制定脱贫人口持续增收三年行动方案、促进脱贫地区帮扶产业提质增效实施意见。深入实施城口、巫溪、酉阳、彭水4个国家乡村振兴重点帮扶县的帮扶举措，倾斜安排衔接补助资金20.9亿元、东西协作财政援助资金2.5亿元。“一户一策”精准帮扶监测对象3.5万户、10.5万人，特色产业覆盖90%以上脱贫户和监测户，脱贫人口就业规模稳定在79万人以上、就业率居全国前列。全市14个脱贫区县农村居民人均可支配收入增速持续高于全国、全市平均水平。

三是着力推进城市更新。实施城市更新项目226个，新开工改造城镇老旧小区2076个、4534万平方米，完成棚户区改造1.8万户，新筹集保障性租赁住房8.4万套（间）。新建、改造城镇排水管网1304公里，完成城市污水处理厂新改扩建11座，主城都市区完成160处易涝点整治。推进中心城区缓堵保畅，打通未贯通道路50条，整治堵乱点75处，新增公共及小微停车泊位8万个，完成路网更新示范片33个，完工投用15个轨道站点步行便捷性提升项目。深化“两江四岸”治理提升，14个节点公共空间建成开放，长滨路、北滨路岸线基本贯通，建成口袋公园117个、山城步道107公里，完成坡坎崖项目45个。

四是积极推动城乡融合发展。“多规合一”国土空间规划体系基本形成，全市国土空间总体规划已报国务院审批，41个区县和开发区总体规划编制完成，“三区三线”全面落地执行。制定“一县一策”推动山区库区高质量发展的指导意见，为各区县量身定制支持发展的若干举措，因地制宜探索山区库区强县富民新路子。渝东北生态优先、绿色发展大步迈进，专精特新企业达374家，鲁渝（寿光）蔬菜现代产业园二期进展明显，新增A级旅游景区19个、占全市七成。渝东南文旅融合、城乡协同成效渐显，“大武陵”文旅品牌效应显著，促进文旅消费复苏回暖，武陵文旅大会宣传报道超1.5亿次，“庭院农家乐”“庭院花果园”等庭院经济不断丰富，5个乡镇被认定为首批国家农业产业强镇。深入实施区县对口协同，主城协同区上解帮扶资金4.4亿元、创历年新高，协同区县实施帮扶项目148个，建成一批关系民生、有利长远的基础设施和公共服务设施。农业转移人口市民化质量逐步提升，推动20.4万农业转移人口落户城镇。以区县城为重要载体的城镇化建设有力推进，印发《重庆市推进以区县城为重要载体的城镇化建设实施方案》，支持垫江、忠县、彭水扎实推进国家县城新型城镇化建设示范。印发实施《重庆市“小县大城”“强镇带村”试点工作方案》，选择7个区县开展“小县大城”试点、14个乡镇开展“强镇带村”试点，统筹城乡双向改革发力，促进农业转移人口向区县城和重点发展的小城镇集聚。国家城乡融合发展试验区建设步伐加快，加快实施12个城乡融合发展示范工程，大足“五合一”改革在全市先行先试，铜梁巴岳农庄建设经验在全市推广。

（八）深入推进数字重庆建设，全面深化改革取得新成效。把建设数字重庆作为现代化新重庆建设的关键变量、全面深化改革的突破性抓手，召开市委六届四次全会，事项化推动中央部署改革任务落地，梯次推进“三个一批”重大改革项目，加快打造具有重庆辨识度、全国影响力的标志性成果。

一是加快建设数字重庆。召开数字重庆建设大会和推进会，布局实施“1361”整体构架，一体化智能化公共数据平台建成投用，编目各类应用4084个，全面实现数字资源一体化配置。重构“渝

“快办”完成基础平台搭建，梳理配置523个政务服务高频事项。“渝快政”新增8项功能、日活跃用户43万。数字化城市运行和治理中心实现三级贯通，发布全国首个城市运行和治理大模型。六大应用系统和基层智治体系有序推进，试运行“突发事件直报快响”“危岩地灾风险管控”“民呼我为”“情指行”“经济运行监测”等一批典型应用，“141”基层智治体系覆盖全部镇街。推进川渝通办同城化便民服务改革，小学入学、员工录用、货物运输等7项“一件事”在川渝地区试运行，34项“川渝通办”事项实现“免证办”。

二是推动重点领域和关键环节改革。推进战略性重组与专业化整合专项改革，深化重庆渝富控股集团国有资本投资运营公司改革，交运集团、国际物流集团、港务物流集团整合重组为重庆物流集团，完成重庆市产业投资母基金组建、重庆三峡银行股权重组、三峡人寿增资重组签约，国有经济增加值增长7.1%。深化园区开发区改革，出台深化开发区管理制度改革推动开发区高质量发展的实施意见，“一区一策”编制改革方案，整合各类“小、散、弱”园区开发区，工业用地亩均产出增长5.6%。积极服务和融入全国统一大市场，印发《重庆市贯彻落实全国统一大市场建设总体部署工作方案》及配套文件，加快推进双城经济圈市场一体化建设，深入推进要素市场化配置改革。加快探索经济区与行政区适度分离改革，建立税费统计分析指标体系，实现川渝地区市场准入“异地同标”。探索制造业“亩均论英雄”改革，印发《重庆市推进制造业亩均论英雄改革工作方案》《关于推进制造业亩均论英雄改革的指导意见》，分类推进规上制造业企业亩均效益综合评价。

三是激发民营经济发展活力。召开推动民营经济高质量发展大会，出台《关于促进民营经济高质量发展的实施意见》，印发“提信心、稳增长、强主体”系列政策文件，实施“支持市场主体发展36条”“推动经济运行持续好转15条”等政策措施，动态更新发布《重庆市稳经济政策包》。构建亲清政商关系行为清单，将优化民营企业营商网络环境纳入“清朗”专项行动，公检法联动严厉打击各类侵犯民营企业权益的违法犯罪活动。全市民营经济增加值预计增长6%左右，9家企业上榜2023中国民营企业500强。

四是持续营造一流营商环境。紧扣世界银行营商环境评估和中国营商环境评价体系要求，印发《重庆市2023年优化营商环境激发市场活力重点任务清单》，进一步降低制度性交易成本，破解制约企业设立、经营、发展的困难问题。重塑政务服务业务流程，上线运行“一件事一次办”服务事项75项，累计办件量70万件，办理时间平均压减73%。开展不适宜民营经济发展、妨碍市场公平竞争等领域法规规章、规范性文件专项清理，持续清理与外商投资法不相符的政策措施。优化降低用能、用工、物流、融资成本政策措施，政府拖欠企业账款全面清偿，为企业减负超750亿元。打造“信用重庆”升级版，“信易贷”平台融资累计超30亿元，6个区县入选第四批全国社会信用体系建设示范区名单，数量居西部第1、全国第3。全市经营主体总量369.4万户、增长8.2%。

（九）聚焦人民群众急难愁盼问题，持续深化惠民生暖民心优服务工作。紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，深入推进就业增收，召开全市宣传思想文化工作会议，扎实推进新时代文化强市建设，补齐公共服务短板，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感和认同感。

一是着力稳就业促增收。开展就业援助专项活动、高校毕业生等青年就业创业“十大行动”、“春暖农民工”服务行动，帮扶困难人员就业14.9万人，793.7万农民工实现应出尽出，零就业家庭

保持动态清零，全市城镇调查失业率平均值5.4%。印发《重庆市扩大中等收入群体提高低收入群体收入实施方案（2023—2027年）》，实施就业促进富民行动、创新创业强基行动等9大行动，持续在政府投资重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式，发放劳务报酬15.3亿元、促进务工群众人均增收1.6万余元。全体居民人均可支配收入增长5.4%，其中农村居民人均可支配收入增长7.8%。

二是加快建设新时代文化强市。编制新时代文化强市意见和建设规划，推进创建重庆市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心，加快长江、长征国家文化公园（重庆段）建设，召开首届长江文明论坛，重庆市革命文物保护中心正式挂牌。深入推进大足石刻保护开发，推进川渝石窟寺国家遗址公园、红岩文化公园二期等建设，忠县皇华城考古遗址公园对外开放。提档升级两江新区国家文化和科技融合示范基地、南滨路国家级文化产业示范园区、重庆国家广告产业园，成功获批中国民主党派历史陈列馆并挂牌。首批国家大数据标识基地落户永川。实施文化惠民工程，开展“文化进万家”活动。命名第二批市级国防教育基地45个。

三是不断增强公共服务供给能力。“一老一幼”服务体系不断健全，新增养老床位4080张，新增公办幼儿园学位1.7万个、托位4万个，长期护理保险试点覆盖全部区县。社会保障更加健全，城乡养老保险参保率巩固在95%以上，基本医保参保率超过97%，“渝快保”参保人数超过620万，城乡居民最低生活保障标准分别提高2.5%、3.3%，城乡低保标准差距缩小到1:0.82。医疗服务能力持续增强，市区（县）两级疾控局挂牌成立，3个省级区域医疗中心加快建设，市急救医疗中心、市人民医院分别纳入国家紧急医学救援基地、国家中西医协同“旗舰”医院储备库。教育水平持续提升，4个区入选全国义务教育优质均衡先行创建区，义务教育巩固率达到95.8%，课后服务学生参与率达98.3%，2个案例入选全国首批职业教育产教融合典型案例，新设重庆数字产业职业技术学院，重庆科技学院更名为重庆科技大学。体育事业蓬勃发展，成功承办第九届中俄青少年运动会，群众性体育活动广泛开展，重庆体育健儿在杭州亚运会上取得历史最好成绩。

（十）防范化解重大经济金融风险，全方位守住安全底线。坚决贯彻总体国家安全观，召开全市加强基层治理推动平安重庆建设大会，把平安重庆建设作为“一把手工程”，深化除险清患、夯实基层基础，着力打造更高水平的平安中国建设西部先行区。

一是全力保障粮食安全。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，坚决遏制耕地“非农化”，有效防止“非粮化”，坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线。稳步提升粮食综合生产能力，确保地方储备粮规模，加强储备粮管理，新建及改造提升高标准农田200万亩，耕地保有量达2665万亩以上。出台稳粮扩油保障有效供给10条硬措施，全年粮食播种面积3038.9万亩、产量109.6亿公斤，分别超国家下达任务26.7万亩、1.5亿公斤。“菜篮子”产品全面增产，生猪出栏量、蔬菜和水产品产量分别达到1974.9万头、2362万吨、58.9万吨。

二是提升能源保障能力。加快推进川渝1000千伏特高压交流等工程，建成投用重庆电厂环保迁建项目，新增发电装机约300万千瓦、化学储能项目100万千瓦/200万千瓦时，电力顶峰能力较去年迎峰度夏增加约270万千瓦。稳步推进抽水蓄能项目建设，西南地区首座百万千瓦级大型抽水蓄能电站—綦江蟠龙抽水蓄能电站1号机组投产发电，在建总装机规模达500万千瓦。川渝天然气千亿立方

米产能基地加快建设，产供储销体系持续完善，全年天然气产量168亿立方米、增长12.9%，临江—港桥B段等互联互通管道建成投用，管网总里程达到4808公里，输气能力超300亿立方米/年。珞璜港储煤基地建成投运，2个中央政府储煤基地获批，实现“零突破”。

三是促进财政金融平稳运行。坚决打好地方债务风险防范化解攻坚战，牢牢守住不发生系统性风险的底线。持续开展企业中长期外债风险监测，高风险金融机构动态“清零”，企业集团单体风险有序化解，银行业不良率1.16%、较年初下降0.26个百分点，小贷不良率、融资担保代偿率优于全国平均水平。深入实施保交楼惠民生攻坚战，按照“一楼一策”加快推动项目建设交付，全年保交楼项目新增交付房屋15.7万套，完成年度目标任务的131%、任务总量的90%。累计销号188个项目，剩余49个项目全部复工在建。

四是强化灾害防治、安全生产等工作。积极开展防汛救灾，在强降水天气过程较常年增加72%的情况下，受灾人口、农作物受灾面积、直接经济损失分别下降54.5%、73.6%、5.9%。分级分类开展三峡库区危岩地灾治理，431处库区危岩全面落实综合治理措施。扎实推进重大事故隐患专项排查整治2023行动、火灾防控“除险清患”专项行动，全市发生各类生产安全亡人事故起数、死亡人数分别下降6.6%、6.2%，连续36个月未发生重特大事故，其中交通事故预防“减量控大”工作排名全国第1。

五是全面加强社会治理。以党建统领完善“141”基层智治体系建设，创新基层社会治理方式方法，坚持和发展新时代“枫桥经验”，切实提升矛盾纠纷预防化解能力。建立完善民情、网情、社情“三情”联动机制，加强突发舆情及时主动应对，坚决防止发生重大负面网络舆情。一体推进信访问题源头治理和常态化“治重化积”专项行动，推进信访工作法治化，全市信访总量、到市集访、进京走访人次持续下降，坚决防止群体性事件发生。加强食品药品安全常态化监管，全市食品安全形势稳定向好，食品抽检合格率保持在98%以上，江北区、荣昌区、武隆区成功创建国家食品安全示范城市。非法集资、电信网络诈骗等重点案件得到有效遏制，八类主要案件立案下降12.2%，群众安全感持续保持在98%以上。

## 二、2024年国民经济和社会发展规划总体考虑

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，是现代化新重庆建设从全面部署到纵深推进的重要之年，是改革攻坚突破的奋斗之年。必须深入分析面临的内外环境，认真把握经济社会发展的机遇和挑战，明确思路要求和经济社会发展的目标体系、政策体系、工作体系、评价体系。

### （一）宏观形势判断

2024年发展面临的困难和挑战依然不少。外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，国际政治经济环境变化不利影响加大，经济发展面临的形势依然复杂严峻，经济平稳增长面临多重困难挑战。当前国内经济恢复仍处在疫情防控平稳转段后的波浪式发展、曲折式前进过程中，有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点。全市经济社会发展仍然面临一些困难和挑战，主要是：有效需求不足，居民消费和企业投资意愿不强，外贸外资承压前行；新兴产业发展水平还不够高，产业转型有待加快；发展效益有待提升，部分企业生产经营较为困难，重点群体就业压力较大；城乡区域发展不平衡不充分问题仍然存在，乡村振兴还需加

力；风险隐患仍然较多，民生短板仍然不少。

机遇和挑战并存，总体上机遇大于挑战。从国际看，通胀压力缓解，国际贸易增速有望回升，国际资本流动为引进外资带来新机遇。从国内看，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有改变，经济恢复发展仍然存在诸多机遇和有利条件。国家重大生产力布局优化调整，中央持续加大宏观政策调控力度，相继实施增发万亿元国债等系列逆周期调节政策，将为2024年经济社会发展带来强大动力。疫情防控平稳转段以来，居民生活和企业生产逐步恢复，2024年还有一定回暖空间。从我市看，全市上下将成渝地区双城经济圈建设作为市委“一号工程”和全市工作总抓手总牵引，加快推动西部陆海新通道建设，进一步推动长江经济带高质量发展，深入推进以数字重庆建设为牵引的全面深化改革，推动“三攻坚一盘活”形成一批标志性成果，激发新动能、焕发新活力。加快构建“33618”现代制造业集群体系、“416”科技创新战略布局，重大牵引性项目加快落地，新技术新产业潜力加快释放。以党建统领“885”机制激发干事创业热情，全市上下保持奋进者姿态、创造性张力，营造了争先创优、赛马比拼的浓厚氛围。总体来看，2024年经济发展形势既有挑战也有机遇，既有困难因素又有有利条件，但总体来看是机遇大于挑战、有利条件多于困难因素，2024年的发展预期仍然是积极乐观的。

## （二）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，全面落实市委六届二次、三次、四次全会和市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，着力推动高质量发展，牢牢把握稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，全面深化改革开放，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，全面落实国家重大战略，以科技创新引领现代化产业体系建设，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，加快建设现代化新重庆，努力为全国大局作出更大贡献。

在具体工作中，重点把握好五个方面：一是必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，坚定发展信心、保持战略定力、抓住发展机遇，加快补齐“十四五”规划实施中期评估发现的短板弱项，突出做好稳预期、稳增长、稳就业工作，巩固拓展经济恢复的良好势头，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断培育新的经济增长点。二是必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，提高供给体系质量和效率，提升与需求端的适配性，坚持扩大内需这个战略基点，更加注重刺激有效需求，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，加快释放内需潜力，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。三是必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，坚持先立后破，统筹处理好改革发展稳定关系，把握好改革“时、度、效”，聚焦基础性和具有重大牵引作用的领域，加强改革系统集成、协同高效，通过改革释放活力、挖掘潜力，高度重视经营主体培育，树牢“抓经济必须强主体”理念，全力以赴惠企、援企、稳企、安企、强企。四是必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，强化底线思维、极限思维，以高质量发展促进高水平

安全，以高水平安全保障高质量发展，高度关注金融风险 and 房地产市场风险，加快构建安全可控、协同高效的产业链供应链体系，完善和落实安全生产责任制，密切关注粮食、能源、社会稳定等风险，推动发展和安全动态平衡、相得益彰，建设更高水平的平安重庆。五是必须把推进中国式现代化作为最大的政治，更加注重在服务全国发展大局中谋划自身发展，抓住成渝地区双城经济圈建设、“一带一路”和长江经济带发展、西部陆海新通道建设等国家战略机遇，狠抓项目谋划争取，趁势而上、持续发力，跑出发展“加速度”，强化依法行政，坚持站稳人民立场，在发展中保障和改善民生。

### （三）主要发展目标

2024年国民经济和社会发展规划指标在沿用2023年指标体系基础上进一步优化调整，优化调整后的指标共计37项，其中包含7项约束性指标，是政府履行公共职能必须达到的，30项预期性指标，体现导向性。

关于约束性指标，主要包括生态环保、节能降碳、粮食安全、安全生产等方面，共7项。其中：

——空气质量优良天数320天以上，2020年以来全市空气质量优良天数稳定在320天以上，应继续保持。

——单位地区生产总值能耗下降3%，体现国家对我市“十四五”期间能耗下降目标任务的评价考核要求。

——单位地区生产总值二氧化碳排放下降、主要污染物重点工程减排量以国家下达目标值为准。

——耕地保有量2665万亩以上、粮食产量108.1亿公斤，体现全面落实耕地保护和粮食安全党政同责的要求。

——每亿元地区生产总值生产安全事故死亡人数0.019，优于2023年目标，体现平安重庆建设的要求。

关于预期性指标，主要包括产业发展、科技创新、扩大内需、改革开放等方面，共30项。主要有：

——地区生产总值增长6%左右。主要考虑：综合研判外部环境的复杂性、严峻性、不确定性以及我市发展的支撑条件和潜力后劲的基础上，兼顾需要与可能、短期与长期、发展与底线，按照“跳一跳、够得着”的原则设置。全市“十四五”规划纲要明确“十四五”期间地区生产总值平均增长6%左右，市委六届二次全会提出，未来五年GDP迈上4万亿元台阶，2024年预期增速目标是完成“十四五”规划目标和市委六届二次全会目标的现实需要。当前我市供需两端持续升温，积极因素不断增多，经济呈现加快恢复态势，支撑经济实现较快增长，符合客观实际，在具体工作中争取更好结果。

——城镇新增就业60万人以上，城镇调查失业率5.5%左右。主要考虑：关于城镇新增就业总量，市委六届二次全会提出到2027年每年新增就业60万人以上，“十四五”规划纲要提出全市五年城镇新增就业300万人以上。2021—2023年我市均将目标定为60万人以上并顺利实现。关于失业率，与2023年目标保持一致，主要是更好体现就业优先、强化就业保障的政策导向。

——居民消费价格涨幅3%左右。主要考虑：随着全球加息潮逐步结束、有效需求逐步恢复，预

计2024年居民消费价格将企稳回升，加之2023年基数较低，将居民消费价格涨幅设置在3%左右，有利于保持政策目标的连续性，稳定市场预期，也为价格改革留有适当余地，符合物价总体趋势。

——全体居民人均可支配收入增长6%以上。主要考虑：居民收入目标是逐步实现共同富裕的必然要求，有利于更好满足人民日益增长的美好生活需要，有利于加快打造高品质生活宜居地。随着企业经营效益逐步改善、中等收入群体逐步扩大、收入分配调节不断加力，实现2024年居民收入增长目标是完全可能的。

——固定资产投资增长4%，其中工业投资增长14%。主要考虑：随着国家重大生产力布局加快调整，我市持续加大招商引资和央企合作力度，重大工业项目加快放量，基础设施建设稳步推进，房地产走出深度调整期，投融资体制改革深入推进，民间投资活力逐步释放，固定资产投资持续放量有基础，也体现了充分发挥投资对优化供给结构的关键作用的要求。

——社会消费品零售总额增长7.5%。主要考虑：国家层面将推动消费从疫后恢复转向持续扩大，围绕培育壮大新型消费、稳定和扩大传统消费等方面出台系列政策措施，消费的基础性作用将进一步增强。近年来我市消费供给质量不断提升，消费环境明显改善，新消费热点不断涌现，实现消费增长目标具备现实条件。

——进出口总值增长3%。主要考虑：加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，需要在提升加工贸易质量、培育拓展新兴市场、促进“新三样”出口、扩大外贸新业态等方面下更大功夫。同时，货币紧缩对全球总需求的抑制有所缓解，国际贸易将逐步回暖，随着“渝车出海”、扩大进口等专项计划的实施，进出口总值增长目标有望实现。

### 三、2024年实现国民经济和社会发展规划的重点工作

为确保国民经济和社会发展规划达到预期目标，2024年要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，全面落实市委六届二次、三次、四次全会和市委经济工作会议部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，突出稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企的工作导向，着力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，聚力形成更多具有重庆辨识度的标志性成果，以实干实绩推动现代化新重庆建设走深走实。

（一）全力推进双城经济圈建设取得突破性进展，合力打造带动全国高质量发展的重要增长极。坚持川渝“一盘棋”，加快实施“十项行动”，迭代升级“四张清单”，积极承接国家重大生产力布局，推动双城经济圈建设走深走实，打造新时代国家战略腹地核心承载区。

一是强化重庆成都双核联动共建。加快共建国际性综合交通枢纽，推动成渝中线高铁、成渝高速扩能等重大项目建设，加强两地机场联动，联合争取航权航班配额和国际航线。加快共建世界级先进制造业集群，实施成渝地区电子信息先进制造集群培育提升三年行动，加快成渝“氢走廊”“电走廊”“智行走廊”建设，合力打造智能网联新能源汽车产业集群。深化轨道交通、通用航空等重点领域协同发展，共同做大国家生物医药战略性新兴产业集群。加快共建西部科学城，争取国家批复成渝综合性科学中心建设方案，实施成渝科技创新合作专项，研究制定成渝中线科创走廊建设方案，协同争取国家实验室及基地、国家产业创新中心等战略平台落地。加快共建西部金融中心，共

同推动成渝团结湖、新微成渝创业投资等基金落地互投，携手开展金融标准创新建设试点和金融标准检测认证。共同开展数字人民币试点，推动实现支付功能互联互通。加快共建现代化国际都市，推动“渝快办”与“蓉易办”数据互通，推进电子证照标准化建设和跨区域互认共享，探索医疗、就业、养老、社保等更多公共服务资源共建共享。联合举办成渝双城消费节等特色消费活动，加强成渝144小时过境免签联动。加快建设巴蜀文化旅游走廊，共推世界级旅游品牌和精品旅游线路。

二是促进成渝中部地区高质量一体化发展。大力推动渝西地区高质量发展，谋划建设国际开放合作平台，塑造国际合作新优势，实施渝西内畅外联建设工程，提速建设高能级综合交通枢纽体系，推进先进制造业发展“渝西跨越计划”、智能网联新能源汽车零部件产业发展倍增行动计划，大力承接国家重要产业“备份”。提升涪陵、长寿、南川、綦江一万盛综合实力，支持承接中心城区非核心功能疏解，加快人口和产业集聚，打造新材料、新能源等产业集聚区，建设产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的现代化新城，更好发挥战略支点作用。加强与四川自贡、泸州、遂宁等8市互动协作，持续提升成渝中部地区发展活力，进一步巩固共同落实国家战略的位势和动能。

三是深化川渝全方位合作。优化双城经济圈区域发展格局，合力实施2024年度川渝100个重点合作事项、300个共建重大项目，共同争取国家批复成渝地区双城经济圈国土空间规划，出台重庆市都市圈国土空间总体规划，支持广安深度融入重庆都市圈，深化川渝国家级开发区、高新区等重点平台合作。落实省市领导联系毗邻地区合作平台机制，加快推进万达开川渝统筹发展示范区、川南渝西融合发展试验区、川渝高竹新区等10个毗邻地区合作共建功能平台建设，持续探索经济区与行政区适度分离改革新路径，加快产业合作示范园区建设，推动山区库区融入双城经济圈。实施交通通信、畅游巴蜀等10大便捷行动，提升公共服务一体化水平。常态化开展双城经济圈建设主题宣传，鼓励、支持、引导各有关方面搭建川渝各级各部门合作清单对接交流平台，营造双城经济圈建设浓厚氛围。

(二) 全力放大西部陆海新通道优势，加快建设内陆开放高地。落实高质量共建“一带一路”战略部署，坚持把建设西部陆海新通道作为重要战略任务，扩大高水平对外开放。

一是进一步提升运输通道能力。提高西部陆海新通道干线运输能力，启动黔江至吉首高铁建设，推动渝怀铁路等重要铁路通道客货分离，促进西部陆海新通道与中欧班列、长江黄金水道、国际航空枢纽高效联动，发挥渝西地区在全市出海出境东南西北“四向”大通道中的连接点和重要枢纽作用。力争西部陆海新通道铁海联运班列货运量增长20%以上，中欧班列（成渝）年开行量超过4500列，长江黄金水道挖潜1000万吨货运量。深化港口型、陆港型、空港型、生产服务型、商贸服务型国家物流枢纽建设，加大用地保障，加快建设国家粮食物流核心枢纽，优化国家物流枢纽、物流园区、物流中心三级物流网络，积极引进5A级物流企业和全国“50强”物流企业。做细内部“微循环”，建设一批进港进园区铁路专用线，加强铁路货运基地、主要港口集疏运公路建设，打通通道间、平台间最后一公里。健全多式联运基础设施，完善探索多式联运规则，创新物流组织模式，持续推进多式联运“一单制”标准化。加快谋划推进数字陆海新通道系统建设，推动建立健全西部陆海新通道信息互联互通、共享共用机制。

二是进一步打造高能级开放平台。深化中新互联互通项目，加大金融服务、航空产业、交通物

流、信息通信等领域的合作力度，加快建设枢纽港产业园、生命科技城等重点项目，新增金融服务金额10亿美元以上。推进中国（重庆）自由贸易试验区建设，探索构建适应国际规则新要求的制度体系，持续开展陆上贸易规则、贸易金融、多式联运等首创性、差异化改革探索，完善西部陆海新通道供应链金融服务平台，与四川共同推动两地自贸区协同开放。推动两江新区高水平开发开放，持续完善果园港枢纽开放功能，强化全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能。积极争取创建国家级经开区、综保区、保税物流中心等开放平台，推动开放平台布局与全市开放型经济发展水平相适应。

三是进一步推动外贸外资保稳提质。升级“百团千企”国际市场开拓行动，大力拓展以“一带一路”、RCEP国家为重点的国际市场，实施“渝车出海”计划，扩大“新三样”出口，大力发展跨境电商。优化对外贸易结构，提升汽摩、通机等优势产品出口，推动装备制造和大型成套设备出口，持续做强一般贸易，推动加工贸易向产业链价值链高端延伸。积极培育新业态新模式，推广“跨境电商+产业带”发展模式，深化市场采购贸易方式试点。推动服务贸易创新发展，建设服务外包示范城市，促进服务贸易稳定增长。加大吸收利用外资力度，完善投资保护政策，积极引导外商投资先进制造业，力争实际使用外资增长10%。完善境外投资管理服务机制，鼓励市内有条件的企业以“一带一路”为重点“走出去”。

四是进一步提升国际交往能力。加快建设中西部国际交往中心，构建以“一带一路”为重点的国际友好城市网络，支持越南、墨西哥来渝设立领事机构，推动澜湄旅游城市合作联盟总部尽快落地。高质量建设中希文明互鉴中心、中国南亚国家减贫与发展合作中心、西部陆海新通道智库联盟等特色对外交流平台，打造一批国际交往示范基地。高水平办好智博会、西洽会、陆海新通道国际合作论坛、中新金融峰会、“一带一路”国际技能大赛等重要活动，策划举办2024重庆国际友好城市合作大会，积极争取更多高规格国际会议、赛事、活动在渝举办。筹备建设重庆柴可夫斯基音乐学院，打造具有重庆辨识度的国际会客厅。

（三）全力谋深做实进一步推动长江经济带高质量发展的有形载体和有效抓手，奋力谱写美丽重庆建设新篇章。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加快建设美丽中国先行区，准确把握实现“双碳”目标的路径方式、节奏力度，努力在推进长江经济带绿色低碳高质量发展中发挥示范作用。

一是持续提升全域生态环境质量。全力建设美丽幸福河湖，全面完成长江、嘉陵江、乌江干流和重点支流入河排污口整治，确保长江干流水质稳定保持Ⅱ类，74个国家考核断面水质优良比例不低于97.3%。加强细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）污染防治、臭氧污染防治、柴油货车污染治理和重污染天气消除攻坚，大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，强化扬尘污染综合管控，确保空气质量优良天数稳定在320天以上。开展土壤污染源头防控行动，开展典型污染地块土壤和地下水风险管控和修复治理，加强农业面源污染防治，全市重点建设用地和受污染耕地的安全利用率分别达到100%、92%。高标准建设全域“无废城市”，加快推进工业固体废物、医疗废物等重点废物收运网络全覆盖，新创建“无废城市细胞”1000个。推进突出环境问题整改攻坚，长江经济带生态环境警示片披露问题等序时整改率达到100%。

二是深入推进生态系统保护修复。深入打好三峡库区危岩地灾治理攻坚战，完成工程治理120处、避险搬迁24处，存量危岩除险清患率达90%。推进重要生态系统保护和修复重大工程，力争“两岸青山·千里林带”建设35万亩、国家储备林营造林50万亩，实施三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体保护和修复工程，做好缙云山生态环境综合提升“后半篇文章”。实施濒危野生动植物保护工程，持续开展生物多样性监测、调查与评估，加强珍稀濒危野生动植物及其栖息地保护修复。严格落实长江“十年禁渔”政策，逐步提升水生生物多样性。构建外来物种风险评价和监管技术支撑体系，强化外来入侵物种防控管理。持续推进秀山、酉阳、城口锰污染整治。

三是深入实施绿色低碳转型行动。实施工业、农业、城乡建设、交通、能源和新基建等六大重点领域碳达峰行动计划。建立健全碳排放统计核算体系，开展全市碳排放普查试点，逐步推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变。着力推进生态产品价值实现机制先行先试，加快建立标准统一的生态产品总值核算体系。推动电力、钢铁、化工等重点行业开展节能降碳改造升级，深入实施制造业高质量绿色发展行动计划，积极发展智能网联新能源汽车、先进材料、清洁能源及储能等绿色新兴产业，开展低碳数字能源试点示范，新建绿色工厂50家、绿色园区5个。深化地方碳排放权交易市场建设，深入推进全域绿色金融改革创新试验区建设，推进气候投融资试点。

四是倡导绿色低碳生活方式。推动城市建设绿色低碳转型，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准。建立健全分时电价、居民阶梯电价制度，引导用户节约用电、错峰用电。深入开展垃圾分类治理，坚持源头减量和分类处置并重，加快生活垃圾焚烧处理和厨余垃圾资源化利用项目建设，生活垃圾回收利用率达到42%。深入开展绿色生活创建，倡导绿色出行，推广节能低碳产品，加快推进“以竹代塑”。

五是强化区域协同融通。开展川渝大气污染联防联控专项行动，统一毗邻地区区域污染天气应急启动标准和应对措施。深化川渝地区生态保护修复协作，积极推进“六江”生态廊道建设。深化长江上游地区省际协商合作机制，严格落实川渝长江经济带发展负面清单管控制度，探索建立第二轮长江流域川渝横向生态保护补偿机制，深化川渝长江流域、西水河流域水环境协同治理，争取建立长江干流（渝鄂段）、乌江流域跨省市补偿机制。加强长江上游生态环境司法保护，强化川渝环境资源专业审判协作交流，支持重庆环境资源法庭建设。完善川渝生态环境保护检察协作机制，联合打击跨省域生态环境违法犯罪行为。

（四）全力打造以先进制造业为支柱的现代化产业体系，大力发展实体经济。深入推进新型工业化，推进重点产业链高质量发展行动，加快构建产业大脑，培育壮大优质企业，强化关键项目招引，促进产业高端化、智能化、绿色化发展。

一是不断壮大“33618”现代制造业集群。智能网联新能源汽车方面，深入推进产品品牌“向上”发展，推动重点整车企业加强闲置整车产能优化整合，加快车型更新换代步伐，推动燃油汽车产能向新能源汽车产能转换，完善充换电基础设施。新一代电子信息制造业方面，巩固计算机、智能手机等优势产品制造优势，加强服务机器人、算力设备等新型智能终端产品培育，推动实施安意法半导体等一批标志性项目。先进材料方面，加快冶金、建材、化工等原材料工业结构调整，大力发展轻合金、合成材料、纤维及复合材料等产业，加强新能源材料、新一代信息技术材料、储能材

料等产业培育。智能装备及智能制造方面，实施“整机+零部件”双提升行动，推动齿轮、轴承等装备基础件升级发展，加强工业机器人、数控机床等智能制造关键技术装备研发，推动布局低空经济发展。食品及农产品加工方面，进一步加强重庆火锅、重庆小面等品牌创建与推广，推动火锅产业高质量发展，广泛推进数字化改造，提升产品一致性与质量稳定性，形成更多“爆款”产品和高价值品牌产品。软件信息服务方面，着力推进“满天星”“启明星”“北斗星”协同发展，组织实施好“揭榜挂帅”，在工业软件、汽车软件、基础软件和信息安全等领域加快实现一批原创性重大成果突破，力争主营业务收入超过4000亿元。加快形成新质生产力，协同推进特色优势产业集群和“新星”产业集群发展。加快建设8个市级战略性新兴产业集群，争取创建国家战略性新兴产业集群。力争制造业增加值占GDP比重提高到26%。

二是提速推进现代服务业集聚发展。深化服务业扩大开放综合试点，出台重庆市构建优质高效服务业新体系政策措施，推动服务业品质化、数字化、融合化、绿色化、国际化发展。深入实施“智融惠畅”工程，建好西部金融中央法务区，着力提升金融与国家重大战略、现代产业体系融合发展水平，积极推动绿色金融、消费金融、普惠金融、产业金融等领域形成全国领先示范，优化金融支持制造业企业、中小微企业、科技型企业 and 民营企业政策，力争金融机构本外币存贷款余额分别增长7.5%、7.2%。加快全球设计之都建设，强化巴渝特色文化、工业遗产遗存、传统工艺美术保护利用，壮大全链条设计产业集群。全面推进科技研发服务、电子商务、工业设计、检验检测等其他生产性服务业加快发展。持续构建现代商贸流通体系，完善城乡配送网络，推动物流降本增效。培育和发展本土龙头企业和服务品牌，强化规上企业培育和入统工作，推动更多经营主体升规入库。

三是加快建设数字经济创新发展高地。推动产业全面数字化转型，数字经济核心产业增加值增速达到5%以上。实施国有企业“智改数转”专项行动，打造一批国有企业数字化转型示范标杆。梯度实施智能化改造，新组织开展1500家企业智能制造咨询诊断，新建5个未来工厂、10个智能工厂、100个数字化车间，打造5个行业产业大脑。夯实数字化转型基础支撑，提升全国一体化算力网络国家枢纽节点、工业互联网标识解析国家顶级节点（重庆）能级，新建3个“一链一网一平台”试点示范项目，保持每万人拥有5G基站数西部领先。探索开展公共数据运营，发挥数据要素乘数效应，培育一批数据商，打造一批数据典型应用场景，用数据赋能经济高质量发展。

四是大力提升文化产业竞争力。做大做强经营主体，实施文化体制改革试点示范工程，深化国有文化资本投资运营改革，壮大综合性文化企业集团，吸引国内外知名文化类总部企业布局，实现“全国文化企业30强”突破，力争文化产业增加值增长7%左右，建立重大文艺项目扶持和精品奖励资金。鼓励社会资本进入文化产业，培育一批有影响力的本土民营文化企业。加快发展数字文化产业，深入实施文化产业数字化战略，大力发展文创产业和新型媒体、科技影视、智慧广电、数字出版等新型业态，开办超高清电视频道，建设具有全国影响力的数字文化产业集群，力争数字出版相关产业产值增长10%。深入推进文旅融合发展。高质量建设长江、长征国家文化公园（重庆段），推动红岩文化公园二期项目建设，争创1—2个国家国防教育示范基地，打造新型公共文化空间。持续发挥“大都市、大三峡、大武陵”旅游资源优势，加快建设国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，创建评定4A级以上精品景区10个以上。争创国家级文化和旅游消费试点城市，吸引八方游客畅

游重庆，力争接待过夜游客人次增长5%左右。

(五) 全力构建“416”科技创新战略布局，着力打造具有全国影响力的科技创新中心。坚持创新制胜，强化人才引领，全面实施科技创新和人才强市首位战略，系统重塑市域科技创新体系，加快建设具有全国影响力的科技创新中心，加快形成西部人才中心和创新高地。

一是加快构建四大科创高地的创新平台体系。围绕数智科技、生命健康、新材料、绿色低碳四大科创高地，高水平建设金凤实验室，按照“成熟一个、推进一个”原则有序推进重庆实验室建设。在信息技术、土木工程等领域创建全国重点实验室，围绕“416”科技创新战略布局，建设重庆市重点实验室、川渝共建重点实验室，推动建设高校前沿技术交叉研究院。打造创新平台基地，聚焦卫星互联网应用、轻金属等领域积极创建国家技术创新中心。支持科研机构与科技领军企业融合发展，探索产业技术研究院多元发展模式，吸引国际一流高校院所、知名企业来渝发展。

二是加快构建“5+8”技术创新体系。加强应用基础研究，大力建设基础学科中心等基础条件平台，支持长安汽车、中国星网、电科芯片等科技领军企业提升原始创新能力。聚焦重点产业加快技术攻关，加快实施人工智能、先进制造、汽车核心软件等13个重大（重点）科技专项，形成一批引领性技术成果、开发一批战略性产品。加快推动关键领域有组织科技创新机制改革，优化资源一体化配置，实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，提升科技攻关整体效能。

三是加快构建全周期全链条市场化的成果转移转化体系。加快建设国家科技成果转移转化示范区，组建国家技术转移成渝中心，提质发展国家大学科技园和环大学创新生态圈，打造一批综合型科技企业孵化载体和特色科技企业孵化器。落实高校科技成果转移转化激励政策，支持高校院所科技成果就地转化。建设高技术服务业集聚区，加快打造金凤、明月湖等未来产业科创园，推动一批科技成果在渝产业化，全市技术合同交易额突破800亿元。

四是加快构建高素质科技人才梯次引育体系。深化“渝跃行动”和新重庆引才计划，建好“渝才荟”数字平台，加强科技人才和卓越工程师培育聚集，办好重庆国际人才交流大会。完善科技人才项目支持体系，争取国家“杰青”“优青”项目支持，实施市杰出青年科学基金、博士后科学基金、博士“直通车”等人才支持项目，大力培养优秀科学家、创新创业领军人才和创新创业示范团队，全市研发人员总量突破25万人。开展为青年人才和科技人才减负的专项行动，持续开展“四唯”清理行动，推行用人单位自主评价、薪酬贡献评价等市场化评价方式，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。

五是加快构建协同高效、开放包容的创新生态体系。加快构建多元化科技投入体系，健全高校、科研院所研发投入增长机制，完善企业扩大创新投入激励机制，力争全社会研发投入强度达到2.55%。强化科技体制改革，加快推动“建立成渝地区双城经济圈优质科创资源共用共享机制”“构建科技成果从‘实验室’到‘大市场’衔接机制”等科技创新领域“三个一批”重大改革。做大重庆科技成果转化基金，促进社会资本投早投小投硬科技。深化科技交流合作，做好首届“一带一路”科技交流大会成果转化，加快建设“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心。

(六) 着力扩大有效投资，持续发挥投资对优化供给结构的关键作用。优化投资方向，提高投资效益，增强投资增长后劲，形成消费和投资相互促进的良性循环。

一是全力扩大工业投资。强化工业投资“挑大梁”作用，开工涪陵华峰化工年产138万吨功能性新材料一体化产业链、九龙坡西南铝产能提升、丰都玻璃纤维及高性能复合材料智能制造产业基地等98个重点工业项目。加快推进安意法半导体、12英寸集成电路特色工艺线一期、厦门海辰西南智能制造中心等164个在建市级重点工业项目放量。实施新一轮工业企业技术改造工程，积极引导汽车、电子、材料等领域头部企业带头开展技术改造，新实施技术改造项目1500个，力争工业技改投资增长15%。以“33618”现代制造业集群体系为重点，实施招大引强攻坚行动，瞄准链主龙头、关键补链企业，加强精准招商、专班招商、产业链招商，做好全流程全生命周期服务。抓好与央企签订协议落地落实，推进行业头部企业招商，提高招商引资质效，加大承接东部沿海发达地区产业力度，加快推进一批中央企业在渝重大项目，力争签约100亿级项目30个、50亿级项目60个，招商项目资金到位额增长8%。办好渝西地区招商座谈会，更新发布成渝地区双城经济圈产业投资机会清单，高质量举办2024年成渝地区双城经济圈全球投资推介会，深化京津冀、长三角、粤港澳驻点招商，探索面向欧洲和东南亚等重点境外地区的驻点招商，争取更多外资项目落地。

二是分类促进基础设施投资。加快交通强市建设，促进渝万高铁、渝湘高铁提速放量，开工渝宜高铁、重庆都市圈环线铁路（合川至永川段）、重庆站改造等项目，力争高铁、高速公路通车里程分别突破1100公里、4500公里。有序推进城建基础设施建设，加快轨道交通7号线、17号线以及城市路桥隧在建项目进度。加大水利投资，加快渝西水资源配置工程、跳蹬水库、藻渡水库、向阳水库等重大水利工程投资放量，新开工银河桥水库等一批水利项目。提速能源项目建设，加快哈密至重庆±800千伏特高压直流输电工程、两江燃机二期以及綦江、丰都、奉节、云阳等抽水蓄能项目建设进度，新开工双槐电厂三期等项目，深度挖潜新能源开发、充放电配网、新型储能、页岩气勘探开发等领域投资。

三是吸引壮大民间投资。充分用足国家关于规范实施政府和社会资本合作新机制政策，深入实施“支持民间投资发展27条政策措施”，常态化开展向民间资本滚动推介项目，吸引更多民间资本参与制造业、交通、城市建设、新型基础设施、科技创新、生态环保等重点领域建设，引导社会资本参与盘活国有存量资产，推动民间投资（不含房地产）增长10%以上。聚焦国家“十四五”规划102项重大工程、国家重大战略以及全市“十四五”规划532项重大项目，将符合条件的民间投资项目滚动列入年度市级重点项目清单。发挥好中小微企业贷款风险补偿资金池作用，进一步拓宽民间投资的投融资渠道。推荐更多符合条件的民间投资项目发行基础设施不动产投资信托基金（REITs），提升再投资能力。

四是着力优化房地产投资。落地落细房地产金融支持政策，满足开发企业合理融资需求，支持刚性和改善性住房需求，加快构建房地产发展新模式。合理做好土地出让，科学统筹建设用地的出让时序，强化规划赋能，提升市场吸引力。聚焦保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”深化项目储备，加快研究制定保障性住房、“平急两用”公共基础设施建设实施方案。全力打好“两久”项目处置攻坚战，推动“久供未建”项目加快开工、“久建未完”项目加快复工，进一步释放投资实物量。

五是强化投资项目服务保障。抢抓中央加大支持地方投资力度机遇，谋划一大批项目，扎实做

好项目前期工作，做到“项目等资金”。加强资金资源要素统筹，全力争取国家政策和资金支持，用好增发国债、地方政府专项债券、中央预算内投资等重点资金。编制2024年市级政府投资计划，强化资源要素配置，支持保障在建项目和符合条件的新开工项目。强化“银政企”对接，对符合条件的项目加大信贷支持力度，确保合规融资。保障新增建设用地指标，优先保障市级以上重大项目建设用地需求。分类优化环评管理措施，做好环保审批要素支撑，支持低能耗高产出项目优先用能，推动“信用+承诺”办理，提高项目审批效率。围绕项目投资进度偏慢、重点节点工作滞后等问题，加强重大项目卡点难点问题，保障项目顺利实施。

（七）全力建设国际消费中心城市，更好发挥消费对经济发展的基础性作用。顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，扩大服务消费，适当增加公共消费，加快培育建设立足国内、辐射周边、面向世界的具有影响力美誉度的国际消费中心城市。

一是持续拓展特色消费场景。以培育建设国际消费中心城市为引领，加快建设解放碑—朝天门、观音桥等世界知名商圈，推进中央商务区、寸滩国际新城建设，打造中環万象城、陆海国际中心、磁器口古镇十二巷、紫薇路商业街、龙兴古镇等国际消费新地标。联动滨江岸线、后街支巷、楼宇天台、防空洞穴等山城特色，进一步丰富“江崖街洞天”特色消费新场景。持续抓好城市商圈、特色街区提档升级，持续指导推进国际消费中心区、区域消费中心城市、商文旅体健融合发展城市试点示范。

二是持续释放重点领域消费潜力。认真落实恢复和扩大消费政策措施，围绕重点行业和重点商贸企业策划出台系列支持政策，继续引导激励区县发放消费券，提升市场消费预期。充分调动经营主体积极性，鼓励采取打折满减、换新补贴等方式，创新开展汽车、家电、家居惠民促销活动，稳住和扩大重点商品消费，提升汽车等大宗消费。提振房地产消费，优化公积金使用范围和方式，完善二手房交易等政策工具箱，增加高品质小区、避暑休闲、康养度假和配售型保障性住房供给。壮大健康、养老、托育等服务消费，培育文娱旅游、体育赛事等消费增长点，发展“银发经济”。挖潜农村消费，推动工业品下乡和农产品进城，完善乡镇电子商务、商贸设施和到村物流站点等乡村流通体系，开发景观农业、农耕体验等农文旅融合业态。

三是持续浓厚市场消费氛围。做靓“爱尚重庆·渝悦消费”特色名片，接续举办2024年“迎新”“赏春”“仲夏”“金秋”四季消费促进活动。高质量举办中国（重庆）国际消费节、不夜重庆生活节、火锅美食文化节等市级重点节庆活动，联动区县举办系列配套促销活动。构建线上和线下、商品和服务深度融合的消费市场体系，抓住“618”“双十一”等重要时间节点，实施直播带货行动计划，壮大电商网商主体载体，力争限上单位网络零售额增长10%以上。

四是持续做靓特色消费品牌。发挥重庆独特优势，做优做靓“不夜重庆”“火锅之都”“三峡旅游”“武陵康养”等特色消费品牌，增强“巴渝新消费”集聚吸附力。大力发展“四首经济”“潮经济”，集聚全球优质消费供给，新引进落地品质品牌首店300个。做优做强渝货精品，加强老字号传承振兴，提升重庆品牌国际知名度和影响力。支持蕴含巴渝文化、展现工匠精神、承载山城记忆的主理人经济，打造“小而美”网红品牌，打造一刻钟社区便民生活圈。推广智慧商超、智慧市场、智慧餐厅等智能消费场景，促进绿色消费、数字消费，打造引领时尚消费和潮流生活的风向标。

(八) 全力推动数字重庆建设面上突破，引领带动全面深化改革纵深发展。坚持以数字重庆建设引领全面深化改革，激发高质量发展内生动力。

一是推动数字重庆建设整体成势。优化“1361”整体构架，健全数字重庆建设制度基础，探索建立数字重庆标准规范体系，加强数字安全和网络安全治理，全方位提升城市发展能力、服务能力、治理能力。迭代升级一体化智能化公共数据平台，实施数据要素市场配置改革和私有云迁移攻坚行动，集成优化“渝快办”“渝快政”服务功能，“渝快办”上线2000项政务服务事项、500项高频事项、100个以上的便民利企服务应用。推进三级数字化城市运行和治理中心部署落地落实，推动六大业务板块实战实效，实现水、电、气、讯、桥、隧、轨道等“一件事”多跨场景全市部署，拓展数字教育、数字医疗等民生领域应用场景，上线运行一批典型应用，提高利企便民服务水平。全力推进“141”基层智治体系建设，推动线上智治平台与线下“141”体系深度融合。

二是加快推动“三攻坚一盘活”改革突破落地落实。聚焦国企改革攻坚突破，系统性谋划、精细化推进重点企业“止损治亏”，维护良好金融生态，深化国企“瘦身提质”，实质性推进一批国企战略性重组专业化整合，提高在市场竞争中“虎口夺食”的能力，确保市属国企重点风险基本处置完毕，区县国企债务风险化解取得明显成效，培育核心竞争力强的现代新国企。聚焦园区开发区改革攻坚突破，稳步推进开发区立法工作，进一步健全管理体制机制，完成园区开发区优化整合和机构压减，推动平台公司重组转型，探索投融资新模式新途径，提升市场化专业化运营水平，建立亩均效益综合评价体系，支持符合条件的市级开发区创建国家级开发区，提升招商引资质效，形成权责清晰、产业聚集和布局合理的园区开发区发展格局，实现规上制造业企业亩均税收增长4%以上。聚焦政企分离改革攻坚突破，强化政策支持引导，推动建立现代企业制度，加快实现全覆盖监管，确保党政机关和事业单位所属企业全部完成“脱钩”，实现经营性国有资产100%集中统一监管。全力推动国有资产盘活，抓紧理清权属关系，坚持分类盘活，提升资产收益，确保国有资产盘活取得重大成果。

三是加快服务和融入全国统一大市场建设。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，落实公平竞争审查机制，全面落实市场准入负面清单制度。深入推进要素市场化配置改革，持续深化土地管理制度改革，畅通劳动力自由流动渠道，健全资本市场制度，培育发展技术、数据要素市场，加快资源环境市场制度建设。强化品牌建设和标准引领，加快建设质量强市。持续清理妨碍全国统一大市场建设的规章、规范性文件及其他政策措施，深入推进双城经济圈区域市场一体化。

(九) 全力健全民营经济高质量发展机制，全面增强经营主体综合实力和竞争力。坚持“两个毫不动摇”，促进“两个健康”，全面激发民营经济发展活力和内生动力，把重庆打造成为西部地区营商环境排头兵、内陆地区民营经济健康发展新高地、全国民营企业健康成长的示范城市。

一是着力完善民营经济政策体系。认真落实民营经济高质量发展实施意见，力争民营经济增加值增长6%以上，占全市经济比重达60%以上。强化助企惠企政策，积极推动2024年降成本工作。更大力度缓解民营企业和个体工商户融资难题，推广跨境金融服务平台，帮助民营企业对外贸易防范风险、降低成本。深化防范和化解拖欠中小企业账款专项行动，保护各类经营主体产权和合法权益。

二是强化优质经营主体梯度培育。实施制造业领军（链主）企业跨越发展鲲鹏行动计划，迭代升级民营企业“龙头引领”行动，大力培育链主企业和龙头企业，力争营收500亿元以上企业突破5家，推动更多本土企业进入中国民营企业500强、中国制造业企业500强。持续助推企业上市，迭代升级企业上市“千里马”行动，确保拟上市企业后备库企业数量动态保有量1000家左右。深入实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划，力争全市高新技术企业和科技型企业分别突破8500家和6万家。实施中小企业梯度培育行动，新增经营主体50万户，力争新培育专精特新企业400家、单项冠军企业4家、“小巨人”企业30家。优化中小企业数字化转型公共服务平台，形成汇聚技术、人才、需求等要素的中小企业数字化转型服务商“资源池”。

三是着力营造一流营商环境。积极迎接世行新一轮营商环境评估，深入推进营商环境创新试点城市建设，持续提升政务环境、法治环境、市场环境、创新环境和要素保障环境。推动数字化变革赋能营商环境建设，持续深化“一网通办”改革，围绕“高效办成一件事”合力攻坚，加快构建企业全场景新服务体系。持续破除影响各类经营主体公平竞争、共同发展的政策障碍和隐性壁垒。加强市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等重点领域制度保障，持续优化经常性涉企服务，引导水电气讯等公用企事业单位为经营主体提供安全、便捷、稳定和价格合理的服务。深化水、电等能源资源价格改革，制定降低全社会物流成本行动方案。加快推进“大综合一体化”行政执法改革，完善行政执法程序。持续打造“信用重庆”升级版，大力推广“信易贷”模式，健全公共信用评价体系，依法依规实施守信激励和失信惩戒。

四是着力提高常态化“三服务”质效。建立健全市领导联系服务重点企业制度，优化“企业吹哨·部门报到”机制，实施“服务企业专员”制度。优化完善全市“1+41+N”中小企业公共服务平台网络体系，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批标志性措施。大力推动企业市场对接，促进大中小企业融通发展。动态梳理民营企业和个体工商户反映问题和意见建议，建立工作台账，实施清单管理，制度化推动问题解决。开展“高质量发展看民企”“红岩青商”等典型宣传，打响“新重庆·新渝商”品牌。

（十）全力推进以人为本的新型城镇化，走好大城市带大农村大山区大库区的城乡融合发展之路。推进现代化国际大都市建设和大农村、大山区、大库区发展有机结合，形成城乡融合发展新格局。

一是加快建设现代化都市区。出台加快建设现代化国际大都市意见，支持中心城区率先承接国家重大改革和开放试点、优先布局国家级重大战略性项目，充分发挥两江新区、重庆高新区等平台引领作用，推动主城新区扩容提质，有序推进中心城区非核心功能向主城新区转移疏解。开展长江沿岸建筑风貌塑造和品质提升行动，高水平推进“两江四岸”岸线治理提升，有序实施嘉陵江生态长廊建设。开展“增绿添园”行动和立体绿化建设，构建山城公园体系，新增1000万平方米城市绿地，新增100个口袋公园。实施城市生命线安全工程，开展城市路桥隧安全整治，推进燃气、供水等管道更新改造，新建、改造城镇污水管网1100公里。持续推进226个城市更新示范项目，新开工改造城镇老旧小区1835个、4186万平方米，实施城中村和城市危旧房改造1.1万户。推进城市骨架路网和城市轨道交通建设，力争建成通车市郊铁路璧铜线。

二是“一县一策”推进山区库区高质量发展。支持渝东北生态优先、绿色发展，加大三峡库区移民安稳致富、消落带综合治理和生态系统修复，加快产业转型升级，培育特色产业链群，做强三峡制造、三峡农家、大三峡旅游，积极推进生态产品价值实现，持续巩固提升“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和国家生态文明建设示范区创建成果。推动渝东南文旅融合、城乡协同，立足生态资源和民族特色，高标准建设大武陵旅游带，培育“千里乌江·百里画廊”等优质景区，丰富拓展文旅康养新业态，积极开展“武陵加工”品牌建设，加快培育地理标志农产品，因地制宜发展田园综合体等乡村新型产业融合模式。深化区县对口协同发展，推动主城协同区与山区库区土地、资金、人才等资源要素协同高效配置，积极探索对口协同发展成本共担、收益共享机制。

三是扎实推动农业农村现代化。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，深化“大走访大排查大整改”行动，迭代升级防止返贫立体监测网络体系，大力推广以工代赈方式，脱贫对象低收入组人均纯收入增长10%以上，确保不发生规模性返贫。精准抓好城口、巫溪、酉阳、彭水4个国家乡村振兴重点帮扶县帮扶工作，深化推进鲁渝东西部协作，坚持将65%以上中央衔接资金用于产业发展，提高重点地区“造血”能力。学习运用“千万工程”经验，制定印发《重庆市全面推进乡村振兴规划》，大力推动“四千行动”重点任务落地落实。培育壮大火锅食材、生态畜牧、粮油等千亿级生态特色产业链，加快“一主两辅”乡村产业培育，开展食品及农产品加工十佳园区和十佳企业评选活动，农产品加工业总产值增速与工业经济保持同步。推动农村产业融合发展，培育壮大旅游民宿、康养运动、文化创意等农文旅新业态，形成10条100亿级生态农业产业链。深入实施新型农业经营主体培育提升行动，大力实施乡村人才振兴“五万计划”。强化农村基础设施“五网”建设，深化厕所、污水、垃圾“三个革命”，实施农村黑臭水体清零行动，推动城乡医疗教育等公共服务均衡发展，创新实施文化惠民工程，促进乡村文化振兴，推动巴渝和美乡村建设，示范创建宜居宜业和美乡村269个，巴渝和美乡村创建达标率达到30%。

四是深入推动城乡融合改革试验。加快推进以区县城为重要载体的城镇化建设，支持垫江、忠县、彭水开展国家县城新型城镇化建设示范，整合资源开展“小县大城”“强镇带村”试点，提升区县城综合承载能力和小城镇服务“三农”能力。把推进农业转移人口市民化摆在突出位置，推进市民化集成改革，完善常住人口公共服务配置机制，推动20万左右农业转移人口及其他非户籍人口在城镇落户。扎实开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，积极探索农村集体经营性建设用地入市试点，深入推进农村宅基地制度改革试点、农村产权流转交易规范化试点工作。深入推进强村富民综合改革，探索“强村公司”运行机制，开展生产供销信用“三位一体”等改革，发展壮大新型农村集体经济，农村居民人均可支配收入增长7%以上。深入推进国家城乡融合发展试验区建设，实施城乡融合发展示范工程，总结推广典型做法，“以点带面”引领市域城乡融合发展。

(十一) 全力保障和改善民生，持续提升人民生活品质。坚持尽力而为、量力而行，兜住兜准兜牢民生底线。

一是突出抓好就业增收。健全公共就业服务体系，实施“稳岗扩岗”就业容量拓展工程，提升就业质量，制定青年人才来渝留渝就业创业政策措施，统筹做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体稳就业工作，城镇新增就业60万人以上，高校毕业生就业率稳定在90%以上。实施“巴渝

工匠”终身职业技能培训工程，加大订单式培训支持力度，加快推进公共实训基地规划建设，开展补贴性职业技能培训20万人次。深入实施重点群体创业推进行动，落实创业担保贷款及贴息政策，发放创业担保贷款25亿元。持续完善促进城乡居民增收政策措施，实施中等收入群体倍增计划，落实好最低工资标准调整机制，健全促进技术工人、中小企业主和个体工商户、科研人员、农村居民、进城农民工、高校毕业生、公共服务人员、困难群体等重点人群收入合理增长机制，推动更多群体跨进中等收入群体行列。

二是织密扎牢社会保障网。健全多层次社会保障体系，深入推进全民参保计划，促进重点群体应参尽参。健全多层次医疗保障体系，深化职工医保门诊共济改革，完善生育保险制度，基本医疗保险参保率稳定在95%以上。扩大药品和医用耗材集中带量采购，推进医保支付方式改革，基本建成“15分钟医保服务圈”。健全动态监测救助帮扶机制，加大残疾人、精神病人、特困人员、困境儿童和留守儿童等重点群体关爱保障力度，建立多层次残疾人社会保障制度。全面落实企业职工基本养老保险全国统筹，优化完善工伤保险政策。加快解决新市民、青年人和工薪收入群体住房困难问题，筹集保障性租赁住房3万套（间）。完善孤儿、事实无人抚养儿童保障制度，及时调整低保、特困等社会救助保障标准。

三是积极提升“一老一幼”服务水平。完善生育支持政策，实施3岁以下婴幼儿照护服务能力提升三年行动计划，大力发展普惠托育服务体系，持续提升托育服务能力，全市每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到3.7个、普惠托位占比达40%。推进儿童友好型城市建设，打造一批“渝好空间”。深化积极应对人口老龄化综合创新试点，促进人口长期均衡发展。推进多层次多元化、居家社区机构相协调的养老服务体系，优化公办养老机构规划布局，推进公办养老机构改革。完善社区养老服务设施配套建设和兜底性养老服务，推动城市社区居家养老服务提质增效，积极发展老年日托和助餐服务，推进社区老年食堂建设。开展支持经济困难失能老人集中照护服务，做好城乡特困人员集中供养工作，研究解决农村留守老人养老问题，完善基本养老服务清单制度，推动社会力量举办养老机构，新增普惠性养老机构30家，完成特殊困难老年人家庭适老化改造1万户。

四是持续补齐公共服务短板。促进教育更加优质公平，学前教育普惠率巩固在90%以上，加快创建义务教育优质均衡发展区县、新增城镇义务教育学位3万个、义务教育巩固率保持在95.5%以上，解决好进城务工人员子女入学问题，实施好县域普通高中发展提升行动计划、高中阶段教育毛入学率巩固在98.5%以上，大力实施职业教育“双高”“双优”领航计划，深入实施高等教育突破跃升行动。加快特殊教育体系建设，全面实施心理健康教育，加强专门教育工作，深化新时代教育评价改革。深入实施健康中国重庆行动，加快建设国家和市级区域医疗中心，稳步推进公共卫生能力提升行动，构建市—区域—区县—基层四级重大疫情分层分级分类医疗救治体系。实施中医药振兴发展八大工程，推进国家中医药传承创新中心、国家中西医协同“旗舰”医院建设。完善精神卫生服务体系，加强精神卫生中心标准化建设。打造“15分钟公共文化服务圈”，实施城市体育公园和全民健身步道“双百”工程。滚动实施2024年15件重点民生实事。积极做好重要民生商品保供稳价工作，坚决打击哄抬物价行为。保障好政府为公共利益组织实施的扶贫搬迁、保障性安居工程及成片开发建设所需用地。

(十二) 全力打好重点领域风险防范化解攻坚战，轻装上阵推动高质量发展。迭代风险闭环管控机制，坚决守住不发生系统性风险的底线。

一是全力防范化解财政、金融、房地产等重点领域风险。千方百计挖潜增收，力争完成一般公共预算收入2587亿元。建立防范化解地方债务风险长效机制，加强常态化债务风险监测预警，持续优化政府债务结构，降低全市综合债务率。加强房地产领域制度供给和政策供给，更大力度支持刚性和改善性住房需求。深入推进“保交楼”收官行动，基本完成保交楼任务。增强信贷总量增长的稳定性和可持续性，实现金融监管全覆盖，建设地方金融综合监管平台二期，依法严厉打击非法金融活动，力争非法集资案件陈案化解率85%以上。

二是全力保障粮食能源安全。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，强化耕地质量建设与保护，坚决遏制耕地“非农化”，有效防止“非粮化”，新建和改造提升高标准农田200万亩。实施“稳粮扩油”工程，粮食播种面积和产量分别达到3012万亩、108.1亿公斤以上，夯实稳产保供基础。推进《重庆市粮食安全保障条例》立法进程，严格落实地方粮食储备管理制度。持续推进中储粮集团160万吨粮食仓储物流项目，持续推进粮食应急保障体系建设。加强政策性粮食库存检查、粮食购销定期巡查及各项专项检查督查，强化违法违规问题案件查办。强化能源保障形势研判，加快跨省能源通道、市内电源、页岩气产能、能源储备能力建设，天然气产量达到170亿立方米。加大运行调节力度，全力扩大市内生产和拓展市外资源，保障电力供应稳定。

三是全力推进安全生产和防灾减灾工作。开展安全生产治本攻坚三年行动，强化道路运输、建筑施工、危险化学品、工贸、燃气、文化旅游等行业领域安全管理，全市各类生产安全亡人事故起数、死亡人数均下降3%，坚决防止重特大安全事故发生。推进安全与保险互动合作，加强事前预防服务。持续抓好极端灾害天气应对，做好森林火灾、山洪、城市内涝等灾害防控处置工作。持续优化应急救援力量建设，大力推进应急管理数字化改革，加强风险监测预警，常态化开展演练培训，大力提升风险和突发事件防范处置能力。

四是全力提升社会治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”新重庆新实践，打好社会矛盾纠纷化解处置攻坚战，全力防控社会稳定风险。坚持党建统领基层治理，健全城乡社区基层治理体系，探索社会力量参与基层治理工作机制。推进信访问题源头治理、信访突出问题化解攻坚，特别是房地产开发建设、劳资社保等重点领域信访案件化解。健全立体化社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶，依法严惩网络诈骗、跨境赌博等突出违法犯罪。

# 关于重庆市2023年预算 执行情况和2024年预算草案的报告

重庆市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将重庆市2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2023年预算执行情况

刚刚过去的2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是全面建设社会主义现代化新重庆的起步之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在市委直接领导下，在市人大、市政协关心支持下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对重庆的重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，突出稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感工作导向，统筹推进高质量发展、创造高品质生活、创新高效能治理，现代化新重庆建设实现了良好开局、迈出了坚实步伐。我们坚持依法理财、科学理财、为民理财，保持奋进者姿态、创造性张力，服务保障市委、市政府工作部署，严格执行市人大预算决议，深入实施积极的财政政策，统筹做好“生财、聚财、用财、管财”各项工作，为现代化新重庆建设提供了坚实的财力保障。

### （一）一般公共预算执行情况。

#### 1. 全市。

——全市一般公共预算收入2441亿元，增长16%，完成预算的102.8%。其中，税收收入1476亿元，增长16.1%，增幅较高主要是上年大规模留抵退税形成低基数，以及经济持续回升带动税收恢复性增长。非税收入965亿元，增长15.9%。加上中央补助2569亿元、地方政府一般债务收入826亿元，以及动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等1428亿元后，收入总量为7264亿元。

——全市一般公共预算支出5305亿元，增长8.4%，完成预算的95.8%。加上上解中央61亿元、地方政府一般债务还本支出712亿元，以及安排预算稳定调节基金、结转下年等1186亿元后，支出总量为7264亿元。收支相抵，全市一般公共预算收支平衡。

#### 2. 市级。

——市级一般公共预算收入827亿元，增长21.5%，完成预算的99.8%。其中，税收收入531亿元，增长21%。非税收入296亿元，增长22.4%。加上中央补助2569亿元、地方政府一般债务收入

826亿元，以及区县上解、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等651亿元后，收入总量为4873亿元。

——市级一般公共预算支出1738亿元，增长8%，完成预算的88.6%。主要是年底受收入入库时序的影响，部分支出需要在次年滚动安排。加上补助区县1778亿元、地方政府一般债务转贷支出738亿元、地方政府一般债务还本支出79亿元，以及上解中央、安排预算稳定调节基金、结转下年等540亿元后，支出总量为4873亿元。收支相抵，市级一般公共预算收支平衡。

(1) 市级重点支出执行情况为：一般公共服务支出66亿元，下降1%，完成预算的77.2%。公共安全支出103亿元，增长1.3%，完成预算的92.2%。教育支出163亿元，增长9.6%，完成预算的92%。科学技术支出30亿元，增长8.8%，完成预算的90.7%。文化旅游体育与传媒支出15亿元，下降8.7%，完成预算的87.9%。社会保障和就业支出600亿元，增长3.9%，完成预算的91.1%。卫生健康支出190亿元，增长0.8%，完成预算的87%。节能环保支出60亿元，增长3.3%，完成预算的96.3%。城乡社区支出114亿元，增长13.2%，完成预算的71.4%。农林水支出45亿元，增长15.1%，完成预算的83.4%。交通运输支出185亿元，增长7.5%，完成预算的98.5%。产业发展支出50亿元（资源勘探工业信息、商业服务业、金融、粮油物资储备四个科目之和），增长42.3%，完成预算的122.4%。自然资源海洋气象等支出22亿元，增长4.1%，完成预算的96.5%。住房保障支出59亿元，增长154.8%，完成预算的88.8%。灾害防治及应急管理支出8亿元，增长2.5%，完成预算的97.5%。

(2) 市级对区县转移支付预算执行情况为：市级对区县转移支付1778亿元。其中，一般性转移支付1497亿元，专项转移支付281亿元。

市级预算安排预备费30亿元，使用1.2亿元。主要是根据物价变动情况，对低收入群体发放价格临时补贴，剩余28.8亿元按规定全部补充预算稳定调节基金。

2023年初，市级预算稳定调节基金余额为93亿元。年底通过统筹结转结余、零结转收回、政府性基金调入等方式补充386亿元。2024年初，动用310亿元用于平衡预算，动用后预算稳定调节基金余额为169亿元。

## (二) 政府性基金预算执行情况。

### 1. 全市。

——全市政府性基金预算收入1879亿元，增长7.1%，完成预算的102.6%。其中，全市国有土地使用权出让收入1695亿元，增长8.5%。加上中央补助105亿元、地方政府专项债务收入2174亿元，以及上年结转等524亿元后，收入总量为4682亿元。

——全市政府性基金预算支出2970亿元，增长0.5%，完成预算的96.9%。加上地方政府专项债务还本支出824亿元，以及调出资金、结转下年等888亿元后，支出总量为4682亿元。收支相抵，全市政府性基金预算收支平衡。

### 2. 市级。

——市级政府性基金预算收入992亿元，增长6%，完成预算的112.5%。其中，市级国有土地使用权出让收入903亿元，增长6.1%。加上中央补助105亿元、地方政府专项债务收入2174亿元，以及区县上解、上年结转等301亿元后，收入总量为3572亿元。

——市级政府性基金预算支出602亿元，下降16%，完成预算的75.3%。主要是部分市级支出调整为对区县转移支付。加上补助区县883亿元、地方政府专项债务转贷支出1684亿元、地方政府专项债务还本支出189亿元，以及调出资金、结转下年等214亿元后，支出总量为3572亿元。收支相抵，市级政府性基金预算收支平衡。

### （三）国有资本经营预算执行情况。

#### 1. 全市。

——全市国有资本经营预算收入187亿元，增长88.1%，完成预算的143.6%。增幅较高主要是市级国有企业历年未分配利润专项上缴。加上中央补助1亿元、上年结转6亿元后，收入总量为194亿元。

——全市国有资本经营预算支出34亿元，增长20.1%，完成预算的63.4%。主要是加大统筹力度，调入一般公共预算使用。加上调出资金149亿元、结转下年11亿元后，支出总量为194亿元。收支相抵，全市国有资本经营预算收支平衡。

#### 2. 市级。

——市级国有资本经营预算收入75亿元，增长154.9%，完成预算的93.1%。加上中央补助、上年结转6亿元后，收入总量为81亿元。

——市级国有资本经营预算支出27亿元，增长77.6%，完成预算的66.4%。加上补助区县、调出资金、结转下年54亿元后，支出总量为81亿元。收支相抵，市级国有资本经营预算收支平衡。

### （四）社会保险基金预算执行情况。

——全市社会保险基金预算收入2635亿元，增长1.1%，完成预算的101.1%。其中，基本养老保险基金收入1766亿元，基本医疗保险基金收入799亿元，失业保险基金收入34亿元，工伤保险基金收入36亿元。从资金来源看，财政补助683亿元，占比为26%。

——全市社会保险基金预算支出2462亿元，增长8.4%，完成预算的99.4%。其中，基本养老保险基金支出1709亿元，基本医疗保险基金支出688亿元，失业保险基金支出37亿元，工伤保险基金支出28亿元。收支相抵，全市社会保险基金预算收支结余173亿元。历年滚存结余2773亿元。

### （五）地方政府债务执行情况。

#### 1. 举借规模和结构。

2023年，经国务院批准，财政部核定我市政府债务限额12287亿元。其中，一般债务限额3738亿元，专项债务限额8549亿元。

2023年底，全市政府债务余额为12258亿元，在核定限额之内。按类型分，一般债务余额3714亿元，专项债务余额8544亿元。按级次分，市级3275亿元，区县级8983亿元。

#### 2. 使用情况。

2023年，全市发行地方政府债券3000亿元。其中，全市新增债券1469亿元，主要是用于市政和产业园区基础设施建设493亿元，占34%；用于科教文卫社会事业247亿元，占17%；用于交通基础设施建设203亿元，占14%；用于保障性住房建设160亿元，占11%；用于农林水利78亿元，占5%。再融资债券1531亿元，用于偿还到期存量债务。

### 3. 偿还情况。

2023年，全市政府债务还本付息支出1899亿元。其中，偿还本金1536亿元，兑付利息363亿元。市级政府债务还本付息支出376亿元。其中，偿还本金268亿元，兑付利息108亿元。

总的来看，全市政府债券资金依法用于公益性项目建设；偿债资金来源落实，按时足额还本付息，没有出现偿付风险。按财政部政府债务风险评估办法测算，预计我市政府债务率为148%，风险总体可控。

## 二、2023年财政工作情况

### （一）主要政策落实及重点工作开展情况。

#### 1. 加力提效积极财政政策，统筹推动高质量发展。

围绕成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、长江经济带高质量发展等国家战略，聚焦全市重大决策部署，落实积极财政政策，统筹整合财政资源，确保重大项目、重大政策、重大改革、重大平台落地见效。

优先保障市委“一号工程”。全市投入1832亿元，落实双城经济圈建设“十项行动”。安排1093亿元，实施建设现代基础设施网络行动，支持成渝中线、渝昆、渝西、渝万、成达万等高铁建设；加快江北国际机场T3B航站楼和第四跑道建设；推进恩广高速万州至开江段、银百高速开州至城口段、安来高速奉节至巫山段以及巫云开等高速公路建设；启动轨道交通7号线和17号线一期建设，开通运营5号线北延伸段、9号线二期、10号线二期和18号线；推动茶惠大道、黄桷沱大桥、科学城隧道等建设。安排269亿元，实施构建现代化产业体系行动和加快科技创新中心建设行动，支持制造业高质量发展，促进数字经济创新发展，构建优质高效服务业新体系，提升科技创新能级。安排274亿元，实施推进生态优先绿色发展行动，支持加强生态系统保护，改善生态环境质量，积极稳妥推进碳达峰碳中和。安排160亿元，实施高品质生活惠民富民行动，推进健康中国重庆行动，高水平建设教育文化强市，强化防灾备灾体系和能力建设。

提速建设西部陆海新通道。全市投入372亿元，迭代升级新一轮财政支持政策，实施西部陆海新通道五年行动方案。安排343亿元，完善基础设施网络，支持西部陆海新通道交通走廊建设，织密通道综合立体交通网络，建设多层级物流枢纽节点体系，完善口岸基础设施和功能，增强通道支撑能级。安排23亿元，构建内畅外联多式联运体系，建立与中欧班列、长江航运、航空货运等多种运输方式高效衔接机制，提升通道运行效率。2023年，重庆经西部陆海新通道运输货物超17万标箱，中欧班列（成渝）全年开行约5300列。安排5.5亿元，落实引外资促外贸相关政策，设立中小微商贸企业贷款风险补偿资金池，助力“百团千企”开拓国际市场，签约订单金额超400亿元。

着力推动经济企稳恢复提振。落实税费支持政策，延续、优化、完善一批到期税费政策，突出对制造业、小微企业、个体工商户以及困难行业的支持，出台支持房地产市场发展财税政策，全市新增减税降费及退税缓费超430亿元，惠及市场主体300多万户（次），近八成的享受主体为小微企业和个体工商户。安排4.2亿元，培育建设国际消费中心城市，兑现新能源汽车购置补贴、绿色智能家电消费补贴等政策，打造网红都市、夜市经济等本土特色品牌。安排17.3亿元，推动民营经济健康发展，落实好风险补偿、贷款贴息、保费补贴、应急转贷、上市挂牌企业奖补等政策，支持涪

陵、沙坪坝等区县创建普惠金融发展示范区，全年支持59家（次）企业上市挂牌和再融资，新增小微、“三农”融资担保规模约250亿元，助力2.5万户小微企业和个体工商户创新创业。优化政府采购营商环境，通过预留采购份额、价格评审优惠、优先采购等措施，授予中小企业政府采购合同金额占全市总额的81%，帮助中小企业纾困发展。

加快构建现代化产业体系。全年投入159亿元，推动产业转型升级。安排130亿元，打造“33618”现代制造业集群体系，提升两江新区、江津等区县智能网联新能源汽车、电子信息、先进材料等主导产业能级，促进智能装备及智能制造、食品及农产品加工等支柱产业创新发展，推进软件和信息服务业“满天星”行动计划，支持巴南、璧山等区县培育壮大新型显示、生物医药等特色优势产业以及功率半导体、AI及机器人等战略性“新星”产业集群。安排21亿元，大力发展数字经济，优化完善“技改专项贷”政策，推动江北、九龙坡、长寿等区县传统企业智能化、绿色化、高端化改造，支持渝北入选全国首批中小企业数字化转型试点城市。全市累计实施智能化改造项目6080个，建设数字化车间958个、智能工厂144个。安排8亿元，培优育强市场主体，支持大企业整合技术、品牌、渠道等优势资源，发展成为龙头企业、领军企业。落实中小企业梯队培育计划，优化专精特新财政奖补政策。2023年，新增国家级专精特新“小巨人”企业53家，培育市级专精特新企业1366家。

协同推进科技创新和数字重庆建设。全市投入123亿元，落实“416”科技创新战略布局，推进数字重庆建设。整合设立20亿元专项资金，加快数字化变革，推动政务数字化项目从分散开发向集中管理转变，梯次推进“三个一批”重大改革项目。安排6亿元，打造高能级科创平台，支持重庆高新区金凤实验室、南岸脑与智能科学中心和荣昌国家生猪技术创新中心等建设。安排38亿元，开展关键核心技术攻关，实施人工智能、高端器件、先进制造、汽车软件、生物医药等5个重大专项和新能源等8个重点专项，科技成果转化和产业化水平显著提升。安排26亿元，强化企业创新主体地位，实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划，将符合条件的行业企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高至100%。安排30亿元，优化科技创新生态，深化财政科研经费管理改革，完善科技创新政策体系，支持举办首届“一带一路”科技交流大会、重庆国际人才交流大会、第五届国际智能产业博览会等。

扎实推进乡村振兴。全市投入782亿元，推进农业农村现代化，建设宜居宜业和美乡村。安排45亿元，支持粮食和重要农产品稳产保供，实施“稳粮扩油”工程，落实耕地地力保护和大户补贴，兑现种粮农民补贴、农机购置和应用补贴等，完善产粮大县奖励政策，做好粮油、肉蛋奶、果蔬等物资储备。安排81亿元，巩固拓展脱贫攻坚成果，建立防止返贫监测和帮扶机制，“一县一策”支持巫溪、彭水等4个国家乡村振兴重点帮扶县，统筹推进武隆、奉节等市级乡村振兴重点帮扶区县发展，支持脱贫群众稳岗就业，守牢不发生规模性返贫底线。安排30亿元，促进乡村产业高质量发展，支持合川、永川成功创建国家现代农业产业园，打造蔬菜、麦制品全国农业特色优势产业集群，扶持农村电商、乡村旅游等新业态。安排243亿元，推动农业基础设施建设，支持南川、巫山等区县实施高标准农田改造提升，推动开州等区县大中型水库、防汛抗旱设施等水利工程建设，加快实施渝西水资源配置工程，补齐农村供水基础设施短板。安排19亿元，拓宽农民增收致富渠道，

发展壮大农村集体经济，支持丰都、石柱、酉阳等区县“小县大城”“强镇带村”试点工作，促进农村“三社”融合发展，推动强村富民综合改革。安排309亿元，加快宜居宜业和美乡村建设，保障农村教育发展，持续推动“四好农村路”和农村公路安防工程建设，深入实施农村人居环境整治提升五年行动，支持黔江等区县加强传统村落保护。安排14亿元，强化乡村财政金融服务，支持健全以政策性农业保险、政府性融资担保为重点的农村金融服务体系，为438万户（次）农户提供风险保障642亿元，为1.9万户农业新型经营主体等提供低费率担保82.7亿元。加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理，补贴政策清单从110项拓展到200项。

深入推进美丽重庆建设。全市投入583亿元，健全生态文明建设财政保障机制，推动长江经济带高质量发展，筑牢长江上游重要生态屏障。安排169亿元，打好蓝天、碧水、净土保卫战，支持渝中、大渡口等区县开展重点区域大气污染集群治理，加强细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和臭氧等多污染物协同治理。推进重点流域水生态系统治理，支持铜梁、垫江、万盛经开区等区县实施水环境综合整治，保障城市生活污水处理达标排放，启动第二轮市内流域横向生态保护补偿，实施三峡库区长江干流及次级河流清漂，长江干流重庆段水质保持为优，74个国控考核断面水质优良比例达到100%。推进农村生活污水治理，完成国家首批农村黑臭水体治理试点建设；持续支持城口、秀山等区县锰污染治理，确保土壤环境安全稳定。安排25亿元，推进全域“无废城市”建设，提升生活垃圾分类收运处置能力，全年处理中心城区生活垃圾407万吨，无害化处理率达100%。安排80亿元，加强生态保护修复，实施三峡库区腹心地带国土绿化试点示范项目工程，持续推进“两岸青山·千里林带”和国家储备林建设，助力忠县获批全国“两山”实践创新基地；支持生物多样性保护，推动自然保护地整合优化，落实长江“十年禁渔”；健全地质灾害综合防治体系，推动三峡库区危岩地灾治理。安排309亿元，推进碳达峰碳中和，助推工业、建筑业、交通运输业等重点行业绿色转型，完善碳排放市场机制，建设“碳惠通”平台，生态产品价值实现和转化持续见效；落实绿色采购政策，节能环保产品占同类产品政府采购规模达到70%。争取国家绿色发展基金12.5亿元，支持3个市内绿色发展示范项目建设。

## 2. 全力保障社会事业发展，努力创造高品质生活。

坚持公共财政取之于民用之于民，用心用情用力做好基础性、普惠性、兜底性民生实事，全力以赴解决好人民群众“急难愁盼”问题，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让发展成果更多更公平惠及全市人民。

强化就业服务保障。全市投入41亿元，落实落细就业优先政策。安排30亿元，支持“就在山城·渝创渝新”就业创业促进计划，综合运用税费减免、社保补贴、贷款贴息等政策，促进高校毕业生、农民工、退役军人等就业。安排4.5亿元，实施“巴渝工匠”终身职业技能培训工程，围绕产业链需求开展电子信息、汽车装配等技能培训，提高劳动者技能水平，着力解决结构性就业矛盾。安排6亿元，开发公益性岗位，支持灵活就业、新就业形态发展。

推动教育优质均衡发展。全市投入856亿元，落实财政性教育经费“只增不减”，支持办好人民满意的教育。安排84亿元，兑现学生资助政策，资助各级各类学生664万人次，确保家庭经济困难学生顺利完成学业。安排33亿元，增加学前教育普惠性资源供给，支持幼儿园开展普惠性托育服

务。安排452亿元，健全城乡义务教育经费保障机制，落实特岗教师、乡村教师等生活补助。安排113亿元，落实生均公用经费，支持普通高中发展促进计划，加强县域普通高中建设。安排78亿元，加快西部职教基地建设，持续实施中职“双优”和高职“双高”建设，推动职业院校办学条件达标和产教融合、科教融汇等工作，支持设置重庆电子科技大学。安排77亿元，实施高等教育高质量发展促进计划，优化完善以绩效为导向的“双一流”支持政策，全额保障重庆中医药学院开办并顺利完成首次招生。

增强健康服务能力。全市投入493亿元，深化医药卫生体制改革，扩大医疗资源供给，促进人民健康水平稳步提高。安排255亿元，支持改善医疗保障服务，居民医疗保险人均财政补助从610元提高到640元。安排147亿元，完善公共卫生服务体系建设，支持疾病预防控制、精神卫生、采供血等公共卫生机构能力建设，提高优生优育服务能力。安排68亿元，健全医疗卫生服务体系，支持公立医院高质量发展，持续推进北碚、綦江等区县国家区域医疗中心建设，推动优质医疗资源均衡布局和扩容下沉，补齐基层医疗卫生机构短板，将乡村医生月均补助标准从400元提高到600元以上。安排1亿元，免费为全市适龄在校女学生接种HPV疫苗。

提高社会保障水平。全市投入1059亿元，健全多层次社会保障体系，增进人民福祉。安排695亿元，补助基本养老保险基金，做好职业年金缴费，上调城镇职工离退休人员基本养老金，将城乡居民基础养老金提高到每月140元。采取委托全国社保基金理事会投资、竞争性存放等方式，推动社会保险基金保值增值。落实好个人养老金税收优惠政策，支持多层次、多支柱养老保险体系建设。安排161亿元，加大对全市困难群众救助力度，将城乡低保标准分别提高到每月735元、600元，将城乡特困人员保障标准提高到每月955元，及时兑现孤儿救助、优抚对象生活补助和退役军人困难帮扶等政策。安排33亿元，发展妇女、儿童、残疾人等福利事业。支持建成“劳动者港湾”示范点150个，改善环卫工人等户外劳动者的工作生活环境。

完善住房保障体系。全市投入139亿元，建立健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，缓解城乡居民住房困难问题。安排66亿元，支持筹集保障性租赁住房8.4万套（间），向住房困难家庭发放租赁补贴，低收入住房困难群体实现应保尽保。安排15亿元，持续推动棚户区、农村危旧房改造，棚户区居民得到妥善安置，贫困群众住房安全得以保障。安排36亿元，支持城镇老旧小区改造，持续改善人居环境。安排22亿元，支持保障性租赁住房、棚户区、城镇老旧小区的燃气污水管网、消防、周边道路等配套基础设施建设，提升城乡居民住房功能品质。

促进文化旅游体育融合发展。全市投入66.2亿元，健全现代公共文化服务体系。安排5亿元，保障博物馆、公共图书馆、文化馆、美术馆、体育场馆以及乡镇、街道文化站（中心）免费或低收费开放。安排17.3亿元，实施文化惠民工程，开展书香重庆、红岩少年等群众文化活动，支持送戏曲进乡村、放惠民电影等。安排7.7亿元，推动市级文艺院团改革发展，支持芭蕾舞剧《归来红菱艳》等文艺精品创作，实施哲学社会科学创新工程，扶持革命历史题材、现实题材等主题电影电视作品创作。安排6.2亿元，加快长征、长江国家文化公园（重庆段）和红岩文化公园建设，支持大足、云阳等区县文物保护和修缮工程。安排18.7亿元，开展文旅惠民消费季等重大活动，支持旅游、电竞、歌会等文化产业项目实施，推进数字文化建设，深化媒体融合发展，促进文旅产业发展。安排

6.6亿元，开展全民健身活动和竞技项目备战训练，推动体育公园和健身步道等建设，成功举办第九届中俄青少年运动会，支持重庆健儿参加杭州亚运会。

助推平安重庆法治重庆建设。全市投入414亿元，夯实平安建设保障基础，着力提升人民的安全感。安排20亿元，支持人民防线建设、国防动员等，打击暴力恐怖等犯罪活动。安排176亿元，健全社会治安防控体系，维护网络安全，支持打击毒品、电信网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪活动。安排108亿元，保障案件审判执行、检察监督、服刑人员改造、强制隔离戒毒、信访维稳等，保障成渝金融法院顺利运行，完善司法救助、法律援助、人民调解、公益诉讼、企业破产费用援助等财政保障机制。安排50亿元，支持基层社会治理中心、现代化网格治理体系等建设，实施基层平安法治建设市级财政奖补，推动“141”基层智治体系建设落地见效。安排60亿元，支持安全生产预防、应急救援、食品药品安全等能力建设，防范化解非煤矿山、尾矿库、危险化学品等高危行业领域重大安全风险，开展火灾防控、道路交通、燃气安全等专项整治行动；及时下达受灾群众冬春救助资金，惠及31个区县79.5万因灾生活困难群众，帮助受灾群众渡过难关。此外，积极争取中央增发国债资金242亿元，支持万州、潼南、梁平等区县灾后恢复重建和提升防灾减灾能力建设。

### 3. 着力深化财政管理改革，助力创新高效能治理。

围绕全面预算管理，将加强管理、健全机制、完善制度一体推进，努力提高资源配置效率、财政政策效能、资金使用效益，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

完善集中财力办大事机制。围绕成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、长江经济带高质量发展等重大决策部署，建立大事要事财政保障清单。运用数字化手段动态跟踪，实现从决策、政策到项目、资金的精准匹配，做到大事要事财政靠前谋划，推动财政资金由后端保障向政策研究、项目储备延伸，增强财政保障重大战略决策的主动性和实效性。

深化财政体制改革。积极稳妥推进省以下财政体制改革，扎实开展调查研究，深入细致分析测算，初步提出财政事权和支出责任划分、市与区县收入划分、优化转移支付等改革思路，在保持财力格局总体稳定的基础上，有序推进各项改革任务。理顺开发区和行政区财政事权与支出责任，重新核定两江新区、重庆高新区与相关行政区社会事务支出划转基数，推动开发区与行政区协同发展。优化开发区财税扶持政策，研究开发区激励发展转移支付体系，引导开发区围绕功能定位加快发展。

加强政府债务管理。强化政府债券项目管理，多跨协同建好用好项目库，组织常态化申报，实施规范化审核，切实提高债券项目成熟度、收益性，从源头上防范债务风险。优化债券资金投后管理，对专项债券项目穿透式监测、全生命周期管理，提高债券资金使用效益。压实化债主体责任，严格落实偿债资金来源，督促区县统筹自身财力，及时足额偿还到期存量债务。抓实隐性债务风险化解，推动法定债务与隐性债务合并监管，强化部门间信息共享和协同监管，实现全口径、常态化监测，严肃查处违法违规举债融资行为，坚决遏制新增隐性债务。

开展国有资产调查摸底。聚焦全市党政机关和事业单位、国有企业等重点资产，做到不同领域的同类资产标准统一、分类准确，清晰呈现国有资产全貌。对房屋、土地、大型仪器设备、公共基础设施等经济价值或社会价值较高的资产，增强资产颗粒度、信息饱满度，找准资产低效使用、闲

置浪费等问题，为资产精细化管理和盘活处置利用夯实基础。

推动财政数字化改革。围绕加强全面预算管理，在预算管理一体化系统基础上，升级打造“财政智管”应用，聚焦预算编制、预算执行、决算和报告、运行监测、债务管理等财政核心业务，构建一批管用、好用的数字化应用场景，着力解决业务流程衔接、基础数据收集、财政运行感知、服务企业群众等方面堵点难点，增强财政业务办理的规范性、及时性、科学性。

加强预算绩效管理。强化新增政策、项目立项必要性和绩效目标合理性论证，全年对173个500万元以上的市级新增项目开展事前绩效评估，2023年年度中、2024年预算安排公开评审项目绩效目标调整率分别为30%、24%，预算安排与绩效目标的匹配度持续提升。强化绩效运行日常监控，实施预算执行监督专项行动，及时收回预算执行进度慢、目标完成偏离大的项目资金约20亿元，统筹用于保障重大战略任务。强化激励约束，绩效评价结果与区县转移支付和部门预算安排挂钩，提升财政政策效能和资金效益。

加大财会监督力度。全面落实中办、国办《关于进一步加强财会监督工作的意见》，聚焦财经领域重大案件查处、财经纪律重点问题整治、会计评估行业专项监督等重点领域，开展财会监督专项行动，发现并纠治一批违反财经纪律的突出问题。推动财会监督与纪检监察、巡视巡察等各类监督贯通协调，建立健全财会监督全链条闭环管理机制。

保障基层财政平稳运行。建立基层财力保障体系，推动财力性转移支付适度向困难区县倾斜，适度扩大“三保”重点关注区县范围，“三保”财力补助较上年增长26%，有力增强基层财力保障水平。建立“三保”风险防控机制，强化预算审核、压力评估、重点关注、倾斜补助、专户调度、跟踪监测、兜底救助等全链条管理，压实区县保障责任，兜牢“三保”底线。建立财政运行动态监测机制，实时监测区县财力、库款保障、债务风险，动态掌握区县“三保”运行情况，每月摸排区县人员工资、基本民生等政策兑现情况，对“三保”风险早预防、早发现、早处置。

坚持党政机关过紧日子。年初实施预算公开评审，联合市人大提前介入预算审查，在预算源头把好关口。年中严格履行预算追加程序，严控新设重点专项和重点专项增支。年底实施“零结转”，统一收回未执行完的预算。扎实开展支出压减专项行动，大力压减一般性支出，严格执行公务出行标准，持续强化出国出境审批管理，严控新增行政成本和“三公”经费总额，清理整合重点专项，对绩效水平低、项目编审质量差、预算执行进度慢、未达预期目标的按比例压减，全市压减支出55亿元，腾退财力用于保障重大战略任务和重点民生实事。

2023年，为完整反映大事要事等财政保障情况，以上全市财政投入为汇总数据，部分资金存在交叉。

## （二）落实市人大预算决议和服务代表委员情况。

一是严格落实人大决议决定。认真落实《预算法》《预算法实施条例》《重庆市预算审查监督条例》等财政法律法规。坚持依法理财，严格执行市六届人大一次会议批准的预算，以及市六届人大常委会第二次、第四次和第五次会议批准的预算调整方案，自觉按法定权限、法定程序办事。加强预算绩效管理，切实提升财政资金使用效益。

二是自觉接受人大、政协监督。完善工作报告制度，按程序向市人大常委会会议、市人大常委会

主任会议报告预算执行、预算调整、国有资产管理及政府债务管理等事项，回答询问、接受监督、听取意见。完善预算公开评审机制，邀请市人大专家参与年初和年度中预算公开评审，持续优化支出结构。主动对接人大联网监督系统，运用线上、线下监督平台，加强财政资金使用全过程监督。持续推进预决算、财税政策、政府采购等信息公开，保障公众对公共财政的知情权、参与权和监督权。

三是认真办理代表建议、政协提案。坚持把办理建议提案作为推进财政工作的重要抓手。2023年财政办理代表建议425件，政协提案328件，满意率和时效率均为100%。代表委员们关于加强对中小微企业支持、加大基层财力保障、加快义务教育优质均衡发展、建设数字经济产业高地等建议，已转化为促进经济社会高质量发展的政策措施，有力推动了现代化新重庆建设。

四是完善服务代表委员机制。按照“注重日常、主动沟通、统筹协作、讲求实效”的原则，加强与代表委员们的沟通交流，持续提升服务代表委员的能力和水平。通过片区座谈、专题调研、定期走访、寄送资料等措施，主动向代表委员报告财政落实重大政策、重要事项、重点工作的情况。2023年配合财政部召开2场在渝全国人大代表、政协委员座谈会，配合市人大召开4场全市人大代表片区座谈会。

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，当前财政工作还面临不少困难和问题：财政资金使用管理有待加强，一些专项资金支出进度偏慢，导致资金闲置，政策效应未充分发挥。预算绩效管理仍需提升，一些项目前期评估论证开展不实，绩效目标设置偏低，没有体现“跳一跳、够得着”的要求，导致投入产出率不高。行政事业性国有资产统筹管理不够到位，一些资产处置后收入未及时缴库，一些单位房屋资产长期闲置。财会监督工作力量薄弱，职能作用发挥还不够充分。同时，政府债务还本付息压力逐渐上升，财政预算管理改革还需进一步深化。我们高度重视这些问题，将积极采取措施加以解决。

### 三、2024年工作安排

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，是现代化新重庆建设从全面部署到纵深推进的重要之年，是改革攻坚突破的奋斗之年，做好财政工作意义重大。

#### （一）2024年财政收支形势。

当前和今后一个时期，外部环境复杂性、严峻性、不确定性加大，战略机遇和风险挑战并存。国内经济回升向好、长期向好的趋势没有改变，制度优势、市场优势、产业体系优势、人力资源优势等持续巩固，高质量发展具备坚实支撑。重庆迎来了国家战略叠加的机遇期，成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、长江经济带高质量发展等重大战略落地落实，带来了政策利好、项目利好，增强了发展势能、奋进动能。经济是财政的源头活水，全市经济回升向好、长期向好，为财政平稳运行提供了重要支撑。但是，当前经济恢复基础尚不稳固，财政运行面临不少困难。从财政收入看，增速放缓，新增可用财力有限。由于大规模留抵退税的低基数效应消退，税收增幅将回落至中低速水平，大体与经济增长水平相适应。非税收入主要依靠资产处置带动，挖潜增收难度加大。房地产市场仍处于深度调整期，土地出让收入存在较大不确定性。从财政支出看，需求较多，平衡压力增大。落实重大战略任务，需要加大财力投入；补齐就业、教育、医疗、养老等基本民生短板，

需要加大资金保障；支持城乡区域协调发展，增强基层“三保”能力，需要加大转移支付。总体预判，2024年财政收支形势依然严峻，“紧平衡”状态仍将持续，财政运行压力较大，要做好思想和工作上的准备。

## （二）2024年预算编制指导思想和财政工作总体要求。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，全面落实市委六届二次、三次、四次全会和市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，全面落实国家重大战略，以科技创新引领现代化产业体系建设，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，加快建设现代化新重庆，努力为全国大局作出更大贡献。

财政工作的总体要求：一是要实施政策，保障重大战略落地。落实积极的财政政策适度加力、提质增效的要求，加强财政资源统筹，保持适当支出强度，推动国家战略和全市重大决策部署落地落实。二是要加强管理，提高财政资金绩效。坚持预算法定原则，规范财政收支行为，调整优化支出结构，落实花钱必问效、无效必问责要求，全面实施预算绩效管理，增进党政机关过紧日子的共识。三是要深化改革，提升财政治理效能。落实新一轮财税体制改革要求，持续推动省以下财政体制改革，跟进落实“三攻坚一盘活”改革举措，加快财政数字化改革，建立健全与现代化新重庆建设相适应的财政体制。四是要防范风险，确保财政平稳运行。统筹好发展与安全，深入开展财政承受能力评估，有效应对基层“三保”、政府债务等风险隐患，持续整治规范财经秩序，完善财会监督体系和工作机制，坚决查处违法违规行为。

## （三）2024年市级财政重点支出方向。

按照预算法规定，区县预算由区县人民政府编制，报区县人民代表大会批准，目前2024年区县预算仍在汇总中，以下仅为市级年初预算安排数。

### 1. 推动成渝地区双城经济圈建设。

安排680亿元，支持重点基础设施布局和城市功能拓展，继续做好成渝中线高铁、渝昆高铁、渝湘高铁重庆至黔江段以及重庆东站等在建项目资金保障；支持实施成渝高速公路扩容工程，加快推动轨道交通在建线路等项目建设；支持建成江北国际机场T3B航站楼及第四跑道工程，推进重庆新机场前期工作；持续推动黄桷沱大桥、白市驿隧道等路桥隧项目建设；促进成渝中部地区高质量一体化发展，支持万达开一体化、万开云同城化等。安排7亿元，支持加快西部金融中心和国际消费中心城市城市建设，深入实施“智融惠畅”工程，推动政策性融资担保机构扩面降费让利，加快普惠金融发展示范区、绿色金融改革创新试验区建设；持续开展“爱尚重庆·渝悦消费”等系列活动，围绕汽车、绿色智能家电等大宗消费品开展刺激消费活动，支持打造国际会展名城、国际美食名城等。

### 2. 推动现代化产业体系建设。

安排30亿元，支持构建“416”科技创新战略布局，推进“渝跃行动”和新重庆引才计划，办好

重庆国际人才交流大会，建设“渝才荟”数字平台；支持国家实验室重庆基地落地见效，稳步推进重庆实验室建设；聚焦汽车核心软件、人工智能、绿色低碳等领域，实施重大（重点）科技专项，开展产学研协同攻关；继续实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划，孵化培育创新主体；支持营造良好创新生态，持续推进财政科研经费管理改革。安排52亿元，支持构建“33618”现代制造业集群体系，促进智能网联新能源汽车稳产促增、推广应用，推动电子信息制造业提档升级，落实新材料产业投资奖励政策，深入实施软件信息服务业“满天星”行动计划，支持生物医药、页岩气、卫星互联网、功率半导体、新型储能等产业集群发展。安排20亿元，加快数字重庆建设，围绕“1361”整体构架，完善一体化智能化公共数据平台，推动数字化城市运行和治理中心建设，保障市级部门应用开发和迭代升级，丰富六大应用系统，打造基层智治体系。安排10亿元，壮大数字经济，落实“技改9条”“技改专项贷”等政策，推动“数实融合”，加快构建“产业大脑+未来工厂”产业数字化新生态。安排5亿元，实施“瞪羚企业”“独角兽企业”计划，持续支持中小企业梯度培育。

### 3. 推动西部陆海新通道建设。

安排20亿元，深入实施西部陆海新通道五年行动方案，支持提升通道运输能力，推动铁海联运、国际铁路联运、跨境公路班车等提质上量，保障中欧班列（成渝）稳定畅通，支持新开、恢复和加密重要国际客货运航线，建设国家物流枢纽、物流园区、物流中心三级物流节点网络，持续完善通道枢纽功能。安排4.6亿元，支持稳住外资外贸基本盘，帮助外经贸企业降低融资成本、增强抗风险能力，助推企业开拓国际市场，推动跨境电商、市场采购贸易试点和内外贸一体化试点等。

### 4. 推动美丽重庆建设。

安排71.6亿元，深入打好污染防治攻坚战，推动市内19条河流和跨省补偿机制落地见效，推进城市生活污水处理和中心城区污泥运输处理；引导区县开展企业尾气排放提标改造，做好土壤污染源头防控和治理修复；推进中心城区城市生活垃圾无害化处理，助力垃圾分类先锋创建；支持农村黑臭水体清零区县创建，开展农村生活污水治理，实施生态环境“以奖促治”。安排42.5亿元，加强生态系统保护修复，提质建设“两岸青山·千里林带”，推进大规模国土绿化，巩固长江“十年禁渔”，支持生物多样性保护等。安排5.6亿元，提升环境保护能力，推进生态环境监测、大气污染成因与治理攻关等能力建设，支持蓝天保卫战攻坚保障与执法监测、国控考核重点河流水质状况评估、碳排放权交易企业核查与盘查、生态环境领域科研项目等。

### 5. 推进乡村全面振兴。

安排56亿元，巩固拓展脱贫攻坚成果，促进脱贫不稳定户、边缘易致贫户等重点群体就业增收，提高衔接资金用于产业比例，深化鲁渝协作和中央定点帮扶，确保不发生规模性返贫。安排51.1亿元，守牢粮食安全和耕地保护红线，落实耕地地力保护、种粮大户等财政奖补政策，推动粮食、肉蛋奶和水产品等重要农产品稳产保供。安排157.7亿元，打造宜居宜业和美乡村，落实农村公益事业奖补、美丽乡村奖补等政策，支持重点水源工程、农村供水设施等水利基础设施建设，推进农村人居环境整治，深化农村综合改革。安排23亿元，大力发展乡村产业，做好“土特产”文章，推动食品及农产品加工产业高质量发展，支持乡村振兴试验示范、农产品全产业链建设、智慧农业

建设等。

#### 6. 推动文化强市建设。

安排4.9亿元，保障全市博物馆、公共图书馆、文化馆、美术馆等免费或低收费开放，推进公共文化服务标准化均等化建设。安排4.4亿元，支持西部国际传播中心建设，提升国际传播效能和城市影响力；推动市级文艺院团改革发展，实施文艺精品原创工程，支持文化产业新产品、新业态发展。安排2.7亿元，支持长征国家文化公园（重庆段）、巴蜀文化旅游走廊等建设，加强巴文化遗址考古和研究，做好三峡文物、非物质文化遗产系统性保护。安排3.6亿元，建设体育公园、健身步道、市民健身房，支持举办重庆市第七届运动会，助推铜梁龙足球队冲入中超，开展各项青少年体育赛事活动等。

#### 7. 加强就业服务和社会保障。

安排40亿元，落实落细就业创业支持、援企稳岗等政策，加强就业与产业协同，培育壮大新就业形态，确保高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业稳定。安排590亿元，织密扎牢社会保障网，兑现基础养老金提标政策，确保退休人员养老保险待遇及时发放，完善养老服务体系，支持老年人家庭适老化改造。安排58亿元，健全分层分类的社会救助体系，按程序提高困难群众最低生活保障标准，保障低保、特困人员等重点群体待遇发放，加强妇女儿童、残疾人关爱和权益保障，兜住民生底线。安排46.5亿元，建立健全住房保障体系，支持筹集保障性租赁住房，推动危旧房、老旧小区改造等，持续改善城乡居民居住环境。

#### 8. 推动教育强市建设。

安排91.4亿元，支持扩大普惠性学前教育资源供给，巩固完善城乡义务教育经费保障机制，推动普通高中特色高质量发展，引导区县发展特殊教育、专门教育等。安排22.7亿元，实施职业教育提质领跑行动，深化产教融合、职普融通、科教融汇，推进改善职业院校办学条件。安排11.3亿元，助力高等教育内涵建设发展，支持优化院校结构、提档学科专业、培养创新人才等。安排42.4亿元，落实高中、中职、高校等学生资助政策，实现应助尽助全覆盖。

#### 9. 优化卫生健康服务体系。

安排134亿元，提高居民医疗保险财政补助水平，确保医保综合参保率稳定在95%以上，推进医保基金安全可持续运行。安排42亿元，提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准，加强“一老一小”重点人群基本公共卫生服务，提高优生优育服务能力。安排11亿元，支持医疗卫生机构能力建设、卫生健康人才培养、公立医院高质量发展和医学科研等。安排9亿元，支持疾病预防控制体系建设，保障市急救中心、肿瘤医院、儿童医院等项目建设，支持婴幼儿照护能力提升计划，促进中医药传承创新发展，持续为全市适龄在校女学生免费接种HPV疫苗。

#### 10. 保障平安重庆法治重庆建设。

安排52.5亿元，支持打击危害国家政治安全、涉毒、电信网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪活动，支持“情报、指挥、行动”一体化运行，加强公安机关装备建设；支持150个乡镇（街道）推进基层平安法治建设，持续深化“枫桥经验”重庆实践。安排88亿元，保障全市法院、检察院依法履职，提升依法办案能力；支持法律援助、人民调解、社区矫正、服刑人员改造、强制隔离戒毒等，

加快公共法律服务体系建设。

#### 11. 推动基层财政平稳运行。

安排612亿元，加大均衡财力和激励引导等财力性转移支付力度，支持区县增强财力水平，重点向民族地区、革命老区、重点生态功能区、资源枯竭型城市等财力较为薄弱的区县倾斜，提高区县基本公共服务保障能力，兜牢兜实“三保”底线。

#### (四) 2024年财政管理改革工作。

##### 1. 健全完善集中财力办大事的财政支撑体系。

优化财政资源统筹机制。增强政府预算收支完整性，推进“四本预算”有效衔接，统筹用好结转、结余资金，优化整合各类专项资金，大力盘活房屋、土地、大型仪器设备等行政事业性国有资产，发挥现有财力的集聚效应。加强财政、产业、金融等政策协同，综合运用资产证券化、公募REITs、特许经营等方式，拓展市场化筹资渠道，发挥政策工具的组合效应。深化部市合作、央地合作，加强政策对接和项目储备，争取中央在转移支付、政府债券等方面的支持，发挥国家战略的带动效应。同时，做好“资金池”与“项目池”对接平衡，精准高效调度项目资金，解决“钱等项目”错配问题，提高政策和资金效益。

完善经济税源培育机制。强化高质量培育税源意识，推动支柱产业、龙头企业健康发展，稳定重点税源。落实好各项扶持政策，加快战略性新兴产业、“专精特新”企业培育孵化，建立“微成长、小升高、高壮大、大变强”梯次培育机制，培育新兴税源。坚持“亩均论英雄”，在招商引资过程中，强化精准招商、产业链招商，加快发展产业集群，把亩均增加值、亩均税收、全员劳动生产率等评价指标放在更加重要的位置，推动财政收入与经济增长协调发展，壮大集群税源。

深化省以下财政体制改革。逐步完善市与区县收入划分，合理确定市与区县各税种分享比例。完善财政事权和支出责任划分，清晰界定市与区县财政事权和支出责任，逐步完善市与区县财政支出责任分担比例。优化市对区县转移支付，推动财力下沉，增强基层公共服务保障能力。深化开发区财政管理体制改革，优化开发区财税扶持政策，增强市级重点开发区造血能力和发展能级，助力打赢园区开发区改革攻坚战。

##### 2. 健全完善全过程高效能财政治理体系。

加快财政数字化改革。推动“财政智管”应用上线运行，运用数字化手段，深度分析财政数据，智能管控财政业务，力争全市所有区县、所有预算单位全覆盖，逐步实现财政业务“一网统管”、财政运行“一屏统览”、资金流向“一键追踪”、财政工作“一体监督”。依托一体化智能化公共数据平台，实时共享建设成果，建立一本真实、清晰的“明白账”，助力实现“整体智治”。

健全过紧日子常态长效机制。增进全市党政机关习惯过紧日子的共识，严控一般性支出，强化“三公”经费管理，继续压缩因公出国、展会论坛等公务活动经费，一般性支出压减比例不低于10%。严控行政事业单位聘用人员规模和政府购买服务事项。严禁新建楼堂馆所，规范办公用房、业务用房租用及装修改造。持续优化支出结构，清理整合低绩效专项资金，压减低效无效投资项目，及时回收沉淀资金、结转结余资金，用于落实重大决策部署、保障和改善民生。

强化预算绩效管理。树牢综合绩效理念，推动预算和绩效深度融合，力争财政资金经济效益、

社会效益、生态效益协调统一。完善重大政策、项目事前绩效评估机制，提升政策和项目决策的科学性。围绕财政投入产出绩效，在部分行业领域率先建立“预算编制核成本、预算执行控成本、预算评价量成本”全成本预算绩效管理新模式。聚焦全市重大战略任务和决策部署，强化横向部门联动、多级财政协同，开展重点专项转移支付绩效评价，加强评价结果运用，优化项目设置和预算规模，提升财政资源配置效率。

优化政府采购营商环境。聚焦世界银行新一轮营商环境评估指标体系，深化政府采购“放管服”改革。注重减负增效，严格实施“承诺制”，积极倡导“预付制”，加快采购合同支付进度，帮助企业增加现金流、稳生产促发展。聚焦支小支微，持续加大政府采购支持中小企业力度，将小额项目原则上100%、大额项目至少30%预留给中小微企业。强化数字赋能，加力推动政府采购电子化交易系统建设，逐步实现全市政府采购项目全程网上交易，方便供应商参与投标，提升采购效率，降低参与成本。

### 3. 健全完善重大风险动态感知防控体系。

兜牢兜实基层“三保”底线。落实“三保”清单制度，严格执行区县“三保”预算前置审查、资金专项拨付、定期统计监测等工作机制。持续加大对区县转移支付，“三保”补助继续保持较高增幅，用好财政资金直达机制，坚决兜牢基层“三保”底线。动态监测区县“三保”运行，实时预警区县“三保”风险，精准掌握区县财力保障、库款保障、新增暂付款、调入资金等情况。完善应急处置机制，建立“三保”风险应急预案，市区两级上下联动、妥善处理，确保不发生“三保”风险事件。

严防严控政府债务风险。加强跨部门协同协作，压实各方责任，规范举债融资行为，坚决遏制隐性债务增量。加强债务变动统计监测，开展区县债务风险等级评定，督促区县化解存量债务，有效管控债务风险。加强专项债券投后管理，健全项目管理机制，按时足额还本付息，确保法定债券不出风险。建立到期债务台账式管理机制，定期排查债务违约风险隐患，确保不断链不爆雷。

加力加效推进财会监督。建立健全财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系，实施好“贯通协同”“数字监督”“固本强基”三大工程，加强财会队伍建设和人员培训，切实提升财会监督效能。聚焦重大决策部署，针对财政财务会计等领域存在的突出问题，加大监督广度和力度，强化通报问责和处理处罚，进一步严肃财经纪律。

## 四、2024年预算草案

### (一) 全市收入预计和支出安排。

#### 1. 全市一般公共预算。

——全市一般公共预算收入预计2587亿元，增长6%。其中，税收收入预计1550亿元，增长5%。加上中央提前下达转移支付、地方政府一般债务收入、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等3690亿元后，收入总量为6277亿元。

——全市一般公共预算支出安排5862亿元，增长11%。加上上解中央、地方政府一般债务还本支出等415亿元后，支出总量为6277亿元。

## 2. 全市政府性基金预算。

——全市政府性基金预算收入预计1880亿元。其中，全市国有土地使用权出让收入1700亿元。加上中央提前下达转移支付、地方政府专项债务收入、上年结转等1667亿元后，收入总量为3547亿元。

——全市政府性基金预算支出安排2487亿元。加上调出资金、地方政府专项债务还本支出1060亿元后，支出总量为3547亿元。

## 3. 全市国有资本经营预算。

——全市国有资本经营预算收入预计134亿元。加上中央提前下达转移支付、上年结转12亿元后，收入总量为146亿元。

——全市国有资本经营预算支出安排32亿元。加上调出资金114亿元后，支出总量为146亿元。

## 4. 全市社会保险基金预算。

——全市社会保险基金预算收入预计2738亿元。其中，基本养老保险基金收入1851亿元，基本医疗保险基金收入816亿元，失业保险基金收入35亿元，工伤保险基金收入36亿元。

——全市社会保险基金预算支出安排2607亿元。其中，基本养老保险基金支出1832亿元，基本医疗保险基金支出716亿元，失业保险基金支出30亿元，工伤保险基金支出29亿元。收支相抵，预计收支结余131亿元。

## (二) 市级收入预计和支出安排。

### 1. 市级一般公共预算。

——市级一般公共预算收入预计868亿元，增长5%。其中，税收收入预计550亿元，增长3.7%。加上中央提前下达转移支付、区县上解、地方政府一般债务收入、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等3032亿元后，收入总量为3900亿元。

——市级一般公共预算支出安排1815亿元，增长6.4%。加上市对区县提前下达转移支付、上解中央、地方政府一般债务还本支出、地方政府债务转贷支出等2085亿元后，支出总量为3900亿元。

(1) 市级重点支出项目预算安排为：一般公共服务支出105亿元，增长1.7%。公共安全支出117亿元，增长4.6%。教育支出168亿元，增长6.8%。科学技术支出37亿元，增长3.9%。文化旅游体育与传媒支出19亿元，增长5.8%。社会保障和就业支出617亿元，增长4.8%。卫生健康支出208亿元，增长4.7%。节能环保支出55亿元，增长4.1%。城乡社区支出86亿元，增长7%。农林水支出46亿元，增长84.8%。交通运输支出165亿元，增长3.2%。产业发展支出58亿元（资源勘探工业信息、商业服务业、金融、粮油物资储备四个科目之和），增长36.4%。自然资源海洋气象等支出21亿元，增长0.6%。住房保障支出45亿元，增长3.7%。灾害防治及应急管理支出9亿元，增长3.7%。

(2) 市级对区县转移支付预算安排1635亿元。其中，一般性转移支付1498亿元，专项转移支付137亿元。

(3) 市级预备费安排30亿元。预备费在年度执行中根据实际用途分别计入市级支出和对区县的转移支付。

### 2. 市级政府性基金预算。

——市级政府性基金预算收入预计883亿元。其中，市级国有土地使用权出让收入800亿元。加上中央提前下达转移支付、地方政府专项债务收入、上年结转等1384亿元后，收入总量为2267亿元。

——市级政府性基金预算支出安排416亿元。加上市对区县提前下达转移支付、调出资金、地方政府债务转贷支出、地方政府专项债务还本支出等1851亿元后，支出总量为2267亿元。

### 3. 市级国有资本经营预算。

——市级国有资本经营预算收入预计36亿元。加上中央提前下达转移支付、上年结转7亿元后，收入总量为43亿元。

——市级国有资本经营预算支出安排21亿元。加上补助区县、调出资金22亿元后，支出总量为43亿元。

### (三) 地方政府债券发行计划和还本付息安排。

2024年，根据财政部提前下达的新增政府债务限额和到期政府债务还本需求，全市政府债券计划发行1564亿元。其中，新增债券450亿元，主要是用于市级重大项目建设83亿元、区县政府投资项目建设367亿元；再融资债券1114亿元，主要是用于偿还到期政府债务本金。

2024年，全市政府债务还本支出安排1149亿元，付息支出安排404亿元。其中，市级政府债务还本支出安排377亿元，付息支出安排112亿元。

待财政部正式下达2024年全年新增政府债务限额、批准再融资债券发行计划后，全市政府债券发行计划和支出安排将相应做出调整。

上述支出方向中，涉及预算草案批准前必须安排的人员、基本运转等支出，按照预算法第五十四条规定，已作相应安排。

各位代表！做好2024年财政工作，责任重大，任务艰巨，使命光荣！全市财政将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，主动接受市人大的监督，认真听取市政协的意见建议，唯实争先、拼搏奋进，以更加积极的态度、更加务实的作风、更加有为的担当，扎实推进现代化新重庆建设，为强国建设、民族复兴贡献更加强大的巴渝力量。







---

主管单位：重庆市人民政府

主办单位：重庆市人民政府办公厅

地 址：重庆市渝中区人民路 232 号

邮政编码：400015

发行范围：国内公开发行

全国统一刊号：CN50-1147/D

联系电话：(023) 63859946

网 址：www.cq.gov.cn

官方微博：<http://weibo.com/cqzfgb>

印刷单位：重庆华林天美印务有限公司

---